

Vlaamse Regering

Kabinet van de Vlaamse minister van
Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL
T 02 552 64 00
F 02 552 64 01
kabinet.beke@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

VLOR
Vlaamse Onderwijsraad
Zenithgebouw
Koning Albert II-laan 37
1030 BRUSSEL

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
vragen naar/e-mail		20-2879	
David Vits		telefoonnummer	datum
Davidvits@vlaanderen.be		02/552 64 00	17 JULI 2020

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over overgangsbepalingen

Geachte,

De Vlaamse Regering hechtte op 10 juli 2020 haar goedkeuring aan bovengenoemd besluit m.h.o. op adviesaanvragen.

Mag ik u verzoeken om een advies te verlenen m.b.t. hogervermeld besluit?

Indien u het nodig acht om uitleg te vragen over de draagwijdte van sommige bepalingen, kan u zich richten tot David Vits, tel. 02/552 64 00, e-mailadres: davidvits@vlaanderen.be.

Met de meeste hoogachting,

Wouter Beke
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding

INSPECTIE VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Koolstraat 35 – 5^{de} verd.

1000 BRUSSEL

T 02 553 75 78

E inspectiefinancien@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

Nota voor dhr. Wouter Beke

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
		LSC/20/0360	
vragen naar/e-mail		telefoonnummer	datum
Nathalie Brees		02 553 75 78	1/7/2020
nathalie.brees@vlaanderen.be			

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over de overgangsbepalingen

1. Het dossier

Het dossier werd voorgelegd voor advies IF op 19 juni 2020.

Het dossier bevat:

- de adviesaanvraag bij IF
- de nota aan de leden van de Vlaamse Regering
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- de memorie van financiële toelichting

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten (hierna genoemd, het decreet), zet aan tot het realiseren van een geïntegreerd aanbod van buitenschoolse activiteiten voor kinderen vertrekkende vanuit volgende doelstellingen, zoals opgenomen in artikel 3 van het decreet:

1° kinderen ontplooiingskansen en speelmogelijkheden aanbieden buiten de schooluren en buiten de middagopvang op school;

2° ouders de kans te geven om te participeren aan de arbeidsmarkt of om een opleiding te volgen;

3° sociale cohesie en gelijke kansen bevorderen.

Het lokaal bestuur zal hierin de regierol opnemen. Het heeft de opdracht een lokaal beleid te ontwikkelen en te beslissen over de besteding en de verdeling

Afschriften

- Dhr. Minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- Mevr. administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien
- Dhr. inspecteur van Financiën, coördinator

van de middelen. Een lokaal samenwerkingsverband zal het lokaal bestuur adviseren, gezamenlijke operationele doelstellingen ontwikkelen en operationele acties organiseren, binnen de beschikbare middelen.

Het spreekt voor zich dat de kwaliteit van het geïntegreerd aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten, voorop staan. Hierbij zal zowel het inspiratiekader voor een geïntegreerd aanbod van buitenschoolse activiteiten als het kwaliteitslabel voor kleuteropvang dat het agentschap zal kunnen toekennen aan organisatoren kleuteropvang een belangrijke rol spelen.

In dit besluit worden de Vlaamse beleidsprioriteiten voor buitenschoolse activiteiten beschreven en ook de nadere regels voor de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband bepaald en de eerste fase van de overgangsbepalingen.

In een vervolgbesluit zal de subsidiëring van de lokale besturen nader worden geregeld. Op termijn kunnen lokale besturen middelen aanvragen, gelinkt aan de Vlaamse beleidsprioriteiten uit dit BVR, binnen de grenzen van de kredieten die daartoe op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden ingeschreven.

Organisatoren van buitenschoolse opvang die op het moment van de inwerkingtreding van het decreet een subsidie krijgen van het agentschap, behouden onder bepaalde voorwaarden die financiering gedurende in principe dezelfde periode van zes jaar. De nadere bepalingen hiertoe worden eveneens in het vervolgbesluit geregeld.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

Met dit besluit én het besluit van het kwaliteitslabel wordt een eerste stap gezet richting heroriëntatie van de regie, kwaliteitsvoorwaarden en subsidiëring van de buitenschoolse opvang en activiteiten. Hetgeen nu voorligt is een eerste overgangsbesluit met ingang van 01/01/2021, er volgt een tweede vervolg overgangsbesluit dat zal ingaan op 01/01/2022 (dat na 5 transitiejaren de definitieve doorstart zal geven met de nieuwe subsidiëring).

