

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwende projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend subsidiebesluit regelt een subsidie voor vernieuwende projecten die inzetten op de doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang, zoals beoogd in de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding. Het sluit eveneens aan bij de beleids- en begrotingstoelichting Onderwijs en Vorming voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 1.7 'de kwaliteit van het basisonderwijs versterken', en sluit aan bij het Relanceplan Vlaamse Veerkracht van de Vlaamse regering, en bij de aanbeveling van het Maatschappelijke Relancecomité om proeftuinen op te zetten rond geïntegreerde projecten kinderopvang en (kleuter)onderwijs waarbij ook buitenschoolse activiteiten worden betrokken.

Bijlage

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van (*datum*).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het advies van Inspectie van Financiën met referentienummer xxx van (*datum*).

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies xxx van (*datum*).

2. INHOUD

A. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

1. ALGEMENE TOELICHTING

Wat betreft de opdeling tussen kinderopvang en onderwijs, kent Vlaanderen om historische redenen een *gesplitst systeem*. Dit betekent dat de beleidsdomeinen kinderopvang van baby's en peuters en kleuteropvang en het beleidsdomein kleuteronderwijs volledig uit elkaar getrokken zijn, daar waar deze basisvoorzieningen voor jonge kinderen (nul tot zes jaar) in andere landen wél deel uitmaken van één *geïntegreerd systeem*.

De Vlaamse regering maakt nu werk van vernieuwende projecten die inzetten op deze doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang. Deze actie sluit aan bij de aanbeveling van het Maatschappelijke Relancecomité om proeftuinen op te zetten rond geïntegreerde projecten kinderopvang/(kleuter)onderwijs waarbij ook buitenschoolse activiteiten worden betrokken.

Kinderen bewegen zich dagelijks tussen thuis, kinderopvang, school, buurt en buitenschoolse activiteit. Kinderen, hun ouders en andere betrokkenen hebben baat bij zo veel mogelijk continuïteit. Ze voelen zich veilig en gekend wanneer ze omringd worden door vertrouwde gezichten in een vertrouwde omgeving. **De basisgedachte is een doorgaande lijn in de ontwikkeling van baby tot het einde van de einde kleutertijd, van nul tot zes jaar, tussen kinderdagopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en buitenschoolse kleuteropvang in verbinding met thuis en met de buurt, en over diverse beleidsdomeinen heen.** Op die manier vermijden we dat kinderen onnodig abrupte of uitsluitende transities ervaren op zeer jonge leeftijd (tweeënhalf tot drie jaar) of doorheen het verloop van de dag (tussen leertijd en vrije tijd). Met een doorgaande lijn vermijden we de negatieve impact van deze transities op hun leren en welbevinden, ook voor meest kwetsbare kinderen.

Er wordt hierbij ook sterk ingezet op de verbinding met thuis en met de buurt. In dit kader wordt verbinding gemaakt met preventieve gezinsondersteuning, cultuur en vrije tijd. De Huizen van het Kind kunnen vanuit hun opdrachten, zoals opvoedingsondersteuning, mee een (belangrijke) rol spelen om de doelstellingen inzake doorgaande lijn te verwezenlijken. Ook

met vrijetijdsvoorzieningen, zorgverstrekkers en buurtwerk wordt verbinding gezocht met het oog op het realiseren van de doelstellingen in dit besluit.

De voorbije jaren werd vanuit beleid, praktijk en onderzoek, ingezet op ‘naadloze overgang’ tussen kinderopvang en (kleuter)onderwijs. Een ambtelijke werkgroep en een expertengroep volgt een aantal *bottom up* innoverende praktijken op die inzetten op een doorgaande ontwikkelingslijn met betrekking tot kinderen van nul tot zes jaar en inventariseert in dat kader vragen met betrekking tot regelgeving. Ook de Europese Commissie zet in op kwaliteitsversterking op het vlak van opvang en onderwijs (“*Learning, care and upbringing*”). Zo werd er een Europees kwaliteitskader voor opvang en onderwijs van het jonge kind, van nul tot zes jaar, ontwikkeld.

Als Vlaamse overheid willen nu, gezamenlijk vanuit Onderwijs en Opgroeien, een volgende stap zetten in dit verhaal. Via een projectoproep willen we ruimte bieden aan pioniers die willen inzetten op een ‘doorgaande lijn’ tussen kinderopvang van baby’s en peuters, (kleuter)onderwijs en buitenschoolse (kleuter)opvang en die, in een regelluw kader, een geïntegreerde werking op het vlak van opvang en onderwijs willen ontwikkelen. Het gaat hier om een pedagogisch concept waarin leren, zorg, opvoeding en spelen met elkaar zijn verbonden, in samenwerking met alle betrokken partners in het lokaal samenwerkingsverband en met een diverse groep van ouders met kinderen. Daarbij gaat bijzondere aandacht naar de (taal)ontwikkeling van het kind en de verwerving van de Nederlandse taal.

Het opzet van de projectoproep is om twaalf verschillende pioniers de kans te geven een praktijkmodel te ontwikkelen vanuit een gedeeld inhoudelijk kader met betrekking tot het realiseren van een doorgaande (ontwikkelings)lijn voor kinderen van nul tot zes jaar. Dit praktijkmodel zet in op:

- een geïntegreerde samenwerking van basisvoorzieningen (minstens kinderopvang, onderwijs en buitenschoolse opvang);
- pedagogische en zorgcontinuïteit (gedeelde visie en praktijk);
- een professionele leergemeenschap;
- continuïteit met thuis en met de buurt.

