

# **Advies over het voorontwerp van decreet over de omvorming van AGIOn tot extern verzelfstandigd agentschap**

**Vlaamse Onderwijsraad**

Kunstlaan 6 bus 6  
BE-1210 Brussel

T +32 2 219 42 99  
F +32 2 219 81 18

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**

# Advies over het voorontwerp van decreet over de omvorming van AGIOn tot extern verzelfstandigd agentschap

---

## 1 Situering

De Vlor ontving op 29 maart 2012 een adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs' tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd 'Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs'.

De werkgroep schoolinfrastructuur bereidde dit ontwerpadvies voor onder voorzitterschap van Mia Douterlungne.

Dit advies werd unaniem goedgekeurd op 26 april 2012.

## 2 Advies

In zijn advies over de uitdagingen voor onderwijsinfrastructuur uitte de Vlor de wens van het gesubsidieerd onderwijs om het beleid van AGIOn beter af te stemmen op de behoeften van het onderwijsveld.<sup>1</sup> Daarin werd expliciet gevraagd naar een sterkere inspraak en medebeheer van AGIOn. De Vlor is dan ook tevreden dat er in het voorliggende voorontwerp van decreet wordt ingegaan op die vraag door de omvorming van AGIOn naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De raad meent echter dat dit ook gevolgen heeft voor de opdracht van AGIOn met betrekking tot de coördinatie, sturing en regie van DBFM.

### 2.1 Een beperktere samenstelling van de raad van bestuur

In het voorleggende voorontwerp van decreet worden de bepalingen opgenomen voor de oprichting van een raad van bestuur. Die draagt eindverantwoordelijkheid en dus de volheid van bevoegdheid voor alle handelingen van de instelling.

Door de schaarse middelen bij zowel de overheid als de schoolbesturen, zal de raad van bestuur moeilijke beslissingen moeten nemen. Dit vraagt om snelle, efficiënte en coherente beslissingen vanuit een duidelijke expertise met betrekking tot de onderwijsinfrastructuur. De Vlor is dan ook van mening dat de stemgerechtigde groepen van de raad van bestuur de groepen moeten zijn die verantwoordelijk zijn voor de financiële verplichtingen die voortvloeien uit de subsidieaanvragen: de Vlaamse overheid en de schoolbesturen.

De Vlor vindt een structureel overleg over onderwijsinfrastructuur tussen onderwijsverstrekkers, vertegenwoordigers van onderwijspersoneel, scholieren en ouders wenselijk en noodzakelijk, maar is van mening dat de raad van bestuur van AGIOn daarvoor niet de aangewezen plaats is. Daarom stelt de Vlor voor om dit structureel overleg zelf te organiseren en te verankeren in het

---

<sup>1</sup> Vlor, Algemene Raad. [Advies over de uitdagingen met betrekking tot de onderwijsinfrastructuur](#). 29 april 2010

decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad van 2 april 2004. Door dit structureel overleg binnen de Vlor te organiseren, worden zowel het gesubsidieerd als gefinancierd onderwijs betrokken. Als dit overleg enkel binnen AGIOn zou gebeuren, is dit niet het geval.

De raad vindt het goed dat het overleg van onderwijspersoneel, scholieren en ouders bij lokale projecten via hetzelfde decreet al verankerd is.

De Vlor stelt dus voor dat de raad van bestuur van AGIOn als volgt wordt samengesteld:

- zeven stemgerechtigde leden:
  - drie leden op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het vrij gesubsidieerd onderwijs;
  - drie leden op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs;
  - de gedelegeerd bestuurder van AGIOn.
- drie leden met een raadgevende stem:
  - één lid aangesteld op voordracht van het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
  - één afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
  - één afgevaardigde van het Vlaamse Energiebedrijf.
- twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering:
  - één op voordracht van de minister van Financiën en Begroting;
  - één op voordracht van de minister bevoegd voor Onderwijs.

De Vlor vraagt dat in het huishoudelijk reglement duidelijk wordt aangegeven hoe de raad van bestuur beslist bij staking van stemmen.

## **2.2 Opdracht van AGIOn en zijn gedelegeerd bestuurder**

Naast opmerkingen over de samenstelling van de raad van bestuur, wil de Vlor wijzen op de problematische constructie die in het voorontwerp van decreet is opgenomen voor de coördinatie, sturing en regie van DBFM.

In het voorontwerp van decreet (art.10, voorstel van art.12bis) wordt voorgesteld dat:

‘de afgevaardigd bestuurder bevoegd is voor de coördinatie, sturing en regie van de publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur. Hij is bevoegd om alle handelingen te stellen die nodig of gediensig zijn voor de verwezenlijking van deze bevoegdheid. Hij oefent deze bevoegdheid uit in opdracht van de Vlaamse Regering.’

De Vlor meent dat dergelijke aansturing van DBFM om twee redenen problematisch is en conflicten in het leven roept:

- De opdracht van AGIOn wordt uitgebreid om een tijdelijke constructie (DBFM) aan te pakken. De raad is echter van oordeel dat deze opdracht niet thuis hoort in AGIOn aangezien het agentschap verantwoordelijk is voor de subsidiëring van de schoolinfrastructuur van het gesubsidieerd onderwijs. Aangezien de DBFM-constructie gaat over zowel het gesubsidieerd als het gefinancierd onderwijs, vraagt de Vlor dan ook

dat de overheid buiten AGIO n een oplossing zoekt voor de coördinatie, sturing en regie van DBFM en PPS-projecten waarbij de Vlaamse overheid zelf contractant is.

- De Vlor kan niet akkoord gaan met het feit dat de gedelegeerd bestuurder van een extern verzelfstandigd agentschap voor een deel van zijn opdracht (DBFM) niet onder de bevoegdheid van de raad van bestuur valt. Deze gang van zaken gaat volledig in tegen het principe dat raad van bestuur als hoogste bestuursorgaan de eindverantwoordelijkheid en volheid van bevoegdheid voor alle handelingen van de instelling draagt.

Op basis van deze argumenten vraagt de raad in het voorontwerp van decreet een schrapping van het in art.10 voorgestelde art.12bis. en het in art.15 voorgestelde art.16. Daarnaast vraagt de raad dat de coördinatie, sturing en regie van DBFM buiten AGIO n worden ondergebracht in een neutraal en onafhankelijk orgaan. Dit orgaan kan slechts verantwoordelijk zijn voor de huidige DBFM-regeling en PPS-projecten waarbij de Vlaamse overheid zelf contractant is. De Vlor vindt dat de uitwerking van dit neutraal en onafhankelijk orgaan geen vertraging mag inhouden voor de omvorming van AGIO n tot een EVA. Gelet op de ernstige toestand van de Vlaamse onderwijsinfrastructuur is een uitstel van de omvorming geen optie.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester  
voorzitter