De bestaande subsidiebesluiten worden opgeheven met ingang van 1 januari 2022. Tot deze datum blijven ze evenwel nog in de rechtsorde en kunnen de erin vervatte subsidievoorwaarden gehandhaafd worden door het agentschap en Zorginspectie.

IF formuleert geen opmerkingen.

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

Dit besluit heeft géén impact op het huidig budget van de buitenschoolse Kinderopvang, wel worden de principes meegegeven volgens dewelke nieuw budget zal verdeeld worden.

De middelen voorzien op de begroting voor buitenschoolse Kinderopvang zullen in 2021 nog dezelfde recurrente middelen zijn die momenteel via het agentschap Opgroeien gesubsidieerd worden.

ESR-codes (3430224(BO), 34302290 (zelfstandige buitenschoolse), 34302295 (lokale diensten), 34302296 (gemandateerde voorziening), 343022A (buitenschoolse gezinsopvang), 343022B (buitenschoolse opvang in aparte lokalen), 343022C (groepsopvang samenwerkende gezinsopvang).

Organisatoren van buitenschoolse opvang die op het moment van de inwerkingtreding van het decreet een subsidie krijgen van het agentschap, behouden onder bepaalde voorwaarden die subsidiëring gedurende in principe dezelfde periode van zes jaar (01/01/2021-31/12/2026). De bepalingen hiertoe worden eveneens in het vervolgbesluit geregeld.

De organisatoren buitenschoolse kinderopvang behouden hun subsidies voor de periode 01/01/2021-31/12/2026 indien zij aan de voorwaarden voldoen. Het is wel mogelijk om deze overgangstermijn in te korten indien hierover consensus bestaat tussen het lokaal bestuur en de betrokken organisatoren. Met andere woorden: niet alle lokale besturen zullen een specifieke subsidie toegekend krijgen voor de uitvoering van de Vlaamse beleidsprioriteiten. Pas wanneer er nieuwe middelen toegekend worden, is programmatie en verdere verdeling aan de orde. Deze principes worden ook opgenomen in dit besluit (art 6).

Het verdelingsplan en beoogde programmatiekader van minister Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Armoedebestrijding, voor de periode 2019-2024 ligt zo goed als vast. Binnen dit kader is er 6,3 mio euro voorzien voor de buitenschoolse Kinderopvang.

3.3 Lokale Besturen

Er is momenteel geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

3.4 RIA

De opmaak van een RIA is niet vereist.

4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over de overgangsbepalingen.

De aanvraag van het begrotingsakkoord is niet vereist.

De Inspectie van Financiën,

Lieve
Schuermans
(Signature)

Digitaal ondertekend
door Lieve Schuermans
(Signature)
Datum: 2020.07.01
10:42:37 +02'00'

Lieve Schuermans
Inspecteur van Financiën

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over overgangsbepalingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het lokaal bestuur neemt de regie op voor de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten door een lokaal beleid te ontwikkelen en beslist over de besteding en de verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, waaronder de decretaal bepaalde subsidie. Dat gebeurt binnen het kader van Vlaamse beleidsprioriteiten. In afwachting van die definitieve subsidieregeling, vanaf 1 januari 2027, gelden overgangsbepalingen voor de bestaande subsidies voor organisatoren buitenschoolse opvang en voor eventuele bijkomende middelen aan lokale besturen. Dit besluit geeft uitvoering aan een eerste deel van die overgangsbepalingen. Het is de bedoeling om via een toekomstig besluit, tegen uiterlijk 1 januari 2022, verder uitvoering te geven aan de overgangsbepalingen en de decretaal bepaalde subsidie nader te regelen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien regie

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 220-228 van 26 juni 2020.

Consultaties

Aangezien de lokale besturen vanaf 2021 een sterkere regierol zullen krijgen met betrekking tot de buitenschoolse opvang en activiteiten werden zowel het Agentschap Binnenlands Bestuur als de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten vzw (VVSG) geconsulteerd bij de opmaak van het voorontwerp van besluit. Verder was er afstemming met de departementen Onderwijs, Jeugd, Cultuur en Media, met en met Sport Vlaanderen en met een vertegenwoordiging van het brede werkveld uit verschillende beleidsdomeinen (welzijn, onderwijs, cultuur, jeugd en sport). Ten slotte werden ook gebruikers, het netwerk tegen armoede en het Kinderrechtencommissariaat betrokken.

Het Raadgevend Comité van Opgroeien regie bracht advies uit op 25 juni 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten (hierna genoemd, het decreet), zet aan tot het realiseren van een geïntegreerd aanbod van buitenschoolse activiteiten voor kinderen vertrekkende vanuit volgende doelstellingen, zoals opgenomen in artikel 3 van het decreet:

- 1° kinderen ontplooiingskansen en speelmogelijkheden aanbieden buiten de schooluren en buiten de middagopvang op school;
- 2° ouders de kans te geven om te participeren aan de arbeidsmarkt of om een opleiding te volgen;
- 3° sociale cohesie en gelijke kansen bevorderen.