Daarnaast willen we door deze projecten ook zicht krijgen op de noodzakelijke voorwaarden die een (meer) geïntegreerde werking op het vlak van kinderopvang (baby’s en peuters), kleuteronderwijs en buitenschoolse kleuteropvang mogelijk maken.

Na afloop van het project is het de bedoeling om, op basis van een grondige evaluatie, goede praktijken te dissemineren en te komen tot beleidsaanbevelingen.

2. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1.

Dit artikel bevat de definities die relevant zijn voor dit besluit.

Hoofdstuk 2. Subsidie

Artikelen 2 tot en met 4 bevatten bepalingen in verband met de subsidie.

Artikel 2

Het tweede artikel van het ontwerp bepaalt dat het agentschap aan twaalf verschillende lokale samenwerkingsverbanden, als vermeld in artikel 6, een eenmalige subsidie van 45.000 per jaar kan toekennen voor de realisatie van een vernieuwend project dat voldoet aan de bepalingen vermeld in dit besluit.

De subsidie kan worden aangewend ter ondersteuning van personeels- en werkingskosten bij de realisatie van een vernieuwend project Doorgaande Lijn.

Artikel 3

De beslissing over de toekenning van de subsidies wordt genomen na een oproep. Het agentschap zal deze oproep uitsturen en zal hiervoor ook een aanvraagformulier ter beschikking stellen. Het departement Onderwijs en Vorming wordt betrokken bij de beoordelingsprocedure.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de projectperiode van de subsidie. Het gaat om een jaarlijkse subsidie, vastgelegd voor een projectperiode van drie jaar die loopt van 1 september 2021 tot en met 31 augustus 2024. Er wordt één beslissing tot toekenning genomen op basis waarvan de geselecteerde lokale samenwerkingsverbanden jaarlijks een subsidie van 45.000 euro ontvangen, gedurende een periode van drie jaar. De geselecteerde lokale samenwerkingsverbanden ontvangen in totaal dus drie maal 45.000 euro.

Hoofdstuk 3. Doelstelling vernieuwend project en opdrachten van het samenwerkingsverband

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de doelstelling van de vernieuwende projecten waarvoor de geselecteerde lokale samenwerkingsverbanden een projectsubsidie ontvangen. Het doel van deze projecten ligt in het verwezenlijken van de doorgaande lijn tussen kinderopvang, kleuteronderwijs en buitenschoolse kleuteropvang. Artikel 7 bepaalt de opdrachten die opgenomen worden door het samenwerkingsverband met het oog op het verwezenlijken van deze doelstelling.

Elk lokaal samenwerkingsverband ontwikkelt een geïntegreerde werking op het vlak van kinderopvang, kleuteronderwijs en buitenschoolse opvang. Deze geïntegreerde werking omvat een breed aanbod van onderwijs en opvang. Kinderen krijgen er rijke en gevarieerde ontplooiingskansen en speelmogelijkheden. Dit betekent dat kinderen er kunnen leren en spelen en dat ze hun talenten in de volle breedte kunnen ontwikkelen in een variëteit van

activiteiten (sport, muziek, cultuur en kunst, spel,...). Het aanbod waarborgt ook een structurele continuïteit in tijd en ruimte. De dagindeling voorziet in een goede balans van inspanning en ontspanning. Het aanbod is verzekerd doorheen de hele dag en doorheen het hele jaar, ook in 'schoolvakanties'. De geïntegreerde werking vindt plaats op eenzelfde locatie of op verschillende locaties in fysieke nabijheid van elkaar. Het breed aanbod van onderwijs en opvang is verder ook kwaliteitsvol en toegankelijk. Het is bruikbaar, beschikbaar, betaalbaar, bereikbaar, bekend, begrijpbaar en betrouwbaar.

Binnen de geïntegreerde werking bestaat er een gedeeld ouderbeleid met aandacht voor samenwerking en partnerschap en voor communicatie met ouders en kinderen. Er wordt ook sterk ingezet op ouderparticipatie. Hiernaast wordt er vanuit de geïntegreerde werking verbinding gezocht met het aanbod inzake preventieve gezinsondersteuning, cultuur en vrije tijd. Het gaat dan bijvoorbeeld over vrijetijdsvoorzieningen, zorgverstrekkers, buurtwerk, het Huis van het Kind.

Het vierde lid van artikel 5 wil het mogelijk maken voor de lokale samenwerkingsverbanden om in het kader van de vernieuwende projecten tijdelijk (voor de duur van het project), af te wijken van bepaalde aspecten in sectorregelgeving als die het behalen van de beoogde doelstelling ernstig belemmert. Het gaat daarbij bijvoorbeeld over multifunctioneel en efficiënt gebruik van infrastructuur, het uitwisselen van personeel (kinderopvang, onderwijs en buitenschoolse opvang) en de registratie van afwezigheden van kinderen (ook in functie van verdere uitbetaling van het Groeipakket). Hiervoor kan rechtsgrond worden gevonden in het Bestuursdecreet (bepalingen over regelluwe zone). De aanvraag tot afwijking wordt in onderling overleg tussen het agentschap en het Departement Onderwijs en Vorming bekeken. De betrokken entiteiten nemen elk binnen hun eigen deeldomein een beslissing over de aanvraag tot afwijking.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt uit welke partners het lokaal samenwerkingsverband waaraan de subsidie kan worden toegekend, moet bestaan.

Het lokaal samenwerkingsverband bestaat uit minstens één organisator met een vergunning voor de kinderopvang van baby's en peuters, minstens één organisator buitenschoolse opvang en minstens één onderwijspartner.

Daarnaast betreft het lokaal samenwerkingsverband ook andere partners die functioneel relevant zijn met het oog op de doorgaande lijn.

Een organisator kinderopvang baby's en peuters treedt op als ontvanger van de subsidie voor het lokaal samenwerkingsverband. Wanneer er meerdere organisatoren kinderopvang baby's en peuters betrokken zijn in een lokaal samenwerkingsverband, worden onderling afspraken gemaakt over welke organisator optreedt als ontvanger van de subsidie voor het samenwerkingsverband. Het lokaal samenwerkingsverband duidt een promotor van het vernieuwend project aan. Dit is de trekker van het project. Dit is niet noodzakelijk de

ontvanger van de subsidie (de organisator kinderopvang baby's en peuters). Schoolbesturen zouden zich bijvoorbeeld kunnen engageren als promotor van een vernieuwend project.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de opdrachten die het lokaal samenwerkingsverband moet opnemen met oog op het verwezenlijken van de doelstelling van de vernieuwende projecten.

Binnen de geïntegreerde werking bestaat er een gedeelde pedagogische visie en praktijk, waarbij leren, zorg, opvoeding en spelen met elkaar in verbinding staan. Er wordt gestreefd naar een brede ontwikkeling op cognitief, sociaal, emotioneel, motorisch en creatief vlak en naar gelijke kansen voor alle kinderen. Die ontwikkeling wordt in een doorgaande ontwikkelingslijn gevolgd en gestimuleerd. Bijzondere aandacht gaat naar de (taal)ontwikkeling van het kind en de verwerving van de Nederlandse taal.

De geïntegreerde werking is een professionele leergemeenschap waarbij wordt ingezet op professionele continuïteit. Dit betekent dat kinderbegeleiders, leerkrachten, pedagogen en pedagogisch medewerkers leren van elkaar en een gezamenlijke visie en praktijk ontwikkelen met betrekking tot professionalisering. Het ontwikkelings- en reflectiewerk van deze groep in de professionele leergemeenschap wordt idealiter aangestuurd en ondersteund door één interne pedagogisch begeleider, coach of leidinggevende.

De partners binnen het lokaal samenwerkingsverband werken geïntegreerd samen om alle bovenstaande opdrachten uit te voeren en zetten hierbij elk hun eigen competenties en expertise in.

Het lokaal samenwerkingsverband richt zich tot alle gezinnen met kinderen, kinderen en aanstaande ouders. Het zet in op inclusie en heeft daarbij bijzondere aandacht voor kwetsbare gezinnen en voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte.

Artikel 8

Dit artikel bevat de verplichting voor de geselecteerde lokale samenwerkingsverbanden om actief deel te nemen aan het begeleidingstraject, dat bestaat uit enerzijds individuele ondersteuning en anderzijds de deelname aan het lerend netwerk. Het lerend netwerk heeft tot doel om de drempels essentiële voorwaarden (bijvoorbeeld in de regelgeving onderwijs of regelgeving kinderopvang) te detecteren en aan te pakken die het realiseren van de doelstelling doorgaande lijn bemoeilijken.

Waar nodig zal hierover verder in overleg worden gegaan met de betrokken administraties.

Artikel 9

Artikel 9 bevat de bepaling inzake de zelfevaluatie die de lokale samenwerkingsverbanden in de loop van het project moeten maken. Het agentschap bepaalt, in overleg met de relevante partners, de regels voor de zelfevaluatie, waaronder de minimale indicatoren.

Hoofdstuk 4. Voorwaarden om de subsidie te kunnen aanvragen

Artikel 10

Het tiende artikel bevat de voorwaarden waaraan het lokaal samenwerkingsverband moet voldoen om de subsidie te kunnen ontvangen.

Het lokaal samenwerkingsverband moet bestaan uit de partners, vermeld in artikel 6 en moet een ontvankelijke aanvraag indienen.

Het lokaal samenwerkingsverband maakt een ondernemingsplan op en voegt dit bij de aanvraag. Het ondernemingsplan bevat een omgevingsanalyse, waarin behoeften, bestaand aanbod en mogelijkheden zorgvuldig in kaart worden gebracht. Hiernaast bevat het ondernemingsplan ook een overzicht van de doelstellingen, acties en beoogde resultaten, met het bijbehorende tijdpad en een overzicht van de partners binnen het samenwerkingsverband, de concrete rol die ze opnemen, en hun eigen inbreng om het vernieuwend project mee vorm en inhoud te geven.

De partners binnen het lokaal samenwerkingsverband hebben het beleidsvoerend vermogen en de integriteit om een kwaliteitsvol en duurzaam vernieuwend aanbod te verwezenlijken. Ze worden geresponsabiliseerd om dat te doen wat nodig is. Het beleidsvoerend vermogen en de integriteit vormen de basisvoorwaarden van waaruit wordt gedacht en gehandeld. Daarmee wordt ook ingespeeld op de tendensen en ontwikkelingen in andere beleidsdomeinen.

Beleidsvoerend vermogen betreft de mate waarin een partner in staat is om een zelfstandig beleid te voeren, rekening houdend met de beschikbare beleidsruimte, met de eigen doelstellingen en met de specifieke context, en de mate waarin de activiteiten van de verantwoordelijke en van de medewerkers op elkaar zijn afgestemd in functie van de in voorliggend besluit vermelde doelstellingen. De beleidsruimte wordt mee bepaald door de geldende regelgeving. Zo zal een partner minder beleidsruimte bij strikte regelgeving ('detailregelgeving') dan bij doelregelgeving.

De integriteit betreft het naleven van geldende normen en waarden, minstens in de omgang met gezinnen, kinderen en medewerkers, met specifieke aandacht voor het positief omgaan met diversiteit en het voorkomen van en gepast reageren op discriminatie en grensoverschrijdend gedrag. Daarbij moet elke basisvoorziening redelijke inspanningen op het vlak van het diversiteitsbeleid en de niet-discriminatieregeling. Dat kan bijvoorbeeld door het aanpassen van infrastructuur voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte, of het voorzien van een aangepaste communicatie ten aanzien van bepaalde kinderen of gezinnen. Verder spreekt het vanzelf dat het niet gepast is om bepaalde handelingen of activiteiten met kinderen te doen die maatschappelijk onverantwoord worden geacht (bijvoorbeeld kinderen

een tik geven of confronteren met racistische uitspraken) en dat men ten allen tijde de rechten van het kind respecteert.

Hoofdstuk 5. Procedurele bepalingen

Artikel 11

Dit artikel bepaalt wat een ontvankelijke subsidieaanvraag inhoudt en wat er minstens opgenomen moet zijn in deze subsidieaanvraag. Het agentschap stelt hiervoor een formulier ter beschikking. Het lokaal samenwerkingsverband duidt een promotor van het vernieuwend project aan. Dit is de trekker van het project. Dit is niet noodzakelijk de ontvanger van de subsidie (de organisator kinderopvang baby's en peuters).

Schoolbesturen zouden zich bijvoorbeeld wel kunnen engageren als promotor voor één of meerdere vernieuwende projecten. Wanneer één schoolbestuur zich voor meerdere projecten engageert, moeten de aanvragen inhoudelijk (ondernemingsplan) van elkaar verschillen en moet het ook over onderscheiden vestigingsplaatsen gaan.

Artikel 12

Artikel 12 bevat enkele bepalingen in verband met de ontvankelijkheid.

Artikel 13 tot en met 17

Deze artikelen regelen de procedure met betrekking tot de beslissing tot toekenning of weigering van de subsidieaanvraag. Artikel 14 legt de beoordelingscriteria vast op basis waarvan een score wordt toegekend. Het tweede lid van artikel 15 bevat de uitsluitingscriteria.

Er wordt minstens één subsidie per provincie toegekend en wordt minstens één subsidie in het tweetalig gebied Brussel-Hoofstad toegekend, op voorwaarde dat er een aanvraag is die voldoende hoog scoort volgens de bepalingen van dit besluit.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt in welke gevallen de subsidie zal worden teruggevorderd of stopgezet. Wanneer één van de partners van het lokaal samenwerkingsverband uit het project zou stappen, dan wordt er een partner gezocht die met de overblijvende partners in zee kan gaan, eerder dan een volledig nieuw lokaal samenwerkingsverband op te starten.

Artikel 19 en 20

Deze artikelen bevatten de bepalingen met betrekking tot de uitbetaling van de subsidie.

Artikel 21

Dit artikel bevat een bepaling over de terugvordering van de subsidie.

Hoofdstuk 6. Opvolging, toezicht en evaluatie van het besluit

Artikel 22 en 23

Artikel 23 bevat een bepaling bepalingen met betrekking tot de opvolging van en het toezicht op de aanwending van de subsidie.

Het agentschap Opgroeien regie zal toezicht uitoefenen op de naleving van de bepalingen in het besluit. Het lokaal samenwerkingsverband verstrekt daarvoor de gevraagde inlichtingen of stukken.

Artikel 24

Dit artikel regelt de evaluatie van het besluit zelf. Het doel van deze evaluatie is om te onderzoeken in welke mate waarin de beoogde doelstelling gerealiseerd worden en welke de regelgevende of andere drempels dit bemoeilijken of verhinderen en wat de essentiële voorwaarden zijn om de doelstelling inzake doorgaande lijn te bereiken.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 25

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van dit besluit op.

Artikel 26

Dit artikel bepaalt dat de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Vanuit de relanceprovisie is 1,62 mio euro voorzien voor subsidies aan lokale samenwerkingsverbanden in het kader van doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang in de periode 2021-2024. Het gaat over het project 147 in het relanceplan met de benaming 'Doorgaande lijn kinderopvang-onderwijs' in de periode 2021-2024.

Het gaat om 12 projecten aan 45 duizend euro op jaarbasis voor drie jaar.

De uitgaven voor deze doorgaande lijn zullen aangerekend worden op het begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien Regie. Er wordt een aparte basisallocatie aangemaakt onder dit begrotingsartikel voor de aanrekening van deze uitgaven in het kader van relance.

Het bedrag van 1.620 duizend euro zal in 2021 volledig worden vastgelegd.

De betaalkalender in VEK ziet eruit als volgt:

2021: 432 duizend euro;

2022: 540 duizend euro;

2023: 540 duizend euro;

2024: 108 duizend euro.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer xxx werd verleend op (*datum*).

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op (*datum*).

B. ESR-TOETS

Voorliggend BVR heeft vanaf 2021 een budgettaire impact, zoals in de rubriek hierboven vermeld, op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien Regie, met name op ESR 34.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft een geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwende projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

Besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwende projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, artikel 5, §2, 2°, a), ingevoegd bij het decreet van 1 maart 2019, artikel 12, gewijzigd bij het decreet van 3 mei 2019, en artikel 13, gewijzigd bij de decreten van 2 juni 2006, 21 juni 2013 en 19 januari 2018;
- het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, artikel 14;
- het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, artikel 18;
- het Bestuursdecreet van 7 december 2018, artikel III. 119;
- het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, artikel 3.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op xxx;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord verleend op xxx;
- De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft advies gegeven op ... (datum);
- De Vlaamse Onderwijsraad heeft advies gegeven op ... (datum);
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op ... (datum).

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De subsidie die in dit besluit wordt geregeld geeft uitvoering aan de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding 2019-2024, aan de beleids- en begrotingstoelichting Onderwijs en Vorming voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 1.7 'de kwaliteit van het basisonderwijs versterken', en sluit aan bij het Relanceplan Vlaamse Veerkracht van de Vlaamse regering, en bij de aanbeveling van het Maatschappelijke Relancecomité om proeftuinen op te zetten rond geïntegreerde projecten kinderopvang en (kleuter)onderwijs waarbij ook buitenschoolse activiteiten worden betrokken.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel. 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Opgroeien regie, opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie;
- 2° beleidsvoerend vermogen: de mate waarin de partner in staat is om een zelfstandig beleid te voeren, rekening houdend met de beschikbare beleidsruimte, met de eigen doelstellingen en met de specifieke context, en de mate waarin de activiteiten van de verantwoordelijke en van de medewerkers op elkaar zijn afgestemd in functie van de doelstellingen, vermeld in dit besluit;
- 3° decreet van 20 april 2012: het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters;
- 4° decreet van 29 november 2013: het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning;
- 5° decreet van 3 mei 2019: het decreet van 3 mei 2019 over de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten;
- 6° departement Onderwijs en Vorming: het departement, vermeld in artikel 22, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 7° integriteit: de geldende normen en waarden naleven, minstens in de omgang met gezinnen, kinderen en medewerkers, met specifieke aandacht voor de positieve omgang met diversiteit en het voorkomen van en gepast reageren op discriminatie en grensoverschrijdend gedrag;
- 8° kleuteropvang: de opvang, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 3 mei 2019;
- 9° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor het beleidsveld opgroeien;
- 10° onderwijspartner: de basisschool zoals bepaald in artikel 1, punt 6, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 of de kleuterschool zoals bepaald in artikel 1, punt 26, van hetzelfde decreet;
- 11° organisator buitenschoolse activiteiten: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een aanbod van buitenschoolse activiteiten organiseert in de zin van artikel 2, 1° van het decreet van 3 mei 2019 houdende de

- organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten;
- 12° organisator kinderopvang: de organisator met een vergunning voor de kinderopvang van baby's en peuters, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° en 2°, van het decreet van 20 april 2012.

Hoofdstuk 2. Subsidie

Art. 2. Het agentschap kan een subsidie van 45.000 (vijfenvestigduizend) euro op jaarbasis toekennen aan twaalf lokale samenwerkingsverbanden, als vermeld in artikel 6, voor de realisatie van een vernieuwend project Doorgaande Lijn dat voldoet aan de bepalingen, vermeld in dit besluit.

Art. 3. De beslissing over de toekenning van de subsidies wordt genomen op basis van een oproep.

De subsidies worden toegekend met inachtneming van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Art. 4. Het agentschap kent de jaarlijkse subsidie, vermeld in artikel 2, toe voor een projectperiode van drie jaar.

De projectperiode loopt van 1 september 2021 tot en met 31 augustus 2024.

Hoofdstuk 3. Doelstelling en opdrachten

Art. 5. Het vernieuwend project, vermeld in artikel 2, heeft tot doel om een doorgaande lijn tussen kinderopvang, kleuteronderwijs en kleuteropvang te verwezenlijken.

Binnen het vernieuwend project, vermeld in artikel 2, wordt een breed aanbod van onderwijs en opvang gerealiseerd, wat wil zeggen dat:

- 1° het kinderen de kans biedt op rijke en gevarieerde ontplooiingskansen en speelmogelijkheden;
- 2° het aanbod een structurele continuïteit in tijd en ruimte biedt:
- a) de dagindeling voorziet in een goede balans van inspanning en ontspanning en is verzekerd doorheen de hele dag, en ook doorheen het hele jaar, met inbegrip van de schoolvakanties;
 - b) de werking vindt plaats op eenzelfde locatie of in de fysieke nabijheid van elkaar;
- 3° het aanbod kwaliteitsvol en bruikbaar, beschikbaar, betaalbaar, bereikbaar, bekend, begrijpbaar en betrouwbaar is.

Binnen het vernieuwend project, vermeld in artikel 2, is er aandacht voor continuïteit met thuis en de buurt, meer bepaald door:

- 1° het ontwikkelen van een gedeeld ouderbeleid met aandacht voor ouderparticipatie, samenwerking en communicatie met ouders en kinderen;
- 2° de verbinding met preventieve gezinsondersteuning, cultuur en vrije tijd, waaronder het Huis van het Kind.

Met het oog op het behalen van de doelstelling, vermeld in het eerste lid, kan aan afwijking worden toegestaan van bepaalde sectorregulering kinderopvang, onderwijs, preventieve gezinsondersteuning of buitenschoolse activiteiten. Een eventuele afwijking wordt beoordeeld door hetzij het agentschap, hetzij door het departement Onderwijs en Vorming.

Art. 6. Het lokale samenwerkingsverband waaraan een subsidie voor een vernieuwend project, vermeld in artikel 2, wordt toegekend, bestaat uit minimaal de volgende partners:

- 1° een organisator kinderopvang van baby's en peuters ;
- 2° een organisator buitenschoolse activiteiten die kleuteropvang organiseert;
- 3° een onderwijspartner.

Het lokaal samenwerkingsverband betreft ook andere partners die relevant zijn in functie van de doelstelling, vermeld in artikel 5.

Een organisator, vermeld in het eerste lid, 1°, treedt op als ontvanger van de subsidie voor het lokaal samenwerkingsverband.

Art. 7. Met het oog op het verwezenlijken van de doelstelling, vermeld in artikel 5, ontwikkelt het samenwerkingsverband een geïntegreerde werking op het vlak van kinderopvang, kleuteronderwijs en kleuteropvang, en voert daarbij de volgende opdrachten uit:

- 1° het uitwerken en uitvoeren van een gedeelde pedagogische visie en praktijk, waarbij wordt ingezet op:
 - a) pedagogische en zorgcontinuïteit;
 - b) de verbinding tussen zorg, leren, spelen en opvoeden;
 - c) een brede ontwikkeling op cognitief, sociaal, emotioneel, motorisch en creatief vlak, met bijzondere aandacht voor de taalontwikkeling van het kind en het verwerven van de Nederlandse taal;
 - d) gelijke kansen voor alle kinderen. Het lokaal samenwerkingsverband richt zich tot alle gezinnen met kinderen, kinderen en aanstaande ouders. Daarbij gaat bijzondere aandacht naar kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte;
- 2° het vormen van een professionele leergemeenschap, waarbij wordt ingezet op professionele continuïteit. Dit betekent dat medewerkers, waaronder kinderbegeleiders en leerkrachten, leren van elkaar en een gezamenlijke visie en praktijk ontwikkelen met betrekking tot professionalisering.

Art. 8. Het samenwerkingsverband neemt actief deel aan het begeleidingstraject, dat bestaat uit:

- 1° individuele ondersteuning;
- 2° het lerend netwerk.

Het lerend netwerk heeft tot doel om de drempels en essentiële voorwaarden binnen de vernieuwende projecten te detecteren en te analyseren met het oog op het realiseren van de doelstelling, vermeld in artikel 5.

Art. 9. Het lokaal samenwerkingsverband maakt een zelfevaluatie die betrekking heeft op de volledige projectperiode, vermeld in artikel 3. De zelfevaluatie heeft betrekking op de volgende aspecten:

- 1° de mate waarin de beoogde doelstelling, vermeld in artikel 5, en de resultaten, vermeld in artikel 7, worden bereikt;
- 2° de factoren die er al dan niet voor zorgen de beoogde doelstelling, vermeld in artikel 5, en de resultaten, vermeld in artikel 7, worden bereikt;
- 3° de samenwerking tussen de verschillende partners van het lokaal samenwerkingsverband die betrokken zijn bij de uitvoering van het vernieuwend project.

Hoofdstuk 4. Voorwaarden om de subsidie te kunnen aanvragen

Art. 10. Om de subsidie, vermeld in artikel 2, te kunnen ontvangen, voldoet het lokaal samenwerkingsverband aan al de volgende voorwaarden:

- 1° het lokaal samenwerkingsverband bestaat uit de partners, vermeld in artikel 6;
- 2° het lokaal samenwerkingsverband dient een ontvankelijke aanvraag in conform artikel 11;
- 3° het lokaal samenwerkingsverband maakt een ondernemingsplan op en voegt dat ondernemingsplan bij de aanvraag. Het ondernemingsplan bevat:
 - a) een omgevingsanalyse, waarin de behoeften, het bestaande aanbod en de mogelijkheden in kaart worden gebracht;
 - b) een overzicht van de doelstellingen, acties en beoogde resultaten, met het bijbehorende tijdspad;
 - c) een overzicht van de partners binnen het samenwerkingsverband, de concrete rol die ze opnemen, en hun eigen inbreng om het vernieuwend project mee vorm en inhoud te geven.
- 4° Het samenwerkingsverband heeft het beleidsvoerend vermogen en de integriteit om een kwaliteitsvol en duurzaam vernieuwend project te verwezenlijken.

Hoofdstuk 5. Procedurele bepalingen

Art. 11. Een subsidieaanvraag is ontvankelijk als ze wordt ingediend door een lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 6, en als het voldoet aan de volgende voorwaarden;

- 1° ze is ingediend met het aanvraagformulier dat het agentschap ter beschikking stelt;
- 2° ze is tijdig verstuurd;
- 3° ze is volledig ingevuld en bevat de volgende gegevens:
 - a) het aanduiden van de promotor van het vernieuwend project, zijnde een van de partners van het lokaal samenwerkingsverband;
 - b) de identificatie- en contactgegevens van de partners van het lokaal samenwerkingsverband dat de aanvraag indient;

- c) de locatiegegevens van de werking van de partners van het lokaal samenwerkingsverband dat de aanvraag indient;
 - d) het ondernemingsplan dat aantoonbaar in samenwerking met alle partners van het samenwerkingsverband is opgemaakt;
 - e) een verklaring op eer, waarin alle partners van het lokaal samenwerkingsverband zich engageren om:
 - de doelstelling en opdrachten, vermeld in artikel 5 en 7, te realiseren;
 - actief deel te nemen aan het begeleidingstraject, vermeld in artikel 8;
- 4° ze is rechtsgeldig ondertekend door alle partners van het lokaal samenwerkingsverband;
- 5° ze is, in het geval dat eenzelfde partner in meerdere lokale samenwerkingsverbanden, vermeld in artikel 6, betrokken is, voldoende onderscheiden van de aanvraag van het andere lokaal samenwerkingsverband dat een aanvraag indient.

De promotor, vermeld in het eerste lid, is de partner binnen het vernieuwend project doorgaande lijn die optreedt als trekker van het vernieuwend project. De promotor is voor het agentschap ook het aanspreekpunt van het samenwerkingsverband.

Art. 12. Het agentschap beoordeelt of de subsidieaanvraag ontvankelijk is conform artikel 11.

Als de aanvraag onontvankelijk is, brengt het agentschap het lokaal samenwerkingsverband daarvan elektronisch en aangetekend op de hoogte binnen dertig dagen na de dag waarop het agentschap de subsidieaanvraag heeft ontvangen.

Het agentschap kan aanvullende informatie vragen. Het lokaal samenwerkingsverband bezorgt de gevraagde aanvullende informatie zo snel mogelijk aan het agentschap.

Art. 13. Als de subsidieaanvraag ontvankelijk is, beoordeelt het agentschap de aanvraag en neemt een beslissing over de toekenning van de subsidie op basis van de scoringscriteria vermeld in artikel 14.

Het agentschap brengt het lokaal samenwerkingsverband elektronisch op de hoogte van zijn beslissing. Bij een weigering van de subsidie brengt het agentschap het lokaal samenwerkingsverband ook aangetekend op de hoogte. Die kennisgeving gebeurt binnen drie maanden na de laatste dag van de indieningstermijn.

Het agentschap kan aanvullende informatie vragen aan het lokaal samenwerkingsverband die de aanvraag heeft ingediend. Het lokaal samenwerkingsverband bezorgt de gevraagde aanvullende informatie zo snel mogelijk aan het agentschap.

Art. 14. Het agentschap beoordeelt elke ontvankelijke subsidieaanvraag op inhoudelijk vlak aan de hand van het ondernemingsplan dat bij de aanvraag is

gevoegd. Het agentschap kent aan elke ontvankelijke subsidieaanvraag een score toe volgens de volgende scorecriteria:

- 1° de omgevingsanalyse;
- 2° de omschrijving van de doelstellingen, acties en beoogde resultaten die worden uiteengezet in het ondernemingsplan, met betrekking tot het realiseren van:
 - a) het breed geïntegreerd aanbod, wat betreft het aanbod, de geïntegreerde werking, vermeld in artikel 7, 1°, en de fysieke nabijheid;
 - b) de gedeelde pedagogische visie en praktijk;
 - c) het ouderbeleid en ouderparticipatie;
 - d) toegankelijkheidsbeleid;
- 3° de organisatie van het vernieuwend project, met betrekking tot het opzetten van:
 - a) de projectstructuur, met inbegrip van de mate waarin en de wijze waarop de partners van het lokaal samenwerkingsverband samenwerken;
 - b) de professionele leergemeenschap;
 - c) de monitoring en evaluatie;
 - d) het bijbehorende tijdsplan.

Art. 15. Alle ontvankelijke subsidieaanvragen waaraan een score werd toegekend door het agentschap volgens de bepaling in artikel 14 worden vervolgens door het agentschap gerangschikt volgens hun score in aflopende volgorde.

Per onderdeel, vermeld in artikel 14, wordt een score toegekend met volgens volgende maximumscores:

- 1° een maximum van 20 punten wat betreft de scorecriteria in artikel 14, 1°;
- 2° een maximum van 40 punten wat betreft de scorecriteria in artikel 14, 2°;
- 3° een maximum van 40 punten wat betreft de scorecriteria in artikel 14, 3°.

Art. 16. Een subsidieaanvraag wordt uitgesloten en komt niet in aanmerking voor een subsidietoekenning in de volgende gevallen:

- 1° het agentschap kende aan de subsidieaanvraag een lagere score toe dan zestig procent;
- 2° het agentschap kende een score van minder dan 50 % toe op een van volgende onderdelen:
 - a) de gezamenlijke criteria vermeld in artikel 14, 1°;
 - b) de gezamenlijk criteria vermeld in artikel 14, 2°;
 - c) de gezamenlijke criteria vermeld in artikel 14, 3°;
- 3° er bestaan dossiermatige tegenindicaties met betrekking tot de organisator kinderopvang baby's peuters die deel uitmaakt van het samenwerkingsverband, of met betrekking tot de organisator buitenschoolse activiteiten, van die aard dat er gereede twijfel bestaat dat de organisator kwalitatief of financieel een rol kan opnemen binnen het vernieuwend project;
- 4° de onderwijspartner die deel uitmaakt van het samenwerkingsverband ontving een ongunstig advies van onderwijsinspectie.

Art. 17. Het agentschap neemt een beslissing over de subsidietoekenning op basis van volgende principes:

- 1° er wordt minstens één subsidie per provincie en één subsidie voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad toegekend, op voorwaarde dat er in de desbetreffende provincie en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een ontvankelijke subsidieaanvraag werd ingediend die voldoende hoog scoort volgens de bepaling in artikel 14 en die niet uitgesloten werd op basis van de bepaling in artikel 15, tweede lid;
- 2° een subsidie wordt toegekend aan de subsidieaanvraag die het hoogst gerangschikt staat, rekening houdend met het criterium vermeld in artikel 15, 3°.

Art. 18. Als het vernieuwend project waarvoor het samenwerkingsverband de subsidie, vermeld in artikel 2, ontvangt, wordt stopgezet of een van de partners van het samenwerkingsverband, juridisch ophoudt te bestaan, dan wordt dat schriftelijk gemeld aan het agentschap. De subsidie wordt stopgezet vanaf de datum waarop het vernieuwend project werd stopgezet of vanaf de datum waarop een van de partners juridisch ophoudt te bestaan.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, kan het agentschap de subsidie overdragen aan een ander samenwerkingsverband binnen dezelfde provincie, als dat samenwerkingsverband kan aantonen dat het aan de voorwaarden voor de subsidie voldoet. Het samenwerkingsverband dient daarvoor een aanvraag tot overname van de subsidie in volgens de regels die het agentschap bepaalt.

Het agentschap kan nadere richtlijnen bepalen over het overnameproces, vermeld in het tweede lid, en kan daarvoor een formulier ter beschikking stellen.

Art. 19. Het agentschap betaalt de jaarlijkse subsidie, vermeld in artikel 2, uit op kwartaalbasis aan de hand van een voorschot van 80% van het geraamde subsidiebedrag van dat jaar.

Voor het jaar waarin de subsidie wordt opgestart, wordt het voorschot uitbetaald na de beslissing tot toekenning van de subsidie conform artikel 14 tot en met 17.

Na de verwerking van de rapportering, vermeld in artikel 23, wordt het saldo al dan niet volledig uitbetaald.

De subsidie is uitgedrukt tegen 100% van de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2021. De bedragen worden geïndexeerd conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. De aanpassing gebeurt telkens vanaf de tweede maand die volgt op de maand waarin een spilindex wordt bereikt of erop wordt teruggebracht.

Art. 20. Voor het jaar waarin de subsidie wordt opgestart en voor het jaar waarin de subsidie wordt stopgezet, wordt het subsidiebedrag dat toegekend zou worden voor een volledig jaar, verminderd in evenredigheid met de werkelijke duur.

Art. 21. Overeenkomstig artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, is de begunstigde, zijnde het samenwerkingsverband dat de subsidie ontvangt, gehouden tot onmiddellijke terugbetaling van de subsidie, vermeld in artikel 2 van dit besluit, in een van de volgende gevallen:

- 1° als hij de voorwaarden niet naleeft, waaronder de subsidie werd verleend;
- 2° als hij de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden, waarvoor zij werd verleend;
- 3° als hij de in artikel 12, van dezelfde wet, bedoelde controle verhindert.

Blijft de begunstigde van de subsidie in gebreke de in artikel 11, van dezelfde wet, bedoelde verantwoording te verstrekken, dan is hij gehouden tot terugbetaling ten belope van het deel dat niet werd verantwoord.

Hoofdstuk 6. Opvolging, toezicht en evaluatie van het besluit

Art. 22. Het agentschap oefent toezicht uit op de naleving van de bepalingen van dit besluit.

Art. 23. Het samenwerkingsverband dat de subsidie, vermeld in artikel 2, ontvangt, kan op eenvoudig verzoek van het agentschap jaarlijks rapporteren over de aanwending van de subsidie en de voortgang van het vernieuwend project.

Art. 24. Het agentschap evalueert dit besluit uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding ervan. Het agentschap betreft de relevante partners hierbij.

De evaluatie heeft betrekking op:

- 1° de mate waarin de beoogde doelstelling gerealiseerd worden;
- 2° de regelgevende of andere drempels die het realiseren van de doelstelling bemoeilijken of verhinderen;
- 3° de drempels en essentiële voorwaarden om de doelstelling te bereiken.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Art. 25. Dit besluit treedt in werking op 1 mei 2021.

Art. 26. De Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, x mei 2021

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE