



**ADVIES**  
**Algemene Raad**  
30 maart 2006  
AR/RHE/ADV/008

Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het  
decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische  
adviesraden

## Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden

### **1 Situering**

Op 21 maart 2006 vroeg de minister-president advies over een aantal aanpassingen aan het decreet op de strategische adviesraden. De minister-president verwacht een antwoord binnen de maand volgend op de adviesvraag.

De Algemene Raad van de Vlor bracht onderstaand advies uit op 30 maart 2006. 27 stemgerechtigde leden stemden voor; twee leden onthielden zich.

### **2 Juridische context**

Het ontwerpdecreet bevat aanpassingen aan de art. 2, 4 en 15 van het decreet op de strategische adviesraden. Het participatiedecreet bepaalt in art. 67 niet expliciet dat de artikelen 2 en 4 van het decreet op de strategische adviesraden van toepassing zijn op de Vlor.

Toch is het wenselijk dat het vast bureau en de Algemene Raad zich uitspreken over de voorgestelde aanpassingen aangezien de regeringsbeslissing stipuleert dat “in afwachting van de bekrachtiging van het voornoemd voorontwerp van decreet, onder coördinatie van de minister-president, de oprichtingsdecreten van de strategische adviesraden zullen worden aangepast via een globaal decreet”. We gaan ervan uit dat dit ook geldt voor het participatiedecreet.

### **3 Adviesbevoegdheid over uitvoeringsbesluiten die van strategisch belang zijn**

#### **3.1 Toelichting**

Het nieuwe ontwerpdecreet omschrijft iets specifieker wat bedoeld wordt met uitvoeringsbesluiten die “van strategisch belang” zijn. Momenteel bepaalt het decreet op de strategische adviesraden dat het om basisuitvoeringsbesluiten gaat die de regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten. De overheid vreest dat deze formulering te vaag is en het risico inhoudt dat de wettigheid van een besluit a posteriori wordt in vraag gesteld. De overheid stelt echter ook vast dat het niet mogelijk is om het strategisch belang van een uitvoeringsbesluit inhoudelijk te omschrijven. Daarom wordt nu gesteld dat het strategisch belang van een besluit blijkt uit een expliciete beslissing van de regering.

Voor de Vlor echter was de bepaling over de uitvoeringsbesluiten van strategisch belang niet overgenomen in het participatiedecreet. Er is enkel een verplichte adviesvraag over besluiten over tijdelijke projecten van onderwijskundige aard.

### **3.2 Advies**

In het advies van 18 november 2003 pleitte de Algemene Raad er nadrukkelijk voor dat de Vlor zou beschikken over alle bevoegdheden die het decreet op de strategische adviesraden toekent aan de strategische adviesraden. De raad zag geen reden waarom de Vlor niet alle bevoegdheden van een strategische adviesraad zou hebben (voorstellen van decreet, uitvoeringsbesluiten, samenwerkingsakkoorden van strategisch belang). Bij deze gelegenheid herhaalt de Algemene Raad deze zorg en vraagt nadrukkelijk om over besluiten met een strategisch belang advies te kunnen uitbrengen. Het is belangrijk dat de onderwijsgeledingen zich kunnen beraden over uitvoeringsbesluiten die een grote impact hebben op het onderwijsveld. De verduidelijkingen die de regering aanbrengt, zijn een voldoende waarborg voor een vlotte besluitvormingsprocedure.

## **4 Adviesbevoegdheid over samenwerkingsakkoorden**

### **4.1 Toelichting**

De regering vindt dat de huidige omschrijving waardoor samenwerkingsakkoorden die van strategisch belang zijn voor advies kunnen worden voorgelegd, onvoldoende sluitend is. Vermits er geen adviesplicht is, stelt de regering voor om de verwijzing naar het strategisch belang te schrappen. De regering kan daardoor zelf autonoom oordelen welke samenwerkingsakkoorden voor advies worden voorgelegd.

### **4.2 Advies**

Voor de Vlor is deze bepaling opgenomen in art. 71, 3° van het participatiedecreet. In het advies over het participatiedecreet was de Vlor vragende partij om over samenwerkingsakkoorden advies te kunnen uitbrengen omdat ze dan in een vroeg stadium suggesties kan formuleren voor een effectieve implementatie. De Vlor vraagt om deze aanpassing ook te vertalen naar het participatiedecreet.

## **5 Adviesbevoegdheid over internationale beleidsvoornemens**

### **5.1 Toelichting**

Momenteel is de adviesbevoegdheid gekoppeld aan de bepalingen over samenwerkingsakkoorden. Er wordt op gewezen dat de redactie van deze tekst niet correct is aangezien de notie "samenwerkingsakkoord" niet voorkomt in het internationale recht. De nieuwe redactie van het art. 4, §1, 9° formuleert het als een adviesbevoegdheid over beleidsvoornemens, beleidsplannen of in voorbereiding zijnde regelgeving binnen de Europese Unie of in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

### **5.2 Advies**

In art. 71, 3° van het participatiedecreet staat een vergelijkbare bepaling voor de Vlor. De Vlor vindt de voorliggende aanpassing inderdaad beter beantwoorden aan de realiteit en

vraagt dat deze bepaling ook wordt aangepast in het participatiedecreet. Dit komt ook tegemoet aan het protocol over samenwerking inzake internationaal onderwijsbeleid dat de Vlor heeft afgesloten met het departement Onderwijs. De Vlor erkent de betekenis van internationale ontwikkelingen voor het Vlaamse onderwijsbeleid en wenst in de toekomst over dergelijke dossiers zeker advies te kunnen uitbrengen. Daarom moet het participatiedecreet in die zin worden aangepast.

## **6 Koppeling van een adviesraad aan een beleidsdomein**

### **6.1 Toelichting**

De regering bepaalt in het voorontwerp van decreet de scope van de strategische adviesraden: de oprichtingsdecreten bepalen binnen welk beleidsdomein een adviesraad werkt. Voor de Vlor bepaalt art. 67 van het participatiedecreet dat de Vlor zijn taken uitoefent bij het beleidsdomein Onderwijs en Vorming. Deze scope heeft te maken met verplichte adviesvragen.

### **6.2 Advies**

De Vlor verzet zich niet tegen het bepalen van domeinen waarbinnen de strategische adviesraden verplicht om advies moeten worden gevraagd.

Momenteel wordt de Vlor ook om advies gevraagd over integrale jeugdhulpverlening (welzijn) en over inburgering. Het zou kunnen dat ook voor het domein Werk er ontwikkelingen zijn die relevant zijn voor het onderwijs en waarover desgevallend moet kunnen worden geadviseerd. Trouwens het SAR-decreet zelf voorziet in de mogelijkheid dat strategische adviesraden gezamenlijke adviezen uitbrengen. De Vlor vindt het echter belangrijker om desgevallend op eigen initiatief over transversaal onderwijsbeleid een advies te kunnen uitbrengen. De informatiedoorstroming over dossiers uit belendende percelen is noodzakelijk om deze opdracht te kunnen waarmaken.

## **7 De motiveringsplicht**

### **7.1 Toelichting**

In het huidige decreet op de strategische adviesraden kan de regering gemotiveerd afwijken van adviesvragen waarover verplicht een advies moet worden gevraagd. Dit wordt nu afgezwakt tot duiding en toelichting over de genomen beslissing. In art. 70 van het participatiedecreet is een vergelijkbare bepaling opgenomen.

### **7.2 Advies**

De Vlor verzet zich niet tegen deze aanpassing mits de overheid aangeeft welke overwegingen en motieven ze heeft om een advies naast zich neer te leggen. De overwegingen en motieven om af te wijken van een advies moeten een openbaar karakter dragen. De Vlor dringt er ook op aan dat dezelfde toelichting bij een beslissing die afwijkt van

het advies, wordt gegeven aan het Vlaams Parlement. De Vlor beveelt ook aan dat de overheid instrumenten ontwikkelt om de motivering zo efficiënt mogelijk te laten verlopen.

## **8 Een protocol met de beleidsraad**

### **8.1 Toelichting**

Het ontwerpdecreet bepaalt dat de strategische adviesraden door middel van een protocol met de beleidsraad de structurele informatie-uitwisseling met de Vlaamse regering veruitwendigen. Dit artikel uit het SAR-decreet is van het enige dat rechtstreeks van toepassing is op de Vlor.

### **8.2 Advies**

Voor de Vlor echter bepaalt het art. 89 dat er een beleidsovereenkomst wordt afgesloten met de regering. De vraag rijst in welke mate beide overeenkomsten elkaar overlappen? Vermits de beleidsovereenkomst met de regering wordt gesloten en de minister de beleidsraad voorziet, wordt de indruk gewekt dat het bedoelde protocol een onderdeel zou kunnen zijn van de beleidsovereenkomst van de Vlor. In dit verband wijst de raad erop dat de Vlor de enige strategische adviesraad is die een dergelijke beleidsovereenkomst moet afsluiten met de regering. De Vlor zal een dergelijk protocol proberen te integreren in de beleidsovereenkomst.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester  
voorzitter