Het lokaal bestuur zal hierin de regierol opnemen. Het heeft de opdracht een lokaal beleid te ontwikkelen en te beslissen over de besteding en de verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, waaronder de decretaal bepaalde subsidie.

Een lokaal samenwerkingsverband zal het lokaal bestuur adviseren, gezamenlijke operationele doelstellingen ontwikkelen en operationele acties coördineren, binnen de beschikbare middelen.

Het spreekt voor zich dat de kwaliteit van het geïntegreerd aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten, voorop staan. Hierbij zal zowel het inspiratiekader voor een geïntegreerd aanbod van buitenschoolse activiteiten als het kwaliteitslabel voor kleuteropvang dat Opgroeien regie zal kunnen toekennen aan organisatoren kleuteropvang een belangrijke rol spelen.

In dit besluit worden de Vlaamse beleidsprioriteiten voor buitenschoolse activiteiten beschreven en ook de nadere regels voor de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband bepaald en de eerste deel van de overgangsbepalingen.

Het is de bedoeling om via een toekomstig besluit, tegen uiterlijk 1 januari 2022, verder uitvoering te geven aan de overgangsbepalingen en de decretaal bepaalde subsidie nader te regelen.

De organisatoren van buitenschoolse opvang die op het moment van de inwerkingtreding van het decreet een subsidie krijgen van Opgroeien regie, behouden die subsidie in principe gedurende een overgangstermijn van zes jaar. De nadere regels zullen eveneens in het vervolgbesluit worden bepaald. In afwachting blijven de voorwaarden van de huidige regelgeving van toepassing.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Dit besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, derde lid, artikel 6, tweede lid, artikel 8, vijfde lid, artikel 12, vierde lid, artikel 13, tweede lid en artikel 17, vijfde lid van het decreet.

Artikel 1.

De definities opgenomen in het decreet gelden sowieso, en worden niet herhaald in het besluit. Van belang voor dit besluit zijn voornamelijk de volgende definities:

- Kleuteropvang: opvang die op structurele basis en gedurende een minimale tijdsduur wordt georganiseerd voor kinderen die naar de kleuterschool, vermeld in artikel 5 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, kunnen gaan en nog niet naar het lager onderwijs, vermeld in artikel 6, §1, van hetzelfde decreet, gaan;

- Lokaal bestuur: het gemeentebestuur en het bestuur van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn of, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- Organisator: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een aanbod van buitenschoolse activiteiten organiseert.

Artikel 2, 6° van het decreet van 3 mei 2019 bepaalt dat we wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschapscommissie beschouwen als het lokaal bestuur. Dit betekent dat zij de opdrachten van het lokaal bestuur, zoals bepaald in het decreet van 3 mei 2019, opnemen voor de 19 Brusselse gemeentes.

Artikel 2.

Artikels 4 tot en, met 9 van het decreet, zoals toegelicht in de memorie van toelichting, gaan in op 1 januari 2021. De regieopdrachten van de lokale besturen, zoals bepaald in het decreet, worden vooruit geschoven als Vlaamse beleidsprioriteiten.

De beleidsprioriteiten krijgen vorm in de meerjarenplanning van de lokale besturen. Via een omzendbrief worden de lokale besturen hier meer concreet over geïnformeerd. Zo is het ook mogelijk om nog bepaalde nuances en verwachtingen te verduidelijken.

In het vervolgbesluit wordt de financiering van de lokale besturen, in het kader van het decreet van 3 mei 2019, opgenomen. Dit zal meer duidelijkheid geven over de subsidiestromen, en de lokale beleidskeuzes die mogelijk zijn binnen de twee beleidsprioriteiten, bijvoorbeeld ook inzetten op gemengde werkingen voor opvang van 0 tot 6 jaar.

Het vormgeven van het lokaal beleid rond buitenschoolse opvang en activiteiten is een proces, dat in samenspraak met actoren zal verlopen. Mogelijke stappen zijn:

1° De lokale behoeften en het aanbod buitenschoolse opvang en activiteiten in kaart brengen;

2° Opstellen van verdelingscriteria en -mechanismen voor beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, bijvoorbeeld in een lokaal subsidiereglement;

3° Organiseren van samenspraak met relevante actoren. Het lokaal bestuur bepaalt zelf op welke wijze het de dialoog organiseert. Het kan daarvoor een beroep doen op (advies)raden of overlegstructuren. Andere opties zijn het inschakelen van het Huis van het Kind of het betrekken van actoren via een inspraaktraject;

4° Organiseren van het lokaal samenwerkingsverband. De samenwerking kan worden ingebed in een bestaande structuur, zoals Huis van het Kind. Het is belangrijk dat het lokaal samenwerkingsverband een ruim draagvlak heeft. Daarom moeten de initiatiefnemer en de organisator ervan de nodige inspanningen doen om een voldoende diverse samenstelling te realiseren en tot samenspraak te komen met andere relevante actoren (onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport) of samenwerkingsverbanden.

4° Met het lokaal samenwerkingsverband afspraken maken over de doelstellingen en opdrachten, bijvoorbeeld hoe men naar een meer geïntegreerd aanbod zal werken op lange termijn of hoe men informatie voor ouders beter kan ontsluiten.

De nieuwe subsidie van de Vlaamse Regering aan de lokale besturen voor buitenschoolse opvang en activiteiten passen binnen deze beleidsprioriteiten. Deze subsidie staat niet op zich, maar is door het lokaal bestuur te bekijken binnen het geheel van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen.

Rond het decreet en de daaraan gekoppelde uitvoeringsbesluiten zal vanuit Opgroeien regie communicatie volgen over de impact van deze besluiten, onder meer over de timing ervan (bijvoorbeeld via een visueel tijdspad).

Het lokaal bestuur en het lokaal samenwerkingsverband zullen beroep kunnen doen op ondersteuning vanuit Opgroeien regie bij de uitvoering van hun opdrachten. Dit via het gezamenlijk vormgegeven inspiratiekader, ondersteunende materialen die EXPOO ter beschikking stelt en medewerkers van lokale teams (bijvoorbeeld een intersectorale medewerker of relatiebeheerder). Daarnaast kan ook VVSG een ondersteunende en inspirerende rol naar de lokale besturen en het lokaal samenwerkingsverband opnemen.

Artikel 3.

Het decreet bepaalt dat het lokaal bestuur het initiatief neemt voor het lokaal samenwerkingsverband, en dit organiseert. Het is in eerste instantie de taak van het lokaal bestuur om de organisatie aan het lokaal samenwerkingsverband op zich te nemen.

Dit besluit regelt wat er moet gebeuren wanneer het lokaal bestuur de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband niet op zich neemt:

1° als het lokaal bestuur er zelf voor kiest om de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband niet op zich te nemen, doet het een oproep om dit geheel of gedeeltelijk over te laten aan een of meer andere actoren. Deze oproep is gericht aan alle relevante lokale actoren en voldoet aan de beginselen van behoorlijk bestuur

2° bij gebrek aan initiatief van het lokaal bestuur, kunnen één of meer andere actoren het initiatief nemen.

De initiatiefnemer en de organisator van het lokaal samenwerkingsverband houden rekening met de principes van neutraliteit en staan open voor samenwerking met elke andere geïnteresseerde actor, met het oog op één lokaal samenwerkingsverband binnen het grondgebied van het lokaal bestuur. Indien meerdere actoren zich kandidaat stellen, stimuleert het lokaal bestuur dat ze de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband gezamenlijk realiseren. De initiatiefnemer en de organisator van het lokaal samenwerkingsverband doen de nodige inspanningen doen om een voldoende diverse samenstelling te realiseren en tot samenspraak te komen met andere relevante actoren (onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport) of samenwerkingsverbanden, bijvoorbeeld het Huis van het Kind, met het oog op een zo ruim mogelijk draagvlak. Daarbij moet bijzondere aandacht gaan naar de inbreng van kinderen en ouders.

De Vlaamse overheid geeft de nodige ondersteuning om dit mee mogelijk te maken.

Artikel 4.

Zowel voor de regie als voor het lokaal samenwerkingsverband is neutraliteit een belangrijk gegeven. Dit principe, vervat in het decreet, wordt geconcretiseerd in het besluit.

Neutraliteit moet gewaarborgd worden door te werken op een transparante wijze. Het lokaal bestuur doet inspanningen om het gesprek aan te gaan over bezorgdheden met gebruikers, organisatoren en relevante actoren.

Als het lokaal bestuur organisator is van een activiteit, relevant voor buitenschoolse opvang en activiteiten, dan wordt deze rol functioneel gescheiden gehouden van de rol als regisseur. Onder relevante activiteiten wordt onder meer verstaan de organisatie van buitenschoolse opvang,

onderwijs, jeugdwerk, enzoverder. Deze rolscheiding kan bijvoorbeeld tot uiting komen in het organogram van de diensten of in het organisatiebeheersingssysteem van het lokaal bestuur. Het lokaal bestuur voorziet een procedure voor het uiten van klachten over de schending van deze neutraliteit. Een procedure impliceert dat er op voorhand over nagedacht is, dat er duidelijke regels gelden en dat dit door alle belanghebbenden op voorhand gekend is.

Opgroeien regie ondersteunt de lokale besturen bij het opnemen van haar regierol en het lokaal samenwerkingsverband bij haar opdrachten. Indien blijkt dat er ernstige indicaties zijn dat het lokaal bestuur of het lokaal samenwerkingsverband de neutraliteit schendt, onderneemt Opgroeien regie volgende stappen:

1° initiatief nemen tot dialoog met de betrokken actoren;

2° indien geen afdoende oplossing werd bekomen, dit signaleren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur of de actoren ondersteunen om dit te melden bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Iedereen kan een klacht indienen bij de toezichthoudende overheid. De Vlaamse minister voor Binnenlands Bestuur en de vijf provinciegouverneurs staan als toezichthoudende overheid in voor het algemeen bestuurlijk toezicht op lokale besturen.

Als de beslissing van het lokaal bestuur strijdig is met het recht of het algemeen belang, kan de toezichthouder beslissen om het besluit te vernietigen en het bestuur daarvan op de hoogte brengen.

Daarnaast zal de Vlaamse overheid toezicht uitoefenen op de naleving van de voorwaarden van de specifieke subsidie in het kader van het decreet van 3 mei 2019, waaronder de correcte invulling van de regieopdracht. Dit wordt nader bepaald in het vervolgbesluit.

Voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie geldt het gebruikelijk toezicht, namelijk het toezicht zoals geregeld in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 5.

De inkorting van de overgangstermijn, vermeld in artikel 17, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2019 wordt overeengekomen tussen het lokaal bestuur en elke organisator, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019, binnen de betrokken gemeente, met uitzondering van de organisator van de vergunde opvang van baby's en peuters.

Het is van belang dat elke organisator buitenschoolse opvang betrokken wordt bij het vormgeven van het nieuw lokaal beleid rond buitenschoolse opvang en activiteiten, en dat er op die manier een gelijke start voor elk van die organisatoren gegarandeerd wordt. Er wordt vermeden dat er binnen één lokaal bestuur, op verschillende snelheden beleid gevoerd wordt, om de gelijkwaardigheid van elke actor te garanderen. Opnieuw ondersteunt Opgroeien regie lokale besturen en organisatoren buitenschoolse opvang bij dit proces. Een consensus bereiken vraagt een zorgzaam traject, waarin de betrokken actoren bijdragen aan het vormgeven van het lokaal beleid. Hoe dan ook wordt van elke organisator verwacht dat hij samenwerkt met het lokaal samenwerkingsverband en relevante partners.

De uitbetaling van de subsidie, gebeurt overeenkomstig de regeling van het Vlaams Gemeentefonds, zoals beschreven in artikel 12, derde lid van het decreet van 3 mei 2019. Dit komt erop neer dat de uitbetaling gebeurt in 4 schijven en bestaat uit een bedrag per kwartaal.

De inkorting van de overgangstermijn wordt pas mogelijk gemaakt vanaf 2022 zodat Opgroeien regie de nodige maatregelen kan treffen om tegen die datum de bestaande subsidiestromen om te vormen tot een eenvoudig forfaitsysteem. Dit systeem zal tegen die datum opgenomen worden in een nieuw, gecoördineerd besluit.

Artikel 6.

Gedurende de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026 geldt er een overgangsplan. In dit kader geeft de Vlaamse Regering ook duidelijkheid over het (eventuele) budgettaire groeipad.

Het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten heeft betrekking op verschillende beleidsdomeinen (onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport) en zet in op de versterking van de regierol van de lokale besturen. Vanuit het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding wordt alvast een inbreng voorzien van 6,3 miljoen euro bijkomende middelen, meer bepaald 3.3 miljoen euro in 2023 en 3 miljoen euro in 2024. Het is nog onduidelijk wat de inbreng zal zijn vanuit de andere beleidsdomeinen.

Voor de nieuwe subsidies aan lokale besturen tijdens de overgangperiode, wordt er rekening gehouden met de noden binnen het lokaal bestuur. Deze worden op basis van drie criteria, die in lijn liggen met het decreet, bepaald. Bij het toekennen van nieuwe subsidies, wordt er rekening gehouden met deze totaalscores.

Van de lokale besturen wordt verwacht dat zij concrete acties opnemen in hun strategische meerjarenplanning, die duiden op welke manier zij hun regierol zullen uitoefenen. Als er geen of nauwelijks acties worden ondernomen, dan kan dat een grond zijn voor Opgroeien regie om voorlopig geen subsidie toe te kennen aan dat lokaal bestuur in kwestie.

Het subsidiebedrag per gemeente is afhankelijk van het aantal kinderen in de gemeente, als vermeld in §3, naar analogie met de beschreven parameters vermeld in artikel 12, eerste lid van het decreet van 3 mei 2019.

De uitbetaling van de subsidie, gebeurt overeenkomstig de regeling van het Vlaams Gemeentefonds, zoals beschreven in artikel 12, derde lid van het voormeld decreet. Dit komt erop neer dat de uitbetaling gebeurt in 4 schijven en bestaat uit een bedrag per kwartaal.

Elk lokaal bestuur krijgt een score toegekend per criterium. De totaalscore wordt mee in rekening gebracht bij het toekennen van nieuwe subsidies tijdens de overgangstermijn. .

Het bedrag van de nieuwe subsidie, is afhankelijk van de twee parameters, beschreven in artikel 12 van het decreet. Tijdens de overgangstermijn wordt er daarbij ook rekening gehouden met de huidige budgetten voor buitenschoolse opvang binnen de gemeente. Hiervoor kijken we naar de som van de huidige subsidies die worden toegekend op basis van de besluiten, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet 3 mei 2019, in de gemeente, tot het aantal kinderen in de gemeente dat conform paragraaf 3 is berekend.

Gezien artikel 16 van het decreet van 3 mei 2019 bepaalt dat in afwachting van de operationalisering van de indicatoren, de subsidie in elk geval mee gebaseerd wordt op het aantal kwetsbare gezinnen dat in de gemeente is gedomicilieerd, wordt in dit besluit de keuze gemaakt op welke manier het aantal kwetsbare gezinnen in de gemeente wordt berekend, alvast tot 31 december 2023. Dit zal gebeuren op basis van een samengestelde indicator, die eveneens wordt gehanteerd bij de subsidiëring van de Huizen van het Kind en de Lokale Loketten Kinderopvang.

Tegen 1 januari 2024 worden de indicatoren, zoals bepaald in artikel 12, 2° en 3° van het decreet van 3 mei 2019 uitgewerkt. Die indicatoren hebben zowel betrekking op de definitie van de doelgroep als op hoe het bereiken van die doelgroep door de gemeente zal gemeten worden. Het streefdoel is een gedragen visie, wetenschappelijk onderbouwd en afgestemd met andere sectoren. De samengestelde indicator, hierboven benoemd, wordt dus tijdelijk gehanteerd tot 1 januari 2024.

Artikel 7.

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021. Dit is de uiterst mogelijke datum zoals voorzien in artikel 20 van het decreet van 3 mei 2019.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft geen impact op het huidig budget van de buitenschoolse Kinderopvang, wel worden de principes meegegeven volgens dewelke bijkomend budget zal worden verdeeld. Vanuit het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding wordt alvast een inbreng voorzien van 6,3 miljoen euro bijkomende middelen, meer bepaald 3.3 miljoen euro in 2023 en 3 miljoen euro in 2024. Het is nog onduidelijk wat de inbreng zal zijn vanuit de andere beleidsdomeinen.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0360 werd verleend op 1 juli 2020.

Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

De middelen voorzien op de begroting voor buitenschoolse Kinderopvang zullen in 2021 nog dezelfde middelen zijn die momenteel via het Opgroeien regie gesubsidieerd worden.

ESR codes (3430224(IBO), 34302290 (zelfstandige buitenschoolse), 34302295 (lokale diensten), 34302296 (gemandateerde voorziening), 343022A (buitenschoolse gezinsopvang), 343022B (buitenschoolse opvang in aparte lokalen), 343022C (groepsopvang samenwerkende gezinsopvang).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;

Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;

Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;

Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Toekomstige adviesaanvragen

Er wordt advies gevraagd aan de Vlaams Onderwijsraad en aan de Vlaamse Raad WVG.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over de overgangsbepalingen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- 4° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Raad WVG., met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

Besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over overgangsbepalingen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, artikel 4, derde lid, artikel 6, tweede lid, artikel 8, vijfde lid, artikel 12, vierde lid, artikel 13, tweede lid, artikel 16, tweede lid, artikel 17, vijfde lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 1 juli 2020.
- De Raad van State heeft advies XXX gegeven op XXX.

Motivering

Het lokaal bestuur neemt de regie op voor de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten door een lokaal beleid te ontwikkelen en beslist over de besteding en de verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, waaronder de decretaal bepaalde subsidie. Dat gebeurt binnen het kader van Vlaamse beleidsprioriteiten. In afwachting van die definitieve subsidieregeling, vanaf 1 januari 2027, gelden overgangsbepalingen voor de bestaande subsidies voor organisatoren buitenschoolse opvang en voor eventuele bijkomende middelen aan lokale besturen. Dit besluit geeft uitvoering aan een eerste deel van die overgangsbepalingen. Het is de bedoeling om via een toekomstig besluit, tegen uiterlijk 1 januari 2022, verder uitvoering te geven aan de overgangsbepalingen en de decretaal bepaalde subsidie nader te regelen.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° decreet van 3 mei 2019: het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten;
- 2° minister: de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Art. 2. De Vlaamse beleidsprioriteiten inzake buitenschoolse activiteiten zijn:

- 1° de regierol, vermeld in artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 3 mei 2019, vervullen, in functie van het geïntegreerde aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten, en de samenwerking, vermeld in artikel 7 tot en met 9 van het voormelde decreet, organiseren;
- 2° de kleuteropvang met een kwaliteitslabel financieren.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie geeft uitwerking aan voormelde beleidsprioriteiten in haar strategische meerjarenplanning, rekening houdend met artikel 15, tweede lid van het decreet van 3 mei 2019. De Vlaamse Gemeenschapscommissie dient haar verantwoording in onder de vorm van een jaarverslag tegen uiterlijk 31 maart van het daaropvolgende jaar.

Ter uitvoering van deze beleidsprioriteiten, kent de Vlaamse regering, binnen de grenzen van de kredieten die daartoe op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden ingeschreven, aan de lokale besturen een subsidie toe zoals vermeld in artikel 12 van het decreet van 3 mei 2019.

Art. 3. Als het lokaal bestuur er zelf voor kiest om de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 7 en 8 van het decreet van 3 mei 2019, niet op zich te nemen, doet het lokaal bestuur een oproep om dit geheel of gedeeltelijk over te laten aan een of meer andere actoren. Deze oproep is gericht aan alle relevante lokale actoren.

Bij gebrek aan initiatief van het lokaal bestuur, kunnen een of meer andere actoren het initiatief nemen en stellen ze het lokaal bestuur hiervan in kennis.

De actoren, vermeld in het eerste en tweede lid, nodigen elke andere relevante actor uit met het oog op één lokaal samenwerkingsverband binnen het grondgebied van het lokaal bestuur.

Er wordt rekening gehouden met de principes van neutraliteit, vermeld in artikel 4.

Art. 4. Conform artikel 6 en 8, vierde lid, van het decreet van 3 mei 2019 wordt de neutraliteit bewaakt bij de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 4 en 8, eerste tot en met het derde lid, van het decreet van 3 mei 2019. Dat gebeurt op een transparante wijze.

Als het lokaal bestuur een activiteit organiseert die relevant is voor buitenschoolse opvang en activiteiten, wordt zijn rol als organisator functioneel gescheiden gehouden van zijn rol als regisseur.

Als de organisator van het lokaal samenwerkingsverband een activiteit organiseert die relevant is voor buitenschoolse opvang en activiteiten, wordt zijn rol als organisator van buitenschoolse opvang of activiteiten functioneel gescheiden gehouden van zijn opdrachten van het lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 9, van het decreet van 3 mei 2019.

Het lokaal bestuur voorziet in een procedure om klachten over de schending van de voormelde neutraliteit in te dienen en te behandelen.

De organisator van het lokaal samenwerkingsverband voorziet in een procedure om klachten over schending van de voormelde neutraliteit in te dienen en te behandelen.

Art. 5. De inkorting van de overgangstermijn, vermeld in artikel 17, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2019, wordt overeengekomen tussen het lokaal bestuur en elke organisator, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het voormelde decreet, binnen de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in kwestie, met uitzondering van de vergunde opvang van baby's en peuters.

Een gezamenlijke aanvraag tot inkorting wordt minstens vier maanden op voorhand ingediend bij het agentschap. De nadere voorwaarden van de procedure en de ingangsdatum van de effectieve uitbetaling worden bepaald door de minister.

Nadat de aanvraag goedgekeurd is, wordt de subsidie aan het lokaal bestuur uitbetaald conform artikel 12, derde lid, van het decreet van 3 mei 2019, op zijn vroegst vanaf 1 januari 2022.

Art. 6. §1. Voor nieuwe subsidies aan lokale besturen gedurende de overgangstermijn van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026 geldt een overgangsplan met de volgende principes:

- 1° het agentschap beslist over de toekenning van deze subsidies in het kader van de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 2 van dit besluit;
- 2° bij de toekenning van deze subsidies wordt rekening gehouden met de hoogte van de totaalscore, gegeven aan de gemeenten op basis van de drie criteria, vermeld in paragraaf 2;
- 3° om in aanmerking te komen voor deze subsidies, neemt het lokaal bestuur de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 2 van dit besluit, op in zijn strategische meerjarenplanning;
- 4° het bedrag van deze subsidie voor het lokaal bestuur is afhankelijk van het aantal kinderen in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad dat conform paragraaf 3 is berekend, naar analogie van de beschreven parameters, vermeld in artikel 12, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019 en houdt rekening met de huidige subsidies in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, zoals vermeld in §2, 1°

5° deze subsidie wordt conform artikel 12, derde lid, van het voormelde decreet aan het lokaal bestuur uitbetaald.

§2. De hoogste totaalscore, vermeld in paragraaf 1, 2°, is de som van de scores op de volgende drie criteria:

- 1° de verhouding van de som van de huidige subsidies die worden toegekend op basis van de besluiten, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet 3 mei 2019, in de gemeente, tot het aantal kinderen in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad dat conform paragraaf 3 is berekend;
- 2° het aantal kwetsbare gezinnen, vermeld in paragraaf 4, dat in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is gedomicilieerd;
- 3° het aantal kinderen dat naar een basisschool gaat, vermeld in paragraaf 5, in de gemeente.

§3. Het aantal kinderen per gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt op de volgende wijze berekend:

- 1° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, van het decreet van 3 mei 2019, weegt door voor 40%;
- 2° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet, weegt door voor 60%.

Bij toepassing van het vorige lid, 1° wordt voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad 30% van het aantal kinderen in rekening genomen.

De verhouding van de bestaande subsidies ten opzichte van het aantal kinderen in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt vertaald in de volgende scores:

- 1° score 6 voor een bedrag van 0 euro per kind;
- 2° score 5 voor een bedrag tussen 0,01 en 25 euro per kind;
- 3° score 4 voor een bedrag tussen 25,01 en 50 euro per kind;
- 4° score 3 voor een bedrag tussen 50,01 en 75 euro per kind;
- 5° score 2 voor een bedrag tussen 75,01 en 100 euro per kind;
- 6° score 0 voor een bedrag hoger dan 100 euro per kind.

§4. Het aantal kwetsbare gezinnen in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt tot en met 31 december 2023 door het agentschap bepaald met een samengestelde indicator op basis van de volgende gegevens:

- 1° de kansarmoede-index van het agentschap;
- 2° het aantal minderjarigen dat recht heeft op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering ten opzichte van het totale aantal minderjarigen;
- 3° het aantal minderjarigen in een eenoudergezin ten opzichte van het totale aantal minderjarigen.

Bij toepassing van het vorige lid, 2° en 3° wordt voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad 30% van het aantal minderjarigen in rekening genomen.

Aan het percentage kwetsbare gezinnen in de gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt op de volgende wijze een score toegekend:

- 1° score 8 voor een kansarmoedepercentage vanaf 25% ;

- 2° score 7 voor een kansarmoedepercentage tussen 20 en 24,99%;
- 3° score 6 voor een kansarmoedepercentage tussen 15 en 19,99%;
- 4° score 5 voor een kansarmoedepercentage tussen 10 en 14,99%;
- 5° score 4 voor een kansarmoedepercentage tussen de 5 en 9,99%;
- 6° score 0 voor een kansarmoedepercentage tussen de 0 en 4,99%.

§5. Het aantal kinderen dat naar de basisschool gaat, wordt gebaseerd op de jaarlijkse cijfergegevens van het Departement Onderwijs en Vorming, vermeld in artikel 22, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Aan het aantal kinderen dat naar de basisschool gaat in de gemeente, wordt op de volgende wijze een score toegekend:

- 1° score 6 vanaf 20.000 leerlingen;
- 2° score 5 bij 4000 tot 19.999 leerlingen;
- 3° score 4 bij 2500 tot 3999 leerlingen;
- 4° score 3 bij 1500 tot 2499 leerlingen;
- 5° score 2 bij 1000 tot 1499 leerlingen;
- 6° score 0 bij minder dan 1000 leerlingen.

Art. 7. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021, met uitzondering van artikel 2, tweede lid dat in werking treedt op 1 januari 2022.

Art. 8. De Vlaamse minister, bevoegd voor Opgroeien, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juli 2020

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE