

AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

Vlaamse Overheid

Afdeling Gelijke Kansen, Integratie en

Inburgering

Havenlaan 88 bus 70

1000 BRUSSEL

T 02 553 56 33

F 02 553 56 34

www.binnenland.vlaanderen.be

Vlaamse Onderwijsraad, t.a.v. Mia Douterlungne,

Koning Albert II-laan 37

1030 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
vragen naar/e-mail		telefoonnummer	datum
Gunther Van Neste		02 552 69 00	20/07/20
gunther.vanneste@vlaanderen.be			21

Betreft: Adviesaanvraag voor het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Mevrouw Douterlungne,

Op vrijdag 16 juli 2021 machtigde de Vlaamse regering ons om het advies van de Vlaamse Onderwijsraad in te winnen over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018.

Wij zouden het op prijs stellen mocht het advies worden verstrekt binnen een termijn van 30 dagen.

Als bijlage bij deze adviesaanvraag vindt u de volgende documenten:

- a) het voorontwerp van besluit,
- b) het advies van de Inspectie van Financiën,
- c) de bijhorende nota aan de Vlaamse regering,
- d) de beslissingsfiche van de Vlaamse regering van vrijdag 16 juli 2021.

Indien de Vlaamse Onderwijsraad het nodig acht om uitleg te vragen over de draagwijdte van sommige bepalingen, dan kan hij zich richten tot de heer Gunther Van Neste, Adjunct Kabinetschef Samenleven, gunther.vanneste@vlaanderen.be, 02 552 69 00 en, in geval van afwezigheid van deze persoon, mevrouw Joke Vispoel, Afdelingshoofd Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering bij het Agentschap Binnenlands Bestuur, joke.vispoel@vlaanderen.be, 025534494 of mevrouw Sophie Maricau, sophie.maricau@vlaanderen.be, 02 553 05 46

Het advies kan worden bezorgd aan de hiervoor aangewezen personen.

Met hoogachting,

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,
Getekend door: Bartolomeus Somers (Sig)
Getekend op: 2021-07-24 08:07:48 +02:0
Reden: ik keur dit document goed

Bart Somers

Bart Somers

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, artikel 2, eerste, tweede, derde en vierde lid, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 8 december 2017;
- het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, artikel 6, eerste lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 7, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 15 en 20, §1, zesde lid, artikel 22, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 27, §2, vierde en vijfde lid, §3, derde tot en met zesde lid, toegevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, §4, eerste lid, §5, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, en §5/1, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 28, §4, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 29, §1, vijfde lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 30, §2, tweede lid, en §3, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 31, §1, derde lid, en §2, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 32, §3, tweede lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 33, §2, tweede en derde lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34, vierde lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34/1, §2, eerste lid, §3, derde tot en met vijfde lid, en §4, tweede en vierde lid, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34/2, §2, §3, eerste tot en met derde lid, en §4, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34/3, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34/4, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 34/5, §1, tweede lid, §2, eerste lid, 2° en 3°, en tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 36, §1, derde lid, artikel 39, §1, tweede lid, en §3, eerste lid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, §4, eerste en tweede lid, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, en §5, tweede lid, artikel 40, §1, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, en §2, tweede, derde en zesde lid, artikel 43/2, §3, vijfde lid, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, artikel 46, tweede lid, toegevoegd bij

het decreet van 9 juli 2021, artikel 46/1, 1°, a) en b), vervangen bij het decreet van 18 januari 2019, en artikel 46/2, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2017;

- het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018, artikel 98, 1°;
- het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, artikel 44.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- Het schriftelijk verzoek van het Agentschap Integratie en Inburgering aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst, waaraan de Vlaamse Regering op 16 juli 2021 haar akkoord heeft verleend.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn begrotingsakkoord gegeven op 16 juli 2021.
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op ... (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren

Artikel 1. Aan artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2021, wordt een veertiende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen inzake retributies, vermeld in artikel 30, §3, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, worden ingevorderd door personeelsleden van de Vlaamse Belastingdienst.”.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Art. 2. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° punt 3° wordt opgeheven;

3° er wordt een punt 4/1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“4/1° Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen: de door de Raad van Europa geaccrediteerde Nederlandse vertaling, verzorgd door de Nederlandse Taalunie, van het Common European Framework of Reference for Languages: Learning, Teaching, Assessment;”;

4° punt 6° wordt opgeheven;

5° in punt 7° wordt het woord “kennisgevingsformulier” vervangen door het woord “inregelstellingsformulier”;

6° er wordt een punt 11°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“11/1° studeren:

- a) ingeschreven als regelmatige leerling in het secundair onderwijs, als vermeld in artikel 3, 37°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 houdende de codificatie betreffende het secundair onderwijs;
- b) een voltijds studietraject als vermeld in artikel 5, 42°, van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- c) een diplomagerichte opleiding in het secundair volwassenenonderwijs als vermeld in bijlage IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs;
- d) een hogere beroepsopleiding als vermeld in artikel I.3, 33/1°, en artikel II.58 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013;
- e) een voltijdse dagopleiding, georganiseerd door Syntra vzw;
- f) competentieontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 61 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
- g) een opleiding, studie of stage waarvoor VDAB een vrijstelling van beschikbaarheid of een toelating verleende op basis van Titel III/1, Hoofdstuk 2, Afdeling 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
- h) een voltijdse opleiding, georganiseerd door Actiris;”;

7° er wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“14° werken: op een legale manier minstens halftijds tewerkgesteld zijn als werknemer, zelfstandige of ambtenaar. De inburgeraar moet, behalve in het geval van het verkrijgen van een vrijstelling van de verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen, vermeld in artikel 32/5, §1, eerste en tweede lid, van dit besluit, bewijzen dat hij een arbeidscontract van minstens drie maanden heeft of als zelfstandige werkt.”.

Art. 3. Artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 en 11 september 2020, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Ter uitvoering van artikel 6, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 worden minstens de volgende beleidsdomeinen en departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen aangewezen als relevant voor het Vlaamse integratiebeleid:

- 1° het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie:
 - a) het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken;
 - b) het Agentschap Binnenlands Bestuur;
 - c) het Agentschap Integratie en Inburgering;
- 2° het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie: het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie;
- 3° het beleidsdomein Onderwijs en Vorming:
 - a) het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
 - b) het Agentschap voor onderwijsdiensten;
 - c) het Departement Onderwijs en Vorming;
 - d) de Onderwijsinspectie;
- 4° het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:
 - a) het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
 - b) het agentschap Opgroeien;
 - c) het agentschap Opgroeien regie;
 - d) het agentschap Zorg en Gezondheid;
- 5° het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media:
 - a) het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
 - b) Sport Vlaanderen;
 - c) de VRT;
- 6° het beleidsdomein Werk en Sociale Economie:
 - a) het Departement Werk en Sociale Economie;
 - b) de VDAB;
- 7° het beleidsdomein Omgeving:
 - a) het agentschap Onroerend Erfgoed;
 - b) het Departement Omgeving;
 - c) Wonen-Vlaanderen.”.

Art. 4. Artikel 4 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020, wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Ter uitvoering van artikel 7 van het decreet van 7 juni 2013, wijzen de leidend ambtenaren van de departementen en van de intern en extern verzelfstandigde

agentschappen, vermeld in artikel 3 van dit besluit, een ambtenaar aan als aanspreekpunt integratiebeleid.

De aanspreekpunten integratiebeleid hebben de volgende taken:

- 1° ze leveren een bijdrage om het geïntegreerde actieplan, vermeld in artikel 5, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013, voor te bereiden;
- 2° ze coördineren de implementatie van de doelstellingen, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, binnen hun eigen beleidsdomein;
- 3° binnen het kader van de doelstellingen van de Vlaamse overheid schatten ze de effecten in van het beleid dat door hun departement of agentschap wordt voorbereid of uitgevoerd, op de personen van buitenlandse herkomst.

§2. Het agentschap coördineert de volgende aspecten:

- 1° het netwerk van aanspreekpunten integratiebeleid;
- 2° de voorbereiding van het geïntegreerde actieplan.”.

Art. 5. Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Art. 6. Artikel 6 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019, wordt opgeheven.

Art. 7. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een hoofdstuk 2/1, dat bestaat uit artikel 6/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2/1. Het lokale integratiebeleid

Art. 6/1. Ter uitvoering van artikel 15 van het decreet van 7 juni 2013 worden binnen de beschikbare begrotingskredieten en na advies van de Inspectie van Financiën jaarlijks middelen toegekend door de minister aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie op basis van:

- 1° het meerjarenplan met doelstellingen dat, in overeenstemming met artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie, digitaal wordt bezorgd aan en goedgekeurd wordt door de Vlaamse Regering;
- 2° aanpassingen aan het meerjarenplan die, in overeenstemming met artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie, digitaal worden bezorgd aan en goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering.

De toegekende middelen kunnen aangewend worden voor werkings- en personeelskosten.

De doelstellingen die opgenomen zijn in het meerjarenplan met betrekking tot de regie van het integratiebeleid, beantwoorden aan het Vlaams Regeerakkoord en aan de doelstellingen die opgenomen zijn in de beleidsnota van de bevoegde minister.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie koppelt een rapporteringscode aan de acties in het meerjarenplan en aan de aanpassingen aan het meerjarenplan die betrekking hebben op de regie van het integratiebeleid.

De jaarlijkse rapportering over de uitvoering van de engagementen en de aanwending van de toegekende middelen door de Vlaamse Gemeenschapscommissie met betrekking tot de regie van het integratiebeleid gebeurt aan de hand van de jaarrekening die, in overeenstemming met artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie, digitaal wordt bezorgd aan en goedgekeurd wordt door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie geeft in die jaarrekening aan welke activiteiten en prestaties zijn verricht met betrekking tot de regie van het integratiebeleid en koppelt een rapporteringscode daaraan.”.

Art. 8. In artikel 7, §3, vierde lid, van hetzelfde besluit worden de woorden “en vierde” opgeheven.

Art. 9. In artikel 9 van hetzelfde besluit worden de woorden “het EVA” vervangen door de woorden “het agentschap”.

Art. 10. In artikel 11, eerste lid, 2°, van hetzelfde besluit wordt het woord “lid-Staten” vervangen door het woord “lidstaten”.

Art. 11. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 11/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 11/1. De inburgeraar die al een inburgeringsattest heeft behaald dat is uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, wordt vrijgesteld voor de gemeenschappelijke delen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 29, §1, tweede lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013.”.

Art. 12. In artikel 12 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt tussen het woord “wordt” en het woord “verplicht” het woord “alleen” ingevoegd, worden de woorden “van enkel de opleiding” vervangen door de woorden “en het behalen van de doelstelling van het vormingspakket” en wordt tussen de woorden “Nederlands als tweede taal” en het woord “als” de zinsnede “, vermeld in artikel 31, §1, eerste lid, van het voormelde decreet,” ingevoegd;

2° paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 13. In artikel 14, §1, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt het getal “32” vervangen door het getal “28”.

Art. 14. In artikel 15 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "inkomsten verwerven via een wachtuitkering of een werkloosheidsuitkering" vervangen door de woorden "verplicht ingeschreven werkzoekende zijn", worden de woorden "met een professioneel perspectief" vervangen door de woorden "die niet werken of studeren", wordt de zinsnede "artikel 34, eerste lid" vervangen door de zinsnede 'artikel 34/4, tweede lid" en wordt het woord "samenwerkingsprotocol" vervangen door het woord "samenwerkingsovereenkomst";

2° het tweede lid van paragraaf 1 wordt opgeheven;

3° in paragraaf 2 wordt de zinsnede "artikel 34, eerste lid" vervangen door de zinsnede 'artikel 34/4, tweede lid";

4° in paragraaf 3, 1°, wordt de zinsnede "29, §3" vervangen door de zinsnede "34/1, §2";

5° paragraaf 3, 3°, wordt vervangen door wat volgt:

"3° de afspraken over de toeleiding van de inburgeraar naar de VDAB, Actiris of het OCMW, vermeld in artikel 34 van het voormelde decreet, en daaraan voorafgaande intake door het EVA of het stedelijk EVA;";

6° in paragraaf 3, 4°, wordt de zinsnede "artikel 34, eerste lid" vervangen door de zinsnede 'artikel 34/4, tweede lid";

7° aan paragraaf 3 wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° de afspraken over de geïntegreerde samenwerking, vermeld in artikel 30/3, derde lid, van dit besluit.";

8° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§4. Onder doorverwijzing als vermeld in artikel 34/1, §2, eerste lid, en artikel 39, §3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 wordt verstaan de afspraak als vermeld in artikel 111/1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding om een inburgeringstraject te volgen.".

Art. 15. In artikel 16, §2, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt punt 2° opgeheven.

Art. 16. Artikel 18 tot en met 20 van hetzelfde besluit worden opgeheven.

Art. 17. In artikel 21 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zin "De verplichte inburgeraar krijgt uitstel van aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA als hij kan bewijzen dat hij recht heeft

op een flexibel inburgeringstraject als vermeld in artikel 31, § 3, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013." vervangen door de zin "De verplichte inburgeraar die werkt of studeert krijgt uitstel van aanmelding of uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract bij het EVA of het stedelijk EVA als hij kan bewijzen dat hij niet in staat is om zijn werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject.";

2° in paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede "artikel 27, § 3, 1°, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 27, §3, eerste lid, 1°";

3° in paragraaf 3, derde lid, wordt de zin "Als dat niet het geval is, wordt dat beschouwd als een inbreuk op de plicht om zich tijdig aan te melden, vermeld in artikel 27, § 3, eerste lid 1°, van het decreet van 7 juni 2013, en zijn artikel 35 en 36 van dit besluit van toepassing." opgeheven;

4° aan paragraaf 3 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de verplichte inburgeraar zich niet heeft aangemeld overeenkomstig het derde lid, wordt dat in geval van uitstel van aanmelding beschouwd als een inbreuk op de plicht om zich tijdig aan te melden, vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013, en zijn artikel 35 en 36 van dit besluit van toepassing.";

5° aan paragraaf 3 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de verplichte inburgeraar zich niet heeft aangemeld overeenkomstig het derde lid, wordt dat in geval van uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract beschouwd als de onrechtmatig vroegtijdige beëindiging van het inburgeringstraject, vermeld in artikel 39, §1, derde lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013, en zijn artikel 35 en 36 van dit besluit van toepassing.".

Art. 18. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 21/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 21/1. §1. Minimaal een van de twee vormingspakketten, vermeld in artikel 29, §1, tweede lid, 1° en 2°, van het decreet van 7 juni 2013, wordt opgestart binnen negentig dagen na de ondertekening van het inburgeringscontract door de inburgeraar. Voor de volgende specifieke categorieën kan uitstel van de voormelde termijn worden verleend:

- 1° verplichte inburgeraars die werken of studeren en kunnen bewijzen dat ze niet in staat zijn om hun werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject. De inburgeraar die behoort tot deze categorie, bezorgt het bewijs binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot uitstel aan het EVA of het stedelijk EVA. Hij moet dat bewijs om de zes maanden opnieuw voorleggen;
- 2° verplichte inburgeraars die om medische of persoonlijke redenen als vermeld in artikel 21, §2, derde lid, van dit besluit, die termijn niet kunnen respecteren.

§2. Het EVA of het stedelijk EVA registreert het uitstel van de opstart van het vormingspakket in de Kruispuntbank Inburgering en bezorgt een attest aan de

verplichte inburgeraar, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° en 2°. Het attest vermeldt de datum waarop het uitstel verstrijkt.

Het model van attest van uitstel wordt opgemaakt door het EVA en ter beschikking gesteld via de Kruispuntbank Inburgering. De verplichte inburgeraar kan een vertaalde, niet-ondertekende versie van het attest van uitstel verkrijgen.

Tien werkdagen nadat de datum, vermeld op het attest van uitstel, verstreken is, gaat het EVA of het stedelijk EVA na of de verplichte inburgeraar zich heeft aangemeld.

Als de verplichte inburgeraar zich niet heeft aangemeld overeenkomstig het derde lid, wordt dat beschouwd als niet-regelmatige deelname als vermeld in artikel 39, §1, derde lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013, en zijn artikel 35 en 36 van dit besluit van toepassing.”.

Art. 19. In artikel 22 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Voor de volgende specifieke categorieën wordt het inburgeringstraject opgeschort:

- 1° verplichte inburgeraars die werken of studeren en kunnen bewijzen dat ze niet in staat zijn om hun werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject. De inburgeraar die behoort tot deze categorie, bezorgt het bewijs binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot opschorting aan het EVA of het stedelijk EVA. Hij moet dat bewijs om de zes maanden opnieuw voorleggen;
- 2° verplichte inburgeraars die om medische of persoonlijke redenen als vermeld in het tweede en derde lid, tijdelijk hun inburgeringstraject moeten onderbreken.”;

2° in paragraaf 1, derde lid, wordt het woord “vormingsprogramma” telkens vervangen door het woord “inburgeringstraject”;

3° in paragraaf 2, derde lid, wordt de zin “Als dat niet het geval is, wordt het beschouwd als de onrechtmatig vroegtijdige beëindiging van een onderdeel van het vormingsprogramma, vermeld in artikel 19, § 2, derde lid, en zijn artikel 35 en 36 van toepassing.” vervangen door de zin “Als dat niet het geval is, wordt het beschouwd als de onrechtmatig vroegtijdige beëindiging van het inburgeringstraject en zijn artikel 35 en 36 van dit besluit van toepassing.”.

Art. 20. Artikel 23 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Art. 21. In artikel 24 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“De doelstellingen voor maatschappelijke oriëntatie zijn opgebouwd uit procedurele kennis, conceptuele kennis en attitudes die worden geconcretiseerd in evalueerbare einddoelen. Procedurele kennis heeft betrekking op vaardigheden en conceptuele kennis heeft betrekking op concepten en feiten.”;

2° in het tweede lid wordt het woord “vaardigheden” vervangen door de woorden “procedurele kennis”;

3° in het tweede lid, 2°, worden tussen het woord “hulpbronnen” en de woorden “te gebruiken” de woorden “en zoekkanalen” ingevoegd;

4° in het derde lid wordt tussen het woord “onder” en het woord “kennis” het woord “conceptuele” ingevoegd;

5° in het derde lid, 1°, worden de woorden “en weet waar hij die kan vinden” opgeheven;

6° aan het derde lid, 2°, wordt de zinsnede “, gefundeerd in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens” toegevoegd;

7° aan het vierde lid, 1°, wordt de zinsnede “, dit zijn vrijheid, gelijkheid, solidariteit, respect en burgerschap” toegevoegd;

8° het vierde lid, 2°, wordt vervangen door wat volgt:

“2° hij de principes van de Vlaamse en Belgische samenleving respecteert, waaronder minstens:

- a) scheiding van de machten;
- b) neutraliteit van de overheid;
- c) gelijkheid van man en vrouw;
- d) scheiding tussen Kerk en Staat;
- e) beginsel van non-discriminatie;
- f) vrijheid van meningsuiting;
- g) respect voor seksuele diversiteit;”;

9° in het vierde lid, 3°, wordt het woord “enzovoort” opgeheven;

10° in het vierde lid, 5°, worden de woorden “hij bereid is” vervangen door de woorden “hij redelijke inspanningen levert”.

Art. 22. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 24/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 24/1. §1. De minister stelt een valideringscommissie samen en coördineert die.

§2. De valideringscommissie valideert de evalueerbare einddoelen, vermeld in artikel 24, eerste lid. De einddoelen zijn sober geformuleerde, duidelijke, competentiegerichte en evalueerbare minimumdoelen die voor elke inburgeraar noodzakelijk en bereikbaar worden geacht.

§3. De einddoelen worden periodiek gescreend op de actualiteitswaarde ervan en worden zo nodig bijgestuurd.”.

Art. 23. In artikel 25 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het EVA of het stedelijk EVA organiseert de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie zodanig dat de inburgeraar de einddoelen, vermeld in artikel 24, eerste lid, verwerft binnen de leeromgevingen, vermeld in het tweede lid.”;

2° in het tweede lid wordt het woord “doelen” vervangen door het woord “einddoelen”.

Art. 24. Artikel 26 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 26. §1. Om het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie uit te voeren, stelt het EVA de nodige materialen ter beschikking.

§2. De vorm en inhoud van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden op maat van de inburgeraar aangeboden. Dat houdt onder andere in:

- 1° voorzien in een gedifferentieerd aanbod van het vormingspakket, rekening houdend met de diverse achtergronden en ambities van de inburgeraars opdat de procedurele kennis, conceptuele kennis en attitudes, vermeld in artikel 24, optimaal verworven worden;
- 2° toegankelijkheid garanderen door naast dagonderwijs ook avond- en weekendonderwijs, lesmomenten tijdens de schoolvakanties en afstandsonderwijs te organiseren;
- 3° een zelfstudiepakket ontwikkelen. De verplichte inburgeraar kan maar eenmalig de cursus volgen aan de hand van een zelfstudiepakket;
- 4° inzetten op een digitaal lessenspakket;
- 5° klassikale ondersteuning aanbieden als dat nodig is;
- 6° de cursus in de moeder- of contacttaal van de inburgeraar onderwijzen;
- 7° geïntegreerde trajecten aanbieden.

In het eerste lid, 7°, wordt verstaan onder geïntegreerde trajecten: minstens het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie organisatorisch en inhoudelijk afstemmen op de drie overige onderdelen van het inburgeringstraject of op trajecten en initiatieven van externe partners.”.

Art. 25. Artikel 27 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 27. §1. Ter uitvoering van artikel 30, §2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 organiseren het EVA en het stedelijk EVA een test die bestaat uit een gestandaardiseerde test maatschappelijke oriëntatie en een procesevaluatie.

Het EVA stelt die test ter beschikking. Het EVA en het stedelijk EVA gebruiken uitsluitend die test maatschappelijke oriëntatie. Als verplichte inburgeraars niet geslaagd zijn voor een test als vermeld in het eerste lid, is herkansing mogelijk op voorwaarde dat ze de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie volgen. Er wordt bepaald welke onderdelen van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie de verplichte inburgeraar moet volgen opdat de procedurele kennis, conceptuele kennis en attitudes, vermeld in artikel 24, van dit besluit, optimaal verworven worden.

§2. Op basis van de test maatschappelijke oriëntatie meet het EVA of het stedelijk EVA de mate waarin de einddoelen zijn behaald.

§3. Het EVA en het stedelijk EVA hanteren een gemeenschappelijk evaluatiereglement dat het EVA ter beschikking stelt. Het reglement bevat minstens het volgende:

- 1° de praktische organisatie van de test maatschappelijke oriëntatie;
- 2° de wijze en het tijdstip van de bekendmaking van de resultaten;
- 3° de praktische organisatie van de beroepsprocedure, vermeld in artikel 27/2;
- 4° de verhouding tussen de gestandaardiseerde test en de procesevaluatie voor de berekening van de resultaten. Om te slagen voor de test, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, dient de inburgeraar minstens te slagen voor de gestandaardiseerde test waarbij het resultaat op die gestandaardiseerde test telt voor ten minste 60% van het totaalresultaat voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

§4. Met toepassing van artikel 34/1, §3, eerste lid, van het voormelde decreet kan de inburgeraar een vrijstellingstest afleggen voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie uiterlijk dertig dagen na de aanmelding, vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet.

De gestandaardiseerde test, vermeld in paragraaf 1, geldt als vrijstellingstest als vermeld in het eerste lid, voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

Als verplichte inburgeraars niet geslaagd zijn voor een vrijstellingstest als vermeld in het eerste lid, kunnen ze de test maatschappelijke oriëntatie, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, afleggen op voorwaarde dat ze de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie volgen.”.

Art. 26. In hetzelfde besluit wordt een artikel 27/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 27/1. Ter uitvoering van artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 beschikt de verplichte inburgeraar over beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie als al de volgende voorwaarden vervuld zijn:

- 1° nadat de cursist de cursus maatschappelijke oriëntatie actief gevolgd heeft, is de cursist niet geslaagd voor de test maatschappelijke oriëntatie;
- 2° na een deliberatie door een commissie van experts wordt beslist dat de cursist voldoende gemotiveerd is en voldoende inspanningen heeft geleverd, maar niet over de leercapaciteiten beschikt om vooruitgang te boeken. De commissie van experts wordt samengesteld door het EVA of

het stedelijk EVA. De commissie bestaat uit minstens drie personen, waaronder de trajectbegeleider, de docent maatschappelijke oriëntatie en een persoon met pedagogische kennis.”.

Art. 27. In hetzelfde besluit wordt een artikel 27/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 27/2. Als de inburgeraar niet akkoord gaat met de resultaten van zijn test maatschappelijke oriëntatie of met de resultaten van de vrijstellingstest maatschappelijke oriëntatie, kan de inburgeraar daartegen beroep aantekenen bij de beroepscommissie.

De minister bepaalt de samenstelling en de werking van de beroepscommissie.

Op straffe van onontvankelijkheid wordt het beroep schriftelijk ingediend binnen dertig dagen na de ontvangst van de resultaten.

De beroepscommissie is bevoegd om de oorspronkelijke beslissing te bevestigen of te wijzigen en neemt een beslissing binnen een termijn van zestig dagen nadat ze het beroep heeft ontvangen.”.

Art. 28. In hetzelfde besluit wordt een artikel 27/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 27/3. §1. Ter uitvoering van artikel 30, §3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betaalt de inburgeraar eenmalig een retributie van negentig euro aan het EVA of het stedelijk EVA om te kunnen deelnemen aan de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

§2. Ter uitvoering van artikel 30, §3, tweede lid, van het voormelde decreet betaalt de inburgeraar telkens een retributie van negentig euro aan het EVA of het stedelijk EVA om te kunnen deelnemen aan de test maatschappelijke oriëntatie of de vrijstellingstest.

§3. De retributies, vermeld in paragraaf 1 en 2, komen toe aan het EVA of het stedelijk EVA.

Het EVA en het stedelijk EVA maken gezamenlijk afspraken over de wijze waarop de retributies worden geïnd en delen die afspraken mee aan de inburgeraar in het betalingsverzoek.

§4. In het geval van betalingsmoeilijkheden kan, in afwijking van paragraaf 1 en 2, de retributie betaald worden na de start van de cursus of na het afleggen van de test of vrijstellingstest van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. De retributie moet worden betaald binnen dertig dagen na ontvangst van het betalingsverzoek. Het EVA en het stedelijk EVA maken gezamenlijk afspraken over wat begrepen wordt onder betalingsmoeilijkheden.

Als de inburgeraar in gebreke blijft om de retributie te betalen, wordt deze retributie bij dwangbevel ingevorderd. Een dwangbevel wordt betekend bij deurwaardersexploot met bevel tot betaling. De personeelsleden van het

agentschap Vlaamse Belastingdienst worden ermee belast het dwangbevel uit te vaardigen en de retributie in te vorderen.

De retributie wordt uitvoerbaar verklaard en de betaling ervan wordt opgevolgd via de Kruispuntbank Inburgering.

Alvorens het EVA of het stedelijk EVA het attest van inburgering, vermeld in artikel 34/3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 uitreikt, dienen de retributies, vermeld in paragraaf 1 en 2, betaald te zijn door de inburgeraar.

§5. Inburgeraars die ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, worden vrijgesteld van de retributies, vermeld in paragraaf 1 en 2.”.

Art. 29. In artikel 28 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “artikel 29, §1, derde lid,” vervangen door de zinsnede “artikel 31”;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “artikel 31, §2,” vervangen door de zinsnede “artikel 34/1, §4, tweede lid,”.

Art. 30. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 28/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 28/1. Voor inburgeraars in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bepaalt het EVA het vormingspakket opleiding Nederlands als tweede taal op basis van het advies van het Huis van het Nederlands Brussel vzw, dat bezorgd is via de Kruispuntbank Inburgering.”.

Art. 31. In artikel 29 van hetzelfde besluit wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 32. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 30/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 30/1. Ter uitvoering van artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 beschikt de verplichte inburgeraar over beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal als het centrum, vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 juni 2013, oordeelt dat de cursist voldoende gemotiveerd is en voldoende inspanningen heeft geleverd, maar niet over de leercapaciteiten beschikt om een taalvaardigheid van het Nederlands te behalen die overeenstemt met niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

Het Vlaams Afsprakenkader NT2, vermeld in artikel 46/3, 3°/1, van het decreet van 7 juni 2013, biedt richtlijnen over de criteria om tot dit besluit te komen.”.

Art. 33. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 30/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 30/2. §1. Het EVA of het stedelijk EVA beoordeelt of de inburgeraar de doelen van het vormingspakket Nederlands als tweede taal heeft behaald op basis van een evaluatiereglement. Het EVA en het stedelijk EVA hanteren een gemeenschappelijk evaluatiereglement dat het EVA ter beschikking stelt.

Het evaluatiereglement, vermeld in het eerste lid, bevat minstens het volgende:

- 1° de evaluatievoorwaarden;
- 2° de vorm van de evaluatie;
- 3° de evaluator;
- 4° de evaluatiecriteria;
- 5° de bewijzen die in aanmerking komen om aan te tonen dat het vereiste taalvaardigheidsniveau behaald is;
- 6° de wijze van bekendmaking van de evaluatieresultaten;
- 7° de procedure voor de toekenning van een vrijstelling voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal en voor de regeling van betwistingen daarover;
- 8° de procedure voor de behandeling van conflicten tussen de inburgeraar en de evaluator of voor het rechtzetten van vermoede materiële vergissingen die zijn vastgesteld nadat de evaluatie afgesloten is.

§2. Met toepassing van artikel 34/1, §3, eerste lid, van het voormelde decreet moet duidelijk zijn of de inburgeraar een vrijstelling krijgt voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal uiterlijk dertig dagen na de aanmelding, vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet.”.

Art. 34. In afdeling 2 van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt een onderafdeling 4/1, die bestaat uit artikel 30/3, ingevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 4/1. De inschrijving bij de VDAB of Actiris

Art. 30/3. Een inburgeraar die ondersteuning nodig heeft om zich in te schrijven bij de VDAB of bij Actiris, om te voldoen aan de doelstelling, vermeld in artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013, kan ondersteuning vragen aan het EVA of het stedelijk EVA, of kan gebruikmaken van de ondersteuningsmogelijkheden van de VDAB of Actiris.

Het EVA en het stedelijk EVA controleren of de inschrijving effectief is voltooid via het cliëntvolgsysteem.

Het EVA, het stedelijk EVA en VDAB/Actiris en/of OCMW/lokaal bestuur werken op een geïntegreerde manier, samen met de inburgeraar, een traject uit op basis van zijn competenties, mogelijkheden en ambities. Er wordt ingezet op een gezamenlijke en geïntegreerde intake. Het EVA en het stedelijk EVA stellen het resultaat van de intake ter beschikking van de VDAB, Actiris of het OCMW/lokaal bestuur. De samenwerkingsovereenkomst, als vermeld in artikel

15, §3, 5°, van dit besluit, bevat afspraken over deze geïntegreerde samenwerking.”.

Art. 35. In afdeling 2 van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt een onderafdeling 4/2, die bestaat uit artikel 30/4 tot en met 30/6, ingevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 4/2. Het participatie- en netwerktraject

Art. 30/4. De inburgeraar kiest voor de uitvoering van het participatie- en netwerktraject, in samenspraak met zijn trajectbegeleider, een of meer initiatieven in een Nederlandstalige context. De gekozen initiatieven leiden tot participatie op sociaal vlak.

Art. 30/5. De lokale besturen ontsluiten het aanbod naar de inburgeraar.

Art. 30/6. Het EVA voorziet in een sjabloon dat de inburgeraar na deelname aan het participatie- en netwerktraject van veertig uur invult en voorlegt aan de trajectbegeleider.

Het sjabloon bevat minstens:

- 1° een beschrijving van het initiatief, vermeld in artikel 30/4 van dit besluit;
- 2° een ondertekening door de contactpersoon van het initiatief, vermeld in artikel 30/4 van dit besluit.”.

Art. 36. Artikel 31 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 31. De trajectbegeleiding, vermeld in artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013, heeft tot doel om de inburgeraar een brede, gestructureerde en samenhangende begeleiding aan te bieden, met aandacht voor zijn persoonlijke doelen op sociaal, educatief en professioneel vlak. De inburgeraar wordt gestimuleerd tot zelfreflectie en wordt begeleid bij het uittekenen en realiseren van zijn levensloopbaan. Hij wordt individueel begeleid en opgevolgd tijdens zijn inburgeringstraject. De begeleiding gebeurt in samenspraak met de inburgeraar en wordt op zijn maat vormgegeven.

De trajectbegeleiding resulteert in de opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan.”.

Art. 37. In artikel 32 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “in functie van de begeleiding bij en de opvolging van het inburgeringstraject” opgeheven;

2° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° het stimuleren van zelfreflectie bij de inburgeraar over zijn leefsituatie, ambities, competenties en behoeften en hem begeleiden om zijn doelen op sociaal, educatief en professioneel vlak in functie van zijn participatie in de samenleving te bepalen;”;

3° in het eerste lid wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° de acties bepalen, samen met de inburgeraar, die nodig zijn om zijn doelen te bereiken;"

4° in het eerste lid wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° het bepalen van de trajectonderdelen van inburgering en het opmaken van een persoonlijk inburgeringsplan met aandacht voor het sociale, educatieve en professionele perspectief van de inburgeraar;"

5° in het eerste lid wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

"7° het opvolgen van individuele ondersteuningsvragen van de inburgeraar en hem daarvoor zo snel mogelijk doorverwijzen naar de reguliere voorzieningen;"

6° aan het eerste lid worden een punt 9° tot en met 13° toegevoegd, die luiden als volgt:

"9° het begeleiden van de inburgeraar bij het uitvoeren van de acties, vermeld in punt 3°;

10° het ondersteunen van de inburgeraar in het creëren van een leer- en leefomgeving die noodzakelijk is om het inburgeringstraject te kunnen volgen;

11° het begeleiden van de inburgeraar bij het succesvol afwerken van het inburgeringstraject en toewerken naar de toeleiding, vermeld in artikel 34/4 van het decreet van 7 juni 2013;

12° het afstemmen en afspraken maken met betrokken partners bij het inburgeringstraject;

13° het systematisch opvolgen en evalueren van de voortgang van het traject en het behalen van de doelen, alsook het verlenen van feedback aan de inburgeraar daarover."

7° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 38. Aan afdeling 2 van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt een onderafdeling 5/1, die bestaat uit artikel 32/1, toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 5/1. Het inburgeringscontract

Art. 32/1. §1. Het inburgeringscontract, vermeld in artikel 34/2 van het decreet van 7 juni 2013, wordt ondertekend door het EVA of het stedelijk EVA en de inburgeraar. Het EVA of het stedelijk EVA maakt in overleg met de inburgeraar een bijlage bij het inburgeringscontract op. Die bijlage wordt ondertekend door het EVA of het stedelijk EVA en de inburgeraar.

Er wordt een persoonlijk inburgeringsplan als vermeld in artikel 31, tweede lid, van dit besluit, opgemaakt voor elke inburgeraar. Dat persoonlijke

inburgeringsplan wordt als niet te ondertekenen bijlage bij het inburgeringscontract gevoegd.

Het EVA maakt het model van inburgeringscontract, van persoonlijk inburgeringsplan en van bijlage bij het inburgeringscontract op en stelt die modellen ter beschikking via de Kruispuntbank Inburgering. De inburgeraar kan een vertaalde, niet-ondertekende versie van het inburgeringscontract verkrijgen.

§2. De bepaling over de essentiële rechten en plichten, vermeld in artikel 34/2, §1, 1°, van het voormelde decreet, is een element van het inburgeringscontract en is als bijlage 1 bij dit besluit toegevoegd.

§3. Verplichte inburgeraars die werken of studeren, en die kunnen bewijzen dat ze niet in staat zijn om hun werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, moeten bij de ondertekening van het inburgeringscontract of bij het bepalen van het onderdeel van het inburgeringstraject een bewijs daarvan voorleggen.

In de bijlage bij het inburgeringscontract wordt minstens het volgende bepaald:

- 1° de tijdstippen waarop de verplichte inburgeraar opnieuw het bewijs, vermeld in het eerste lid, moet voorleggen;
- 2° de afwijkingen van het criterium, vermeld in artikel 33, §3, tweede lid, van dit besluit, waarin wordt voorzien.

Als de verplichte inburgeraar niet langer kan bewijzen dat hij niet in staat is om zijn werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, vervallen de afwijkingen, vermeld in het tweede lid, 2°, voor het vormingspakket waarvan hij nog geen 50% van het vormingspakket heeft gevolgd.

§4. Het EVA of het stedelijke EVA kan een bewijs van regelmatige deelname uitreiken aan de inburgeraar die regelmatig deelgenomen heeft aan een vormingspakket.”.

Art. 39. Aan afdeling 2 van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt een onderafdeling 5/2, die bestaat uit artikel 32/2, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 5/2. Het attest van inburgering

Art. 32/2. Ter uitvoering van artikel 31, §1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 wordt het attest van inburgering, vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013, uitgereikt aan de inburgeraar die de opleiding NT2 Alfa - Mondeling richtgraad 1 of de opleiding NT2 Alfa - Mondeling richtgraad 1 en Schriftelijk niveau 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal, vermeld in artikel 6, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, heeft gevolgd en die:

- 1° minstens de doelstellingen voor elk onderdeel van het inburgeringstraject heeft bereikt, zoals opgenomen in het inburgeringscontract, vermeld in artikel 34/2, §1, van het decreet van 7 juni 2013;

- 2° voor alfabetisering Nederlands tweede taal voor de mondelinge vaardigheid niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen (Waystage) heeft behaald en het deelcertificaat "alfa NT2-Schriftelijke Zelfredzaamheid 2" heeft behaald.

Aan inburgeraars die vanwege beperkte leercapaciteiten de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen, maar wel de doelstellingen van de overige onderdelen van het inburgeringstraject, zoals opgenomen in het inburgeringscontract, vermeld in artikel 34/2, §1, van het decreet van 7 juni 2013, hebben behaald, wordt een verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest uitgereikt. Aan de hand van het attest van inburgering of de verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest kan worden aangetoond dat aan de inburgeringsplicht voldaan is.

Het model van attest van inburgering en het model van verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest worden door het EVA ter beschikking gesteld via de Kruispuntbank Inburgering.”.

Art. 40. Aan afdeling 2 van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt een onderafdeling 5/3, die bestaat uit artikel 32/3 tot en met 32/5, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 5/3. Verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen

Art. 32/3. §1. Het EVA of het stedelijk EVA informeert de verplichte inburgeraar over de verplichting om binnen 24 maanden nadat het inburgeringsattest uitgereikt is, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, vermeld in artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013, minstens op de volgende tijdstippen:

- 1° bij de aanmelding door de verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet;
- 2° bij het behalen van het inburgeringsattest;
- 3° negen maanden nadat het inburgeringsattest behaald is, door middel van een schriftelijke kennisgeving. Die kennisgeving bevat ook een uitnodiging voor een opvolgesprek.

§2. Het EVA of het stedelijk EVA verzoekt de verplichte inburgeraar met een aangetekende brief minstens één maand voor de termijn van 24 maanden afloopt nadat het inburgeringsattest behaald is, om uiterlijk 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest aan te tonen dat hij zich in één van de volgende situaties bevindt:

- 1° hij heeft voldaan aan de verplichting, vermeld in artikel 34/5, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013;
- 2° hij heeft recht op een vrijstelling als vermeld in artikel 34/5, §2, eerste lid, van het voormelde decreet;
- 3° hij heeft recht op uitstel als vermeld in artikel 34/5, §2, tweede lid, van het voormelde decreet.

Het EVA of het stedelijk EVA controleert of de verplichte inburgeraar zich bevindt in een van de situaties vermeld in het eerste lid.

Art. 32/4. §1. Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, tweede lid, van het voormelde decreet wordt er uitstel verleend aan de verplichte inburgeraar om de volgende medische of persoonlijke redenen:

- 1° ziekte, bevalling of een tijdelijk verblijf in het buitenland om medische redenen, aangetoond door een medisch attest. Op het medisch attest wordt de duur van het ziekte- of bevallingsverlof vermeld. Het medisch attest wordt aan het EVA of het stedelijk EVA bezorgd;
- 2° tijdelijke afwezigheid als vermeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister;
- 3° hij of de partner met wie hij getrouwd is of samenwoont, werkte of studeerde in het buitenland en dat kan bewezen worden;
- 4° het verstrekken van bijstand, verzorging of palliatieve zorgen aan een familielid of een inwonende persoon. De verplichte inburgeraar bezorgt aan het EVA of het stedelijk EVA een attest dat is uitgereikt door de behandelende geneesheer van de patiënt, waaruit blijkt dat de inburgeraar zich bereid heeft verklaard die bijstand, verzorging of palliatieve zorgen te verlenen;
- 5° psychosociale of maatschappelijke problemen. De verplichte inburgeraar bezorgt aan het EVA of het stedelijk EVA een medisch attest of een bewijs van een psycholoog, psychotherapeut of een reguliere welzijns- of gezondheidsinstelling. Op het attest of bewijs wordt de duur van de afwezigheid vermeld. Onder reguliere welzijns- of gezondheidsinstelling wordt verstaan: de welzijns- of gezondheidsinstelling die hetzij als Vlaamse voorziening wordt georganiseerd, en die erkend of gesubsidieerd is door de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, hetzij binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt georganiseerd, en die erkend of gesubsidieerd is door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 6° het niet-beschikken over reguliere kinderopvang of het wegvallen van de reguliere kinderopvang waar zijn kind is ingeschreven en daarvan een bewijs bezorgen aan het EVA of het stedelijk EVA. Onder reguliere kinderopvang wordt verstaan: alle opvanginitiatieven die erkend zijn door Kind en Gezin of die over een attest van toezicht beschikken. Het uitstel wordt verleend nadat de trajectbegeleider heeft vastgesteld dat er voldoende inspanningen zijn geleverd om kinderopvang te vinden, en totdat de verplichte inburgeraar over reguliere kinderopvang beschikt;
- 7° het ontbreken van een passend aanbod dat de verplichte inburgeraar in staat stelde het vereiste taalvaardigheidsniveau te behalen;
- 8° 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest bezig zijn met het volgen van een cursus die leidt tot het behalen van B1 mondeling en die cursus al gedurende één jaar aan het volgen zijn.

De duur van het uitstel, vermeld in het eerste lid, wordt gegeven voor zes maanden. Het EVA of het stedelijk EVA deelt de datum waarop het uitstel verstrijkt, schriftelijk mee aan de verplichte inburgeraar.

§2. Op het moment waarop de termijn van uitstel verstrijkt, toont de verplichte inburgeraar aan dat hij zich in één van de volgende situaties bevindt:

- 1° hij heeft voldaan aan de verplichting, vermeld in artikel 34/5, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013;
- 2° hij heeft recht op een vrijstelling als vermeld in artikel 34/5, §2, eerste lid, van het voormelde decreet;
- 3° hij heeft recht op uitstel als vermeld in artikel 34/5, §2, tweede lid, van het voormelde decreet.

Het EVA of het stedelijk EVA controleert of de verplichte inburgeraar zich bevindt in een van de situaties vermeld in het eerste lid.

Art. 32/5. §1. Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet wordt een vrijstelling verleend van de verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen, als de verplichte inburgeraar kan aantonen dat hij zes maanden onafgebroken heeft gewerkt of gestudeerd.

Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet wordt verstaan onder zes maanden onafgebroken werken: binnen een onafgebroken termijn van negen maanden, in totaal zes maanden werken. De verplichte inburgeraar toont dat aan met een arbeidscontract of toont aan dat hij gewerkt heeft als zelfstandige.

Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet wordt verstaan onder zes maanden onafgebroken studeren: binnen een onafgebroken termijn van negen maanden, in totaal zes maanden studeren.

§2. Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet wordt verstaan onder beperkte leercapaciteiten: het centrum vermeld in artikel 2, 4° van het decreet van 7 juni 2013, oordeelt dat de cursist, voldoende gemotiveerd is en voldoende inspanningen geleverd heeft, maar niet over de leercapaciteiten beschikt om het vereiste taalvaardigheidsniveau van het Nederlands te behalen.

Het Vlaams Afsprakenkader NT2, vermeld in artikel 46/3, 3°/1, van het decreet van 7 juni 2013, biedt richtlijnen over de criteria om tot dat besluit te komen.

§3. Ter uitvoering van artikel 34/5, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet wordt een ernstige ziekte of een mentale of fysieke handicap aangetoond met een rechtsgeldig medisch attest. De ernstige ziekte of mentale of fysieke handicap maakt het blijvend onmogelijk om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 34/5, §1, eerste lid, van het voormelde decreet.

§4. Het EVA of het stedelijk EVA beoordeelt of de verplichte inburgeraar beschikt over een taalvaardigheid van het Nederlands die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, vermeld in artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013. Het EVA en het stedelijk EVA hanteren een gemeenschappelijk evaluatiereglement dat het EVA ter beschikking stelt.

Het evaluatiereglement, vermeld in het eerste lid, bevat minstens het volgende:

- 1° de evaluatievoorwaarden;
- 2° de vorm van de evaluatie;
- 3° de evaluator;
- 4° de evaluatiecriteria;
- 5° de bewijzen die in aanmerking komen om aan te tonen dat het vereiste taalvaardigheidsniveau behaald is;
- 6° de wijze van bekendmaking van de evaluatieresultaten;
- 7° de procedure voor de toekenning van een vrijstelling of van uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling en voor de regeling van betwistingen daarover;
- 8° de procedure voor de behandeling van conflicten tussen de inburgeraar en evaluator of voor het rechtzetten van vermoede materiële vergissingen die zijn vastgesteld nadat de evaluatie afgesloten is.”.

Art. 41. In artikel 33 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Ter uitvoering van artikel 39, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 is het EVA of het stedelijk EVA bevoegd om de volgende inbreuken vast te stellen:

- 1° de verplichte inburgeraar heeft zich niet aangemeld conform artikel 27, §3, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet;
- 2° de verplichte inburgeraar heeft het inburgeringstraject onrechtmatig vroegtijdig beëindigd. Het inburgeringstraject wordt geacht onrechtmatig vroegtijdig beëindigd te zijn in de volgende gevallen:
 - a) de verplichte inburgeraar werkt niet mee aan de totstandkoming van het inburgeringscontract;
 - b) de verplichte inburgeraar heeft zich met toepassing van artikel 22, §2, derde lid, van dit besluit niet aangemeld na de opschorting van het inburgeringstraject;
 - c) de verplichte inburgeraar weigert om deel te nemen aan de beoordeling van het behalen van de doelstellingen van een vormingspakket, onder voorbehoud van de bepalingen, vermeld in artikel 27/3, §4, van dit besluit;
- 3° de verplichte inburgeraar heeft de doelstellingen van een vormingspakket niet bereikt en heeft niet regelmatig deelgenomen aan dat vormingspakket, met behoud van de toepassing van paragraaf 3, eerste lid en onder voorbehoud van de bepalingen, vermeld in artikel 27/3, §4, van dit besluit;
- 4° de verplichte inburgeraar behaalt de doelstelling niet van het onderdeel van het inburgeringstraject, vermeld in artikel 29, §1, tweede lid, 3°, van het voormelde decreet, namelijk de inschrijving bij de VDAB;
- 5° de verplichte inburgeraar heeft zich, nadat hij een inbreuk als vermeld in punt 1° tot en met 4°, gepleegd heeft, niet aangemeld conform paragraaf 2, eerste lid;

- 6° de verplichte inburgeraar heeft, nadat hij een inbreuk als vermeld in punt 1° tot en met 6°, gepleegd heeft, opnieuw een inbreuk gepleegd als vermeld in punt 1° tot en met 6°;
- 7° de verplichte inburgeraar heeft niet voldaan aan de verplichting om over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, vermeld in artikel 34/5, §1, eerste lid, van het voormelde decreet.

In afwijking van het eerste lid, 3°, wordt er geen inbreuk vastgesteld als het een verplichte inburgeraar betreft die een opleiding Nederlands tweede taal volgt en van wie het centrum, vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 juni 2013, aan het EVA of het stedelijk EVA een attest bezorgt waaruit blijkt dat het voor die inburgeraar door beperkte leercapaciteiten als vermeld in artikel 30/1, eerste lid, van dit besluit, onmogelijk is om de doelstellingen voor het vormingspakket opleiding Nederlands als tweede taal te behalen.

In afwijking van het eerste lid, 3°, wordt er geen inbreuk vastgesteld als het een verplichte inburgeraar betreft die een opleiding maatschappelijke oriëntatie volgt, en een attest van het EVA of het stedelijk EVA bezorgt waaruit blijkt dat het voor die inburgeraar door beperkte leercapaciteiten als vermeld in artikel 27/1 van dit besluit, onmogelijk is om de doelstellingen voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie te behalen.”;

2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt de zinsnede “een bewijs van regelmatige deelname kan voorleggen,” opgeheven;

3° er wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, 3°, wordt geen inbreuk vastgesteld als een inburgeraar bij de eerste beoordeling de doelstellingen van een vormingspakket niet heeft behaald en niet regelmatig heeft deelgenomen aan dat vormingspakket.

Alleen de verplichte inburgeraar die minimaal 80% deelneemt aan een vormingspakket, wordt geacht regelmatig deel te nemen aan dat onderdeel. Het EVA en het stedelijk EVA maken afspraken over de wijze waarop regelmatige deelname beoordeeld wordt en delen die afspraken schriftelijk mee aan de verplichte inburgeraar.

Deelname tijdens de vormingspakketten wordt elektronisch opgeslagen en uitgewisseld via de Kruispuntbank Inburgering. De gegevens worden gebruikt voor de voortgangscontrole van de regelmatige deelname aan het vormingspakket, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°.”.

Art. 42. Artikel 34 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 34. De inbreuken worden op de volgende tijdstippen vastgesteld:

- 1° drie maanden vanaf de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief, vermeld in artikel 16, §1, eerste lid, van dit besluit, of, in geval van uitstel van aanmelding als vermeld in artikel 21, §3,

- vierde lid, van dit besluit, tien werkdagen nadat de datum, vermeld op het attest van uitstel, verstreken is voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 1°, van dit besluit;
- 2° uiterlijk drie maanden nadat het EVA of het stedelijk EVA aan de betrokkene het attest van aanmelding heeft uitgereikt, of, in geval van uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract, vermeld in artikel 21, §3, vijfde lid, van dit besluit, tien werkdagen nadat de datum, vermeld op het attest van uitstel, verstreken is voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 2°, a), van dit besluit;
- 3° uiterlijk tien werkdagen nadat de datum, vermeld op het attest van opschorting, verstreken is voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 2°, b), van dit besluit;
- 4° uiterlijk op het ogenblik dat het betreffende vormingspakket, met inbegrip van de beoordeling, beëindigd is, voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 2°, c), en 3°, van dit besluit;
- 5° zestig dagen na de ondertekening van het inburgeringscontract of dertig dagen vanaf de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief, vermeld in artikel 41 van dit besluit, voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 4°, van dit besluit;
- 6° dertig werkdagen vanaf de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief, vermeld in artikel 41 van dit besluit, voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 5°, van dit besluit;
- 7° uiterlijk 24 maanden nadat het inburgeringsattest behaald is, of, in geval van uitstel, overeenkomstig artikel 32/1, §3, tweede lid, van dit besluit, uiterlijk op de datum waarop het uitstel verstrijkt voor een inbreuk als vermeld in artikel 33, §1, eerste lid, 7°, van dit besluit.”.

Art. 43. In artikel 36 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “en vierde” opgeheven;
- 2° in paragraaf 1, tweede lid, worden de woorden “inkomsten verwerft via een wacht-of werkloosheidsuitkering” vervangen door de woorden “verplicht ingeschreven werkzoekende is”;
- 3° in paragraaf 1, tweede en derde lid, wordt de zinsnede “1° tot en met 4°, of 7°,” telkens vervangen door de zinsnede “1° tot en met 4°,”;
- 4° in paragraaf 2, eerste lid, 1°, wordt het woord “kennisgevingsformulier” vervangen door het woord “inregelstellingsformulier”.

Art. 44. In artikel 39, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt het woord “kennisgevingsformulier” vervangen door het woord “inregelstellingsformulier” en worden de woorden “met ontvangstbewijs” opgeheven.

Art. 45. In artikel 40, eerste lid, 2°, en artikel 41, §1, tweede lid, van hetzelfde besluit worden de woorden “met ontvangstbewijs” telkens opgeheven.

Art. 46. In artikel 45 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 2°, wordt de zinsnede “, a)” toegevoegd;

2° in het eerste lid, 3°, wordt de zinsnede “artikel 33, §1, eerste lid, 3°;” vervangen door de zinsnede “artikel 33, §1, eerste lid, 2°, b) en c), 3°, 4° en 7°.”;

3° in het eerste lid worden punt 4° en 5° opgeheven.

Art. 47. In artikel 48 van hetzelfde besluit wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Voor de minderjarige nieuwkomers die na de termijn, vermeld in artikel 37, tweede lid, van het voormelde decreet, nog niet zijn ingeschreven in een school, kan het EVA of het stedelijk EVA in verdere begeleiding voorzien.”.

Art. 48. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een hoofdstuk 4/1, dat bestaat uit artikel 49/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/1. Taalbeleid

Art. 49/1. Gebruikers als vermeld in artikel 43/2, §1, van het decreet van 7 juni 2013, kunnen alleen een beroep doen op de dienstverlening van het sociaal tolken en vertalen als ze de betaling van de tolk- en vertaalprestaties niet doorrekenen aan inburgeraars die zich op het moment van de tolkaanvraag hebben aangemeld bij het EVA of het stedelijk EVA tot ze het inburgeringsattest hebben behaald.”.

Art. 49. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een hoofdstuk 4/2, dat bestaat uit artikel 49/2, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/2. Juridische dienstverlening

Art. 49/2. Voor de ondersteuning, vermeld in artikel 46, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013, worden de volgende instellingen geacht te behoren tot voorzieningen, organisaties en openbare besturen die actief zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad:

- 1° de openbare besturen die behoren tot het Nederlandse taalgebied of tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de openbare besturen die exclusief behoren tot het Duitse taalgebied en het Franse taalgebied;
- 2° de privaatrechtelijke voorzieningen en privaatrechtelijke organisaties waarvan de statuten in het Nederlands zijn neergelegd.”.

Art. 50. In hoofdstuk 5 van hetzelfde besluit worden een artikel 49/3 tot en met artikel 49/4 ingevoegd, die luiden als volgt:

“Art. 49/3. Bij de oriëntering van anderstaligen die niet beschikken over een studiebewijs Nederlands tweede taal, naar een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, a), van het decreet van 7 juni 2013, kan het centrum voor de start van de cursus na akkoord van in voorkomend geval het EVA, het stedelijk EVA of

het Huis van het Nederlands Brussel vzw op gemotiveerde wijze afwijken van het bindende karakter van de niveaubepaling en de snelheid van leren van de anderstalige.

Na de start van een cursus kan het centrum op gemotiveerde wijze afwijken van het bindende karakter van de niveaubepaling en de snelheid van leren. Het centrum deelt de beslissing om af te wijken en de motivering mee aan in voorkomend geval het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel vzw.

Art. 49/4. Anderstaligen worden op basis van een leervraagdetectie georiënteerd naar een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, b), c), d) en e), van het decreet van 7 juni 2013.

De leervraagdetectie is gebaseerd op:

- 1° de vraag en de motivatie van de anderstalige en de verwachtingen van het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel vzw;
- 2° de leerprofielbepaling van het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel vzw;
- 3° de verwachtingen van VDAB, Actiris of het OCMW als de anderstalige naar het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel vzw is doorverwezen door een van die actoren.”.

Art. 51. Artikel 52 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Art. 52. Artikel 53 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 53. De volgende artikelen zijn niet van toepassing in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad: artikel 11, 12, 14, 15, §2, artikel 16, §1, eerste lid, en §2, artikel 21, artikel 32/1 tot en met 32/5, artikel 33 tot en met 45 en artikel 46, §1.”.

Art. 53. In artikel 78 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “de datum van de inwerkingtreding van dit besluit” vervangen door de zinsnede “29 februari 2016”;

2° in het derde lid wordt de zinsnede “20, eerste lid,” vervangen door de zinsnede “34/3 van het decreet van 7 juni 2013”.

Art. 54. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 september 2018, 26 april 2019 en 11 september 2020, wordt een artikel 78/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 78/1. Alle verbintenissen die opgenomen zijn in inburgeringscontracten die na 29 februari 2016 en vóór 1 januari 2022 gesloten zijn, blijven gelden voor de duur van de voormelde inburgeringscontracten.

Als de inburgeraar de verbintenissen die opgenomen zijn in het inburgeringscontract, vermeld in het eerste lid, is nagekomen, reikt het EVA of het stedelijk EVA een attest van inburgering uit. Op het inburgeringsattest worden de

verbintenissen vermeld die de inburgeraar is nagekomen en, in voorkomend geval, het vormingsonderdeel waarvoor hij was vrijgesteld.

Als de verplichte inburgeraar de verbintenissen die opgenomen zijn in het inburgeringscontract, vermeld in het eerste lid, niet is nagekomen, wordt na de aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA, vermeld in artikel 33, §2, eerste lid, een nieuw inburgeringscontract opgemaakt en is artikel 34/3 van het decreet van 7 juni 2013 van overeenkomstige toepassing.”.

Art. 55. Artikel 79 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Art. 56. Aan hetzelfde besluit wordt een bijlage toegevoegd die bij dit besluit is gevoegd.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966

Art. 57. In artikel 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, worden de woorden “de minister” vervangen door de woorden “het EVA”.

Art. 58. In hetzelfde besluit wordt een artikel 2/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 2/1. Ter uitvoering van artikel 46/2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 is deelname aan de taaltest afhankelijk van een retributie van negentig euro voor de vaardigheden schrijven en lezen, en een retributie van negentig euro voor de vaardigheden luisteren en spreken.

Anderstaligen die de taaltest afleggen in functie van het behalen van een vrijstelling voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal in het kader van het inburgeringstraject, zijn vrijgesteld van het betalen van de retributies, vermeld in het eerste lid.

De retributies, vermeld in het eerste lid, komen toe aan het EVA, het stedelijk EVA of het Huis.

Het EVA, het stedelijk EVA en het Huis maken gezamenlijk afspraken over de wijze waarop de retributie wordt geïnd, en delen die afspraken mee aan de anderstalige in het betalingsverzoek.”.

Art. 59. In artikel 7, derde lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "oordeelt of de procedure correct verlopen is" vervangen door de woorden "is bevoegd om de oorspronkelijke beslissing te bevestigen of te wijzigen".

Hoofdstuk 4. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Art. 60. In het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020, wordt hoofdstuk 3, dat bestaat uit artikel 14 en 15, opgeheven.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtredingsbepaling van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Art. 61. Artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 treedt in werking op 1 januari 2022.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 62. Het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid treedt in werking op 1 januari 2022.

Art. 63. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2022, met uitzondering van artikel 28 en artikel 35, die in werking treden op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Art. 64. De Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, de integratie en de inburgering, de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor financiën en begroting, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

INSPECTIE VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Graaf de Ferrarisgebouw

Koning Albert II-laan 20

1000 BRUSSEL

T 02 553 26 71

E inspectiefinancien@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

Nota aan de heer Bart Somers

Viceminister-president van de Vlaamse Regering

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,

Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
6/4/2021		GDR/MDM/21/0170	
vragen naar/e-mail		Telefoonnummer	datum
Micheline De Moor		02 553 26 71	17/04/2021
micheline.demoor@vlaanderen.be			

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, tot inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Afschriften

- De minister-president van de Vlaamse Regering
- De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- De secretaris-generaal van het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken
- De secretaris-generaal van het Departement Financiën en Begroting
- De administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur

1. Het dossier

Het voorgelegde dossier bevat een nota aan de inspectie van Financiën, een nota aan de Vlaamse Regering en een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering (OBVR) met bijlage.

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Het OBVR is erop gericht uitvoering te geven aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid dat zal worden gewijzigd. Op 18 december 2020 werd het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid door de Vlaamse Regering een eerste keer principiële goedgekeurd. Op 26 februari 2021 volgde de tweede principiële goedkeuring.

Het OBVR past volgende besluiten aan:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

De belangrijkste aspecten die worden geregeld kunnen als volgt worden samengevat:

- Het benadrukken van het belang van gedeelde waarden en normen: toevoeging van een bepaling essentiële rechten en plichten aan het inburgeringscontract. In de doelstellingen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden een aantal belangrijke waarden, normen en principes geëxpliciteerd.
- Modaliteiten inzake de verplichte inschrijving van de inburgeraar bij de VDAB/Actiris en het participatie- en netwerktraject van veertig uur;
- Het toekennen van meer gewicht aan zelfreflectie en eigenaarschap over het inburgeringstraject. De opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan (wordt een niet te ondertekenen bijlage bij het inburgeringscontract). Voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie wordt bepaald dat de vorm en inhoud op maat van de inburgeraar wordt aangeboden;

- Het bedrag van de retributie voor de test maatschappelijke oriëntatie en voor de cursus maatschappelijke oriëntatie wordt telkens bepaald op negentig euro (éénmalig voor de cursus);
- De modaliteiten en nadere uitvoering van de test voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden vastgelegd. Er wordt voorzien in de oprichting van een valideringscommissie, samen te stellen en te coördineren door de bevoegde minister. Deze commissie zal de uitgewerkte onderwijsdoelen valideren.
- Er wordt bepaald hoe beoordeeld wordt of de inburgeraar de doelstellingen van de nieuwe onderdelen van het inburgeringstraject behaalde;
- de modaliteiten worden bepaald betreffende de bepaling dat verplichte inburgeraars die 24 maanden na het behalen van hun inburgeringsattest niet werken of studeren, moeten aantonen dat ze het taalniveau B1 mondeling beheersen;
- Er is een uitbreiding van de handhaving van de verplichtingen (voorzien van sanctioneringsmechanisme);
- Er wordt bepaald dat gebruikers enkel beroep kunnen doen op de dienstverlening sociaal tolken en vertalen als ze de betaling van de tolk- en vertaalprestaties niet doorrekenen aan inburgeraars;
- De voorwaarden inzake het beroep doen op de juridische dienstverlening worden aangepast;
- Het vastleggen van een retributie voor de certificerende taaltesten: 90 euro zowel voor de testen schriftelijke vaardigheden als voor mondelinge vaardigheden.
- In functie van de organisatie van het inclusieve horizontale Vlaamse integratiebeleid worden de relevante beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen benoemd
- Het voorzien in een vrijstelling voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie voor de personen die reeds een inburgeringsattest behaalden dat werd uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- Een definitie wordt opgenomen voor beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, voor het vormingspakket NT2 en in het kader van het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling (zie infra). Er worden ook definities voorzien voor de begrippen werken en studeren.

Volgend beslissingsvoorstel werd opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering.

“De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, tot inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het

bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering:

2.1 het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.2 het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.3 het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen”.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

Kan in punt 11°/1 dat wordt toegevoegd aan artikel 1 van voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 punt d) m.b.t. de opleidingen van Syntra vzw niet worden geschrapt?

In het nieuwe artikel 21/1, § 1, ingevoegd via artikel 17 van het OBVR, kan in de laatste zin van deze paragraaf het cijfer 3 worden geschrapt.

Het nieuwe artikel 6/1 ingevoegd door artikel 6 van het OBVR voorziet dat in uitvoering van artikel 15 van het decreet van 7 juni 2013 er jaarlijks middelen (subsidie) worden toegekend door de minister aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De modaliteiten hiervan worden opgenomen in voormeld artikel. De IF wijst erop dat er in dit artikel geen controles worden voorzien cfr. artikel 71, § 3 van het BVCO. M.a.w. vanaf 250.000 euro zal het subsidiedossier dienen te worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering (cfr. artikel 71, § 4 van het BVCO) behalve indien deze controles nog worden opgenomen in het OBVR na overleg met de controle instanties (IF en Begroting).

Zoals omschreven in het aangepast decreet van 7 juni 2013 moet de inburgeraar aantonen de doelstellingen van MO behaald te hebben door te slagen voor een test. In het OBVR voorziet men wel dat naast de gestandaardiseerde test er ook een procesevaluatie is waarbij het resultaat van de test voor ten minste 60% van het totaalresultaat telt voor het vormingspakket MO. Waarom voorziet men hier een minimumpercentage i.p.v. dit percentage reeds in het OBVR vast te leggen?

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

Het Inspectie van Financiën verwijst naar haar eerder advies m.b.t. het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse Integratie- en inburgeringsbeleid. In de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet werd vrij algemeen ingegaan op de budgettaire aspecten. Concluderend werd gesteld dat de kosten die de wijzigingen aan het decreet met zich meebrengen zullen ondervangen worden binnen de beschikbare begrotingskredieten en de opbrengsten. De reële opbrengsten en kosten zullen in het eerste jaar na inwerkingtreding nauwgezet gemonitord worden. Er werd ook verwezen naar het uitvoeringsbesluit dat zou voorzien in de verdere modaliteiten waardoor ook de budgettaire impact duidelijker zou worden. De nota die nu voorligt gaat niet veel verder dan reeds opgenomen is in voormelde memorie van toelichting. Er wordt specifiek verwezen naar:

- De test maatschappelijke oriëntatie waarvan de modaliteiten worden geconcretiseerd in het OBVR. De voorbereiding om tot die test te komen is reeds opgestart. Voor de ontwikkeling van de test is 400.000 euro voorzien. Dit is opgevangen binnen de beschikbare begrotingskredieten.
- De inkomsten van de retributies die werden ingevoerd via voormeld decreet. De inkomsten zijn o.a. afhankelijk van het aantal testen die worden afgelegd, het aantal keer dat men opnieuw de test moet doen aangezien men niet geslaagd is,... In het dossier wordt evenwel geen enkele simulatie toegevoegd waarbij voor de verschillende opbrengstendrijvers bepaalde aannames werden gedaan. M.a.w. er wordt geen enkel cijfer vermeld inzake de geraamde totale opbrengsten van de retributies (ook geen scenario's op dit vlak). Wel geeft men aan dat door de retributie er mogelijks zich minder rechthebbende inburgeraars bij het EVA en het stedelijk EVA zullen aanmelden.
- Het participatie- en netwerktraject. Voor het aanbod zal voornamelijk maar dus niet uitsluitend beroep worden gedaan op de lokale besturen. Men verwacht van de lokale besturen dat ze het aanbod in hun stad/gemeente ontsluiten. Terzake wordt verwezen naar proeftuinen die begin 2021 starten en die de noden hieromtrent dienen uit te klaren. Hiervoor is 800.000 euro voorzien, samen met 200.000 euro voor de procesbegeleiding van deze projecten. Na de pilootfase moet duidelijk zijn welke ondersteuning nodig is. Deze ondersteuning zal ook voorzien worden, binnen de beschikbare begrotingskredieten.
- In het OBVR wordt bepaald dat de VDAB, net als het EVA en het stedelijk EVA, ondersteuning kan bieden aan een inburgeraar om zich in te schrijven. Deze opdrachten zullen opgenomen worden binnen de huidige werking van de VDAB, het EVA en het stedelijk EVA.
- Het EVA en het stedelijk EVA zullen ex-inburgeraars langer moeten opvolgen en nagaan of ze aan hun verplichting voldoen, inbreuken aanmaken, in gebreke stellen en indien nodig doorgeven aan de handhavingsambtenaren. Hieruit vloeien enkele nieuwe taken en zullen extra middelen nodig zijn. Ook dus extra personele middelen Om dit op te vangen verwijst men naar de relance middelen waarvoor extra recurrente middelen zijn voorzien en zijn er misschien door de retributie minder rechthebbende inburgeraars die zich bij het EVA en het stedelijk EVA aanmelden. Een concrete becijfering van de impact

van het voorstel is niet terug te vinden. Op deze wijze kan ook niet worden nagegaan hoeveel van voormelde relance middelen zullen dienen te worden besteed aan de operationalisering van voorliggend OBVR.

- Er zullen ook nieuwe, bijkomende inbreuken zijn die de handhavingsambtenaren zullen moeten behandelen. Dit zal nauwgezet opgevolgd worden en indien nodig zal voorzien worden in bijkomende capaciteit. Er werden geen ramingen toegevoegd en er wordt niet concreet aangeven hoe dit zal worden opgevangen;
- Juridische dienstverlening aangaande de rechtspositie van vreemdelingen. Het gaat hier niet om een fundamentele wijziging tegenover de huidige praktijk. Hier zijn dus geen budgettaire consequenties aan verbonden.
- Er wordt in het algemeen verwezen naar de kosten m.b.t. de operationalisering van de nieuwe maatregelen (bijvoorbeeld inzake de inning van de retributies). De kosten die deze operationalisering met zich meebrengt zullen gefinancierd worden binnen de beschikbare begrotingskredieten. Er wordt geen overzicht bezorg met per maatregel een berekening in plus of min op de personeelsinzet voor de verschillende processen. Dit zal later moeten blijken.

De IF verwijst eveneens naar de oprichting van een valideringscommissie Deze commissie zal de uitgewerkte onderwijsdoelen valideren. De commissie wordt samengesteld door de minister. Worden voor de vergaderingen voor deze commissie vergoedingen voorzien?

Concluderend stelt men net zoals bij het ontwerp van decreet dat de kosten die de wijzigingen aan de besluiten van de Vlaamse Regering met zich meebrengen, ondervangen zullen worden binnen de beschikbare begrotingskredieten en de opbrengsten. Aangezien er geen enkel zicht is op de bijkomende kosten en opbrengsten heeft men momenteel dus geen enkel idee welke initiatieven en uitgaven dan geschrapt gaan moeten worden ter compensatie van de bijkomende uitgaven in het kader van dit voorstel.

3.3. Lokale besturen

Voor het aanbod in het kader van het participatie- en netwerktraject voornamelijk beroep gedaan op de lokale besturen. Dit heeft wel degelijke een impact op de lokale besturen.

4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies mits de uitgaven worden opgevangen binnen de bestaande referte kredieten. Indien binnen de beschikbare kredieten middelen worden vrijgemaakt voor de operationalisering van dit OBVR dient bij een eventuele herverdeling van middelen deze herverdeling meer informatie te bevatten dan momenteel is opgenomen in het dossier. Indien het totaal van de meerkosten kleiner is dan het totaal van de meerontvangsten dienen deze terug te vloeien naar algemene middelen. De reële opbrengsten en kosten in het eerste jaar na inwerkingtreding dienen te worden gemonitord en hierover dient te worden gerapporteerd. De IF verwijst eveneens naar het begrotingsakkoord dat werd verleend in het kader van voormeld voorontwerp van decreet.

Vanuit budgettair oogpunt is het dossier in elk geval volstrekt ontoereikend.

Het begrotingsakkoord is vereist.

De Inspectie van Financiën,

Geert De
Roover
(Signature)

Digitaal
ondertekend door
Geert De Roover
(Signature)
Datum: 2021.04.17
19:44:19 +02'00'

Geert De Roover
Inspecteur van Financiën

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN, DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW EN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is erop gericht uitvoering te geven aan het gewijzigde decreet van 7 juni 2013 en verder uitvoering te geven aan de ambities, vermeld in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 omtrent de hertekening van inburgering en het aanpassen van het integratiebeleid.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering regelt voor de hertekening van het inburgeringstraject volgende kernelementen:

- **Het benadrukken van het belang van gedeelde waarden en normen:** er wordt een bepaling essentiële rechten en plichten toegevoegd aan het inburgeringscontract, met een overzicht van de rechten en plichten die in de samenleving gerespecteerd moeten worden. Ook in de doelstellingen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden een aantal belangrijke waarden, normen en principes geëxpliciteerd. Het gaat onder meer over de (1) scheiding van de machten, (2) neutraliteit van de overheid, (3) gelijkheid van man en vrouw, (4) scheiding tussen Kerk en Staat, (5) het beginsel van non-discriminatie, (6) vrijheid van meningsuiting en (7) respect voor seksuele diversiteit;
- **Het inhoudelijk uitbreiden en versterken van het inburgeringstraject:** de modaliteiten van de twee nieuwe onderdelen van het inburgeringstraject worden vastgesteld. Het gaat om de verplichte inschrijving van de inburgeraar bij de VDAB/Actiris en het participatie- en netwerktraject van veertig uur;

- **Het flexibiliseren van het inburgeringstraject en het versterken van een aanbod op maat:** het voorontwerp van besluit voert een aantal aanpassingen door aan de trajectbegeleiding om meer gewicht toe te kennen aan zelfreflectie en eigenaarschap over het inburgeringstraject. Er wordt ook bepaald dat een persoonlijk inburgeringsplan opgemaakt wordt voor elke inburgeraar. Voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie wordt bepaald dat de vorm en inhoud op maat van de inburgeraar wordt aangeboden. Er wordt onder meer benadrukt dat het verwerven van de doelstellingen mogelijk moet zijn aan de hand van zelfstudie of een digitaal lessenpakket;
- **Het invoeren van retributies binnen inburgering:** de modaliteiten betreffende de retributies voor de test en de cursus maatschappelijke oriëntatie worden bepaald. Het bedrag van de retributie voor de test maatschappelijke oriëntatie en voor de cursus maatschappelijke oriëntatie wordt telkens bepaald op negentig euro (éénmalig voor de cursus);
- **Het aanscherpen van de resultaatsverbintenis:** de modaliteiten en nadere uitvoering van de test voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden vastgelegd. Er wordt ook bepaald hoe beoordeeld wordt of de inburgeraar de doelstellingen van de nieuwe onderdelen van het inburgeringstraject, met name de verplichte inschrijving bij de VDAB of Actiris en het participatie- en netwerktraject, behaalde;
- **Een verdieping van het inburgeringscontract:** de bepaling essentiële rechten en plichten is een onderdeel van het inburgeringscontract. De bepaling wordt als bijlage bij dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gevoegd en geeft een overzicht van de rechten en plichten die in de samenleving gerespecteerd moeten worden;
- **Het versterken van het taalvaardigheidsniveau na het inburgeringstraject:** de modaliteiten worden bepaald betreffende de bepaling dat verplichte inburgeraars die 24 maanden na het behalen van hun inburgeringsattest niet werken of studeren, moeten aantonen dat ze het taalniveau B1 mondeling beheersen. Onder meer de wijze waarop de verplichting zal opgevolgd en beoordeeld worden wordt bepaald in het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- **Een uitbreiding van de handhaving van de verplichtingen:** de sanctioneringsprocedure wordt uitgebreid onder meer om tegemoet te komen aan de aangescherpte resultaatsverbintenis. Ook de verplichting tot het behalen van taalniveau B1 mondeling zal gesanctioneerd worden.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat ook een aantal kernelementen betreffende de aanpassing van het integratiebeleid:

- **Het optimaliseren van het horizontaal integratiebeleid:** de bepalingen rond het horizontaal integratiebeleid worden in overeenstemming gebracht met het gewijzigde decreet van 7 juni 2013;
- **Het verfijnen van de dienstverlening sociaal tolken en vertalen:** er wordt bepaald dat gebruikers enkel beroep kunnen doen op de dienstverlening sociaal tolken en vertalen als ze de betaling van de tolk- en vertaalprestaties niet doorrekenen aan inburgeraars. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de bepaling betreffende sociaal tolken en vertalen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024;
- **Het verfijnen van de juridische dienstverlening:** er wordt bepaald dat openbare besturen die behoren tot het Nederlandse taalgebied of tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de openbare besturen die exclusief behoren tot het Duitse taalgebied

en het Franse taalgebied beroep kunnen doen op de juridische ondersteuning. Ook de privaatrechtelijke voorzieningen en privaatrechtelijke organisaties waarvan de statuten in het Nederlands zijn neergelegd kunnen een beroep doen op deze juridische ondersteuning. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de bepaling betreffende juridische dienstverlening in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024;

- **Het vastleggen van een retributie voor de certificerende taaltesten:** er wordt een retributie van 90 euro vastgelegd voor het testen van de schriftelijke vaardigheden (schrijven en lezen) en een retributie van 90 euro voor het testen van de mondelinge vaardigheden (luisteren en spreken). Er zal geen retributie worden gevraagd voor de prescreening.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur.

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering.

Beleidsdoelstelling: Met ons inburgeringsbeleid bieden we nieuwkomers kansen en nodigen we hen uit om een actieve bijdrage te leveren aan onze samenleving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies: Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/142 van 12 april 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Beleidskader

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 – 2024 bevat duidelijke ambities omtrent het hertekenen van het inburgerings- en integratiebeleid. Vanaf 1 januari 2022 wil de Vlaamse Regering een nieuwe fase ingaan waarbij het beleid inspeelt op de noden en uitdagingen van de 21^e eeuw.

Het nieuwe inburgeringsbeleid legt de nadruk op verhoogde economische en maatschappelijke zelfredzaamheid, doorgedreven verwerving van de Nederlandse taal en kennis van de Vlaamse waarden, normen en samenleving. Nieuwkomers worden uitgenodigd een actieve bijdrage te leveren aan de samenleving. Tegelijk worden ze beter voorbereid op onze maatschappij en hefboomen aangereikt om als volwaardige burger in Vlaanderen te kunnen functioneren.

Daarnaast wordt een breder integratiebeleid ontwikkeld dat segregatie tegengaat. Woonwagengebouwen, de rondtrekkende beroepsbevolking en vreemdelingen zonder wettig verblijf zullen niet

langer doelgroep uitmaken van het integratiebeleid. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de basisrechten van mensen zonder wettig verblijf.

In de nota aan de Vlaamse regering van 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0868/1) inzake de hertekening van het inburgeringstraject gaf de Vlaamse Regering aan hoe deze ambities gerealiseerd zullen worden.

2. Decretaal kader

Op 18 december 2020 werd het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid een eerste keer principieel goedgekeurd. Op 26 februari 2021 volgde de tweede principiële goedkeuring van voormeld voorontwerp van decreet. Op 7 mei 2021 volgde de definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet. Op 7 juli 2021 heeft het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet aangenomen. Het ontwerp van decreet werd op 9 juli 2021 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

Het voormelde ontwerp van decreet omvat de volgende krachtlijnen:

- het optimaliseren van het horizontaal integratiebeleid;
- het benadrukken van het belang van gedeelde waarden en normen;
- een striktere afbakening van de doelgroep van inburgering;
- het inhoudelijk uitbreiden en versterken van het inburgeringstraject;
- het flexibiliseren van het inburgeringstraject en het versterken van een aanbod op maat;
- het invoeren van een aantal retributies binnen inburgering;
- het aanscherpen van de resultaatsverbintenis van inburgering;
- een verdieping van het inburgeringscontract;
- het delen van de inburgeringsresultaten met de Dienst Vreemdelingenzaken;
- het versterken van het taalniveau na het inburgeringstraject;
- het inbedden van de dienstverlening sociaal tolken en vertalen in een breder taalbeleid;
- het verfijnen van de juridische dienstverlening m.b.t. vreemdelingenrecht en internationaal privaatrecht.

Voor een uitgebreide toelichting over deze krachtlijnen verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse regering¹ betreffende het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en de desbetreffende memorie van toelichting².

3. Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering

Parallel aan het legistisch proces betreffende de wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna, het decreet van 7 juni 2013), wordt een traject doorlopen tot wijziging van de volgende besluiten van de Vlaamse Regering:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste

¹ VR 2021 0705 DOC.0520-1.

² VR 2021 0705 DOC.0520-2 en VR 2021 0705 DOC.0520-3.

aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.

Bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het gewijzigde decreet van 7 juni 2013. Hierna volgt een overzicht van de wijzigingen van de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering.

3.1 Aanpassing van de organisatie van het inclusieve horizontale Vlaamse integratiebeleid

In functie van de organisatie van het inclusieve horizontale Vlaamse integratiebeleid worden de relevante beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen benoemd. Hiermee wordt benadrukt welke beleidsdomeinen, departementen en intern en extern verzelfstandige agentschappen een cruciale rol hebben in het vormgeven van een slagkrachtig integratiebeleid.

In het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de wijze bepaald waarop de departementen en de intern en extern verzelfstandige agentschappen van de Vlaamse overheid het integratiebeleid vorm geven. In functie van een inclusief beleid waarin elk domein verantwoordelijkheid neemt is het belangrijk om de focus te leggen op "mandaathouders". Het is relevanter om hun rol te omschrijven dan de installatie van een commissie. Vanuit de departementen en de intern en extern verzelfstandige agentschappen worden door de leidend ambtenaren aanspreekpunten voor het integratiebeleid aangeduid. De leidend ambtenaren kunnen deze rol ook zelf vervullen. De aanspreekpunten voor het integratiebeleid leveren onder meer een bijdrage aan het geïntegreerde actieplan. Zij adviseren hierbij de bevoegde ministers die de acties binnen hun beleidsdomeinen opletten en uitwerken. In welke vorm kennis gedeeld wordt en het horizontaal beleid wordt opgevolgd, maakt deel uit van de operationalisering.

De opvolging van het horizontale Vlaamse integratiebeleid via een permanente commissie werd opgeheven in hogervermeld voorontwerp van decreet. Alle bepalingen betreffende de organisatie van een dergelijke commissie zijn dus niet langer van toepassing.

3.2 Het lokale integratiebeleid in Brussel

De Vlaamse Gemeenschapscommissie fungeert als regisseur van het Vlaamse integratiebeleid in Brussel.

De huidige regelgeving wat betreft het verlenen van een subsidie is minimaal. Er is een decretale grond voor de subsidie, maar er zijn geen reglementaire toekenningsvoorwaarden bepaald. Voorliggend ontwerp van besluit wil die voorwaarden regelen.

De bepaling betreffende de subsidie wordt ook verplaatst van hoofdstuk 6 Aanvullende bepalingen naar het nieuwe hoofdstuk 2/1 Het lokale integratiebeleid.

De toekenning van middelen zal door de minister gebeuren op basis van het meerjarenplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie dat voor goedkeuring moet worden bezorgd aan de Vlaamse Regering. Dit meerjarenplan moet beantwoorden aan de doelstellingen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 en de doelstellingen opgenomen in de beleidsnota van de bevoegde minister. In functie van artikel 71, §3, BVCO wordt voorzien dat de toekenning van de subsidie gebeurt na advies van de Inspectie van Financiën.

De aanvraag en de jaarlijkse verantwoording van de subsidie zal verlopen volgens de nieuwe BBC-regels voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie (het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie), waarbij een externe rapporteringscode voor de verslaggeving wordt toegekend. Er zal dus geen aparte verslaggeving met betrekking tot de subsidie moeten gebeuren.

3.3 Controle op de kerntaken van het EVA

In het huidige decreet van 7 juni 2013 is opgenomen dat het EVA voor de inspectie op haar kerntaken beroep kan doen op de onderwijsinspectie³. Het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) heeft als toezichthoudende overheid de opdracht mee de correcte uitvoering van de decretale opdrachten van het EVA te bewaken. Het is aangewezen dat ABB daartoe een externe onafhankelijke partner, zoals de onderwijsinspectie, kan inschakelen. In het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 werd daarom opgenomen dat ABB voor de inspectie op de kerntaken beroep kan doen op de onderwijsinspectie.

In uitvoering hiervan wordt met het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering de wijziging doorgevoerd dat niet langer het EVA, maar ABB een samenwerkingsovereenkomst afsluit met de onderwijsinspectie. In deze samenwerkingsovereenkomst wordt de inspectie op de kerntaken van het EVA, het stedelijk EVA en het Huis van het Nederlands Brussel geregeld.

3.4 Doelgroep van inburgering

Vrijstelling voor de gemeenschappelijke delen van maatschappelijke oriëntatie voor personen met een inburgeringsattest uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

³ Artikel 22 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voorzien in een vrijstelling voor de gemeenschappelijke delen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie voor de personen die reeds een inburgeringsattest behaalden dat werd uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Personen die zich met een inburgeringsattest van één van de betrokken taalgebieden aanmelden bij het EVA of het stedelijk EVA, zullen – naargelang hun persoonlijke situatie – de doelstellingen moeten behalen van de delen die niet gemeenschappelijk zijn voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, de doelstellingen moeten behalen van het vormingspakket Nederlands als tweede taal (NT2), de inschrijving bij VDAB/Actiris en het participatie- en netwerktraject.

Langdurig ingezetenen

De langdurig ingezetene is enkel verplicht tot het volgen van de cursus van het vormingspakket NT2 en tot het behalen van de doelstellingen ervan, in lijn met het decreet van 7 juni 2013.

3.5 Verplichtingen in het inburgeringstraject

Beperkte leercapaciteiten

In artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 werd bepaald dat de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet hoeft te behalen als dat voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is.

In het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt in uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 een definitie opgenomen voor beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, voor het vormingspakket NT2 en in het kader van het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling (zie infra).

Werken en studeren

In uitvoering van het decreet van 7 juni 2013, worden in bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering de termen “werken” en “studeren” gedefinieerd.

Een inburgeraar die kan aantonen dat hij werkt, zal geacht worden de doelstellingen van het derde onderdeel van het inburgeringstraject, namelijk de inschrijving bij de VDAB of Actiris, te hebben behaald.

Een inburgeraar die kan aantonen dat hij werkt of studeert, zal geacht worden de doelstellingen van het vierde onderdeel van het inburgeringstraject, namelijk het participatie- en netwerktraject, te hebben behaald.

Inburgeraars die dit kunnen aantonen zullen ook uitstel van aanmelding of uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract kunnen verkrijgen. Zij hebben ook recht op opschorting van het inburgeringstraject.

Voor de term 'studeren' werd een algemene, doorheen het volledige voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geldende invulling, opgenomen in de definities. Hiervoor werden de bepalingen, zoals opgenomen in het huidige decreet van 7 juni 2013, deels overgenomen en aangevuld met vier extra punten. Het eerste punt betreft ingeschreven zijn als regelmatige leerling in het secundair onderwijs. Het tweede punt bevat competentieontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 61 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. Het derde punt omvat een opleiding, studie of stage waarvoor VDAB een vrijstelling van beschikbaarheid of een toelating verleende op basis van Titel III/1, Hoofdstuk 2, Afdeling 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. Tot slot werden voltijdse opleidingen, georganiseerd door Actiris toegevoegd.

Ook de term 'werken' wordt doorheen het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op uniforme wijze gedefinieerd. De uniforme definitie luidt als volgt:

"op een legale manier minstens halftijds tewerkgesteld zijn als werknemer, zelfstandige of ambtenaar. De inburgeraar moet, behalve in het geval van het verkrijgen van een vrijstelling van de verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen, vermeld in artikel 32/5, §1, eerste en tweede lid, van dit besluit, bewijzen dat hij een arbeidscontract van minstens drie maanden heeft of als zelfstandige werkt."

Het is de bedoeling met deze definitie personen te omschrijven die op een structurele manier tewerkgesteld zijn. Personen die werken onder het statuut van artikel 60, §7, maatwerk, lokale diensteneconomie, individuele beroepsopleiding,... worden hierin meegenomen. Personen die niet minstens halftijds werken, d.w.z. minstens 50% werkzaam zijn, vallen niet onder de bovenstaande definitie. Personen met een lager tewerkstellingspercentage hebben baat bij inschrijving en begeleiding door VDAB of Actiris. Ook personen zonder contract van minstens drie maanden hebben (nog) geen zicht op duurzaam werk en hebben baat bij begeleiding door VDAB/Actiris.

3.6 Formaliteiten van het inburgeringstraject / trajectbepaling

Bewijs van regelmatige deelname

Voorheen werd de verplichte inburgeraar vrijgesteld van zijn verplichting tot inburgering indien hij een attest van regelmatige deelname kon voorleggen. Deze bepaling wordt vanuit het voorliggend voorontwerp van besluit opgeheven. Op basis van het gewijzigde decreet van 7 juni 2013 is de verplichte inburgeraar immers verplicht de doelstellingen van de onderdelen van het inburgeringstraject te behalen. Voor de vormingspakketten MO en NT2 houdt dit in dat de verplichte inburgeraar dient te slagen voor een test. Het is niet meer voldoende om louter regelmatig deel te nemen aan het vormingspakket om te voldoen aan de inburgeringsplicht. Regelmatige deelname blijft wel behouden in het kader van sanctionering (zie infra).

In het uitvoeringsbesluit wordt een nieuwe bepaling opgenomen die stelt dat er een bewijs van regelmatige deelname kan uitgereikt worden aan de inburgeraar die regelmatig heeft deelgenomen aan een vormingspakket. Dit is belangrijk in het kader van het verplicht inburgeringstraject in Brussel, opgelegd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Vanaf de inwerkingtreding zal de

betrokken verplichte inburgeraar verplicht zijn om het inburgeringstraject op regelmatige wijze af te ronden, en dit bij de gemeente aan te tonen aan de hand van een attest.

Medische en persoonlijke redenen

De medische en persoonlijke redenen uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 blijven behouden voor uitstel van aanmelding, uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract en voor opschorting van het inburgeringscontract. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 is opgenomen dat de minister de medische en persoonlijke redenen kan uitbreiden of beperken. Dit wordt behouden. Vooraleer de minister de medische of persoonlijke redenen uitbreidt of beperkt zal overlegd worden met de Vlaamse Regering.

Verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest

Om ook de inspanningen van inburgeraars, die omwille van beperkte leercapaciteiten de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen, maar wel de doelstellingen van de overige onderdelen van het inburgeringstraject behaalden, te honoreren wordt aan hen een verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest uitgereikt. Deze verklaring van geleverde inspanningen is, samen met het attest van inburgering, een bewijsstuk waarmee een persoon kan aantonen dat hij aan de inburgeringsplicht voldaan heeft.

Bepaling essentiële rechten en plichten

De bepaling essentiële rechten en plichten bevat rechten en plichten die in onze samenleving gerespecteerd moeten worden. Deze bepaling is een element van het inburgeringscontract. De bepaling is als bijlage bij het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gevoegd.

Regie bij VDAB

Daarnaast bevat het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een wijziging rond de samenwerkingsovereenkomsten tussen het EVA, het stedelijk EVA en VDAB/Actiris. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering wordt bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst tussen het EVA, het stedelijk EVA en de VDAB wordt gesloten voor "de inburgeraars die inkomsten verwerven via een wachttuitkering of een werkloosheidsuitkering, en voor andere inburgeraars met een professioneel perspectief". Omdat de samenwerkingsovereenkomst niet beperkt dient te worden tot personen met een professioneel perspectief, wordt bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst tussen het EVA, het stedelijk EVA en de VDAB wordt gesloten voor "de inburgeraars die verplicht ingeschreven werkzoekende zijn en voor de andere inburgeraars die niet werken of studeren".

Terminologie flexibel traject

Naar aanleiding van de schrapping van de terminologie flexibel inburgeringstraject in het decreet van 7 juni 2013, wordt in bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering eveneens de terminologie aangepast. Aan het principe van de mogelijkheid van bepaalde afwijkingen voor inburgeraars die werken en studeren en kunnen bewijzen dat zij dit werk of de opleiding niet kunnen combineren met hun inburgeringstraject wordt niet geraakt.

3.7 Inhoudelijke uitbreiding en versterking van het inburgeringstraject

Het inburgeringstraject wordt uitgebreid met twee onderdelen, namelijk de verplichte inschrijving bij de VDAB/Actiris en het participatie- en netwerktraject. Daarnaast moeten verplichte inburgeraars aan wie een inburgeringsattest is uitgereikt, 24 maanden later over een taalvaardigheid beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

In het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden nadere bepalingen toegevoegd over deze nieuwe onderdelen, in uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 (zie infra).

3.8 Trajectbegeleiding

Het decreet van 7 juni 2013 definieert trajectbegeleiding als een methodiek om inburgeraars individueel en op maat te begeleiden tijdens hun inburgeringstraject. Het omvat loopbaanoriëntatie, waarbij de inburgeraar zijn eigen levensloopbaan uittekent. Het inburgeringstraject wordt op een integrale manier benaderd en in samenspraak met de inburgeraar uitgevoerd.

In de nota aan de Vlaamse regering van 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0868/1) inzake de hertekening van het inburgeringstraject werd de verdere evolutie naar een vraaggestuurde aanpak van het inburgeringstraject benadrukt.

Om uitvoering te geven aan bovenstaande bevat het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een aantal wijzigingen met betrekking tot de trajectbegeleiding. Vooreerst wordt in de doelstelling van trajectbegeleiding geëxpliciteerd dat het een brede, gestructureerde en samenhangende begeleiding betreft, waarin aandacht besteed wordt aan het sociaal, educatief en professioneel perspectief van de inburgeraar. De inburgeraar wordt daarbij gestimuleerd tot zelfreflectie. Het uittekenen en realiseren van de levensloopbaan en het individueel begeleiden van de inburgeraar tijdens zijn traject blijven bestaan.

Daarnaast wordt bepaald dat de trajectbegeleiding resulteert in de opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan. Dit wordt een niet te ondertekenen bijlage bij het inburgeringscontract en biedt de mogelijkheid om onder meer de volgende elementen te expliciteren:

- een overzicht van reeds aanwezige competenties en vaardigheden;
- een overzicht van de digitale vaardigheden van de inburgeraar;
- een overzicht van de ambities van de inburgeraar en te ondernemen stappen ernaartoe waarbij de focus wordt gelegd op sociale, professionele en educatieve zelfredzaamheid;
- informatie over de persoonlijke situatie van de inburgeraar;
- de onderdelen van het inburgeringstraject en de methodieken waarmee deze georganiseerd worden;
- afspraken met betrokken partners.

Het persoonlijk inburgeringsplan is een flexibel en dynamisch instrument, dat het EVA en het stedelijk EVA in staat stelt tijdens het inburgeringstraject in te spelen op (veranderingen in) de persoonlijke situatie van de inburgeraar, zijn ambities, competenties en vaardigheden.

Het huidige besluit van de Vlaamse Regering somt de opdrachten van de trajectbegeleiding op onder twee categorieën: 'de begeleiding bij en de opvolging van het inburgeringstraject' en 'het uittekenen van de levensloopbaan van de inburgeraar'. Om een integrale benadering van de inburgeraar te versterken wordt dit onderscheid in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering opgeheven. De minimale opdrachten van trajectbegeleiding worden opgesomd onder één alomvattend artikel. Ze werden ook geherformuleerd en geherstructureerd om meer gewicht toe te kennen aan een aantal belangrijke elementen:

- zelfreflectie en eigenaarschap over het inburgeringstraject;
- de opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan;
- het afstemmen en afspraken maken met betrokken partners.

Met deze bepalingen geven we uitvoering aan het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024:

"We ondersteunen de inburgeraars in dit traject met een aanbod op maat. Het individuele ambitieniveau en het eigenaarschap over het traject staan centraal met verhoogde aandacht van een kwalitatief individuele eerste intake."

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering omschrijft één van de opdrachten binnen trajectbegeleiding als 'het ondersteunen van de inburgeraars in het creëren van een leer- en leefomgeving die noodzakelijk is om het inburgeringstraject te kunnen volgen'. Het EVA en het stedelijk EVA bewaken hiermee de noodzakelijke randvoorwaarden voor het inburgeringstraject, bijvoorbeeld toeleiding naar kinderopvang, openbaar vervoer,.... Het is echter niet de bedoeling dat het EVA en het stedelijk EVA de middelen die vanuit Vlaanderen worden toegekend voor de uitvoering van hun decretale kerntaken aanwenden voor eventuele tussenkomsten in de onkosten die inburgeraars maken voor het vervullen van deze randvoorwaarden.

Gezien het steeds groter wordend belang van digitalisering, ook in het inburgeringstraject, omvat bovenstaande opdracht ook het in kaart brengen, stimuleren en versterken van digitale vaardigheden van de inburgeraar, opdat hij succesvol deel kan nemen aan een (gedeeltelijk) digitaal inburgeringstraject.

Een andere opdracht wordt omschreven als 'het systematisch opvolgen en evalueren van de voortgang van het traject en het behalen van de doelen, alsook het verlenen van feedback aan de inburgeraar hierover'. Deze opdracht omvat het opvolgen van de voortgang in en het behalen van de doelen van alle onderdelen van het inburgeringstraject. Dit betreft onder meer het nakijken van de deelname van de inburgeraar aan de vormingspakketten MO en NT2 op basis van informatie uit de Kruispuntbank Inburgering of op basis van informatie aangeleverd door de NT2-centra, zoals gedefinieerd in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 juni 2013. Indien nodig wordt de inburgeraar tijdens de vormingspakketten gewezen op het belang van een regelmatige deelname en de mogelijke gevolgen van niet-regelmatige deelname. Het opvolgen van het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar, alsook zijn inschrijving bij de VDAB, vallen ook onder deze opdracht.

3.9 Maatschappelijke oriëntatie (MO)

Doelstellingen

Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat het vormingspakket MO als doelstelling heeft het zelfstandig functioneren van de inburgeraar te verhogen, door hem enerzijds kennis aan te reiken over zijn rechten en plichten, onze samenleving en haar basiswaarden. Anderzijds wordt hij aangezet tot het ontwikkelen van competenties noodzakelijk voor zijn zelfredzaamheid.

Bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering licht nader toe wat de doelstellingen van MO inhouden. We specificeren dat de doelstellingen, zoals vermeld in het decreet van 7 juni 2013, opgebouwd worden uit (1) procedurele kennis, (2) conceptuele kennis en (3) attitudes, die geconcretiseerd worden in evalueerbare einddoelen.

(1) Procedurele kennis vervangt de 'vaardigheden', zoals ze in het huidige besluit van 29 januari 2016 werden opgenomen. De definitie hiervan wordt behouden. In het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt nog aangevuld dat de inburgeraar in staat is informatie te verwerven door het gebruiken van zoekkanalen.

(2) Conceptuele kennis vervangt 'kennis', zoals opgenomen in het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Ook deze definitie wordt aangevuld. In het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geëxpliciteerd dat de waarden, rechten en plichten in de Vlaamse en Belgische samenleving gefundeerd zijn in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. Het is ook de bedoeling de inburgeraar kennis bij te brengen van de ankerpunten uit de Vlaamse cultuur, geschiedenis en wetenschappen, zoals omschreven in de Canon van Vlaanderen. Dit wordt opgenomen vanaf de oplevering van de Canon van Vlaanderen door de Commissie Canon van Vlaanderen.

(3) Attitudes blijven eveneens behouden, cf. het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, maar ook hier worden een aantal aanvullingen toegevoegd. Vooreerst worden de waarden van de Vlaamse en Belgische samenleving geëxpliciteerd als vrijheid, gelijkheid, solidariteit, respect en burgerschap. Daarnaast wordt een punt toegevoegd waarin opgenomen wordt dat de inburgeraar de principes van de Vlaamse en Belgische samenleving respecteert. Dit gaat over ten minste (1) de scheiding van de machten, (2) neutraliteit van de overheid, (3) gelijkheid van man en vrouw, (4) scheiding tussen Kerk en Staat, (5) het beginsel van non-discriminatie, (6) vrijheid van meningsuiting en (7) respect voor seksuele diversiteit. De attitudes verwijzen eveneens naar het leveren van redelijke inspanningen om zich de Nederlandse taal eigen te maken.

Bovenvermelde doelstellingen worden geconcretiseerd in evalueerbare einddoelen. Hiermee komen we tegemoet aan de versterking van de resultaatsverbintenis van MO. Zoals omschreven in het decreet van 7 juni 2013 moet de inburgeraar aantonen de doelstellingen van MO behaald te hebben door te slagen voor een test (zie infra). De evalueerbare einddoelen zijn competentiegerichte minimumdoelen die door elke inburgeraar moeten worden behaald. De einddoelen worden verworven binnen elf leeromgevingen. Deze werden reeds opgenomen in het huidig besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 en worden niet gewijzigd. Binnen de cursusinhoud bestaat de mogelijkheid te differentiëren naargelang het profiel van de inburgeraar(s). Zo kan op bepaalde thema's dieper ingegaan worden afhankelijk van hun ambities en persoonlijke leefsituatie. Het EVA en het stedelijk EVA behouden hiertoe hun pedagogische vrijheid. Zoals vermeld blijft er echter steeds een minimumlat gelden van einddoelen die door elke inburgeraar behaald moeten worden. De einddoelen zijn dan ook minimumdoelen die voor elke inburgeraar noodzakelijk en bereikbaar worden geacht.

De evalueerbare einddoelen worden momenteel uitgewerkt door het EVA en de onderwijsinspectie. Het is in eerste instantie de bedoeling hiermee verder aan de slag te gaan. Bijgaand voorontwerp van besluit voorziet de oprichting van een valideringscommissie, samen te stellen en te coördineren door de minister. Deze commissie zal de uitgewerkte onderwijsdoelen valideren. Later is het de bedoeling dat de valideringscommissie de einddoelen periodiek naar actualiteitswaarde schat en indien nodig aanpast.

Organisatie

We benadrukten reeds het belang van een verdere evolutie naar een vraaggestuurde aanpak van het inburgeringstraject. Flexibilisering en digitalisering zijn hierin twee zeer belangrijke elementen. Ook met de bepalingen in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering rond het vormingspakket MO geven we hieraan uitvoering.

Vooreerst wordt bepaald dat de vorm en inhoud van de cursus van het vormingspakket MO op maat van de inburgeraar wordt aangeboden. Zoals vermeld geldt er echter steeds een minimumlat van einddoelen die door elke inburgeraar behaald moeten worden. MO speelt qua inhoud, methode en organisatie in op de diverse profielen van inburgeraars op vlak van achtergrond, competenties, ervaring, ambities,.... De cursus wordt zo georganiseerd dat die toegankelijk is voor iedere cursist en de einddoelen er optimaal in verworven worden.

Om de toegankelijkheid van de cursus te versterken wordt deze nog steeds in de contacttaal- of moedertaal van de inburgeraar aangeboden. Er wordt verder ingezet op afstandsonderwijs via een digitaal lessenpakket en een zelfstudiepakket. Het digitaal lessenpakket kan afhankelijk van de noden van de inburgeraar deels of helemaal niet klassikaal worden behandeld. Ook zelfstudie wordt dus mogelijk, maar waar nodig blijft (klassikale) begeleiding aanwezig. De inburgeraar zal wel slechts eenmalig de cursus kunnen volgen door middel van zelfstudie. Indien men niet slaagt voor de test maatschappelijke oriëntatie na zelfstudie, zal men hierna niet opnieuw de cursus kunnen volgen door middel van zelfstudie. Aangezien zelfstudie ook als cursus wordt aanzien, dient men ook een retributie te betalen voor zelfstudie aan de hand van een zelfstudiepakket dat ontwikkeld wordt door het EVA. Een volledig klassikaal traject blijft uiteraard ook een mogelijkheid. Naast dagonderwijs, wordt ook ingezet op avond- en weekendonderwijs en lesmomenten tijdens de schoolvakanties.

De mogelijkheid tot geïntegreerde trajecten blijft bestaan. Vanuit de inhoudelijke uitbreiding van het inburgeringstraject naar vier pijlers vormen deze trajecten een opportuniteit om de verschillende pijlers op elkaar af te stemmen en inhoudelijk op elkaar te laten aansluiten. NT2 kan bijvoorbeeld aansluiten op de leerstof die in de cursus MO aan bod komt of in de cursus MO wordt een klassikaal moment georganiseerd om met mede-inburgeraars over de ervaringen te spreken uit het participatie- en netwerktraject. Het hoeft echter niet enkel te gaan om het koppelen van de verschillende pijlers van het inburgeringstraject. Het inburgeringstraject kan organisatorisch en inhoudelijk, cf. het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, ook afgestemd worden op trajecten en initiatieven van externe partners. Zo kunnen vanuit inburgering geïntegreerde trajecten georganiseerd worden met vb. VDAB, Onderwijs, Kind & Gezin,....

Evaluatie

Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat de inburgeraar de doelstelling van MO heeft behaald door te slagen voor een test. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft hieraan uitvoering door te definiëren hoe deze test wordt ingevuld, geregeld en georganiseerd.

Er wordt een gestandaardiseerde test ontwikkeld om het evalueren van de einddoelen van MO op een meer uniforme en objectieve manier te laten verlopen. De gestandaardiseerde test bestaat uit een set vragen ter toetsing van de evalueerbare einddoelen van MO. Op die manier wordt geëvalueerd in welke mate de inburgeraar de doelstellingen van MO behaalde. De gestandaardiseerde test geldt als volledig evaluatie-instrument voor het al dan niet toekennen van een vrijstelling voor MO.

Bij klassikale lessen of lessen waarbij de inburgeraar gedeeltelijk ondersteund wordt door een MO-docent, wordt naast de gestandaardiseerde test ook gebruik gemaakt van procesevaluatie. Hiermee wordt het fenomeen van 'teaching-to-the-test' voorkomen. Daarnaast blijft het belangrijk aandacht te hebben voor het leerproces van de cursist. Procesevaluatie peilt naar de vooruitgang en kwaliteit in het leer- en onderwijsproces en kan extra nadruk leggen op de evaluatie van attitudes. Het kan bijvoorbeeld gaan over observaties tijdens groepswork, praktijkobservaties, eventueel in gesimuleerde situaties, een portfolio dat de inburgeraar dient samen te stellen, kleine toetsen die de inburgeraar aflegt,.... In geval geen klassikale cursus gevolgd wordt, kan de procesevaluatie ingevuld worden via het opvolgen van taken en opdrachten van de cursist, zijn vorderingen in vb. het zelfstudie- of digitaal pakket,....

De resultaten op de gestandaardiseerde test en van de procesevaluatie worden gecombineerd tot een totaalresultaat. Het resultaat op de test maatschappelijke oriëntatie wordt minstens schriftelijk meegedeeld aan de inburgeraar. Het EVA en het stedelijk EVA hanteren een gemeenschappelijk evaluatiereglement waarin ze onder meer bepalen hoe de resultaten van de gestandaardiseerde test en de procesevaluatie zich tot elkaar verhouden. Om te slagen voor de test maatschappelijke oriëntatie dient de inburgeraar minstens te slagen voor de gestandaardiseerde test, waarbij het resultaat op die gestandaardiseerde test telt voor ten minste 60% van het totaalresultaat voor MO.

Ten eerste willen we, zoals vermeld, het evalueren van MO op een meer uniforme, objectieve en gestandaardiseerde manier laten verlopen. De gestandaardiseerde test krijgt dan ook het zwaarste gewicht in het totaalresultaat. Daarnaast werd dit percentage gealigneerd op de praktijk in het algemeen secundair onderwijs. Ten eerste is het zo dat in de derde graad van het secundair onderwijs in het algemeen een verhouding van 60-40 wordt gehanteerd voor wat betreft proefwerken en dagelijks werk. Ten tweede wordt aangeraden de gestandaardiseerde test niet voor meer dan 70% te laten meetellen, gezien dat ertoe kan leiden dat de cursist zijn motivatie verliest om de procesevaluatie nog ernstig te nemen.

Het EVA is verantwoordelijk voor de ontwikkeling en bijsturing van de test MO. Dit behoort tot het takenpakket van de beleidsuitvoerende actor gezien de verregaande techniciteit ervan, de diepgaande verankering in de praktijk van het inburgeringstraject,.... De gestandaardiseerde test wordt momenteel ontwikkeld in samenwerking met een externe partner.

Een beroepscommissie zal conform het decreet van 7 juni 2013 en het uitvoeringsbesluit van 29 januari 2016 oordelen bij conflicten rond het al dan niet slagen voor de test maatschappelijke oriëntatie. De beroepscommissie is bevoegd om de oorspronkelijke beslissing te bevestigen of te wijzigen.

Beperkte leercapaciteiten

In artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 wordt bepaald dat de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet hoeft te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. In het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt daarom in uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 een definitie opgenomen voor beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

We voeren een cumulatieve voorwaarde in opdat voldaan kan zijn aan beperkte leercapaciteiten voor MO. Een commissie van experts, samengesteld door het EVA of het stedelijke EVA, van minstens drie personen zal hierover oordelen. De commissie bestaat uit minstens de trajectbegeleider, de docent MO en een persoon met pedagogische kennis.

Vrijstellingstest

De mogelijkheid wordt voorzien om de inburgeraar een vrijstellingstest te laten afleggen en dat binnen 30 dagen na aanmelding bij het inburgeringstraject (artikel 34/1, §3, eerste lid, van decreet van 7 juni 2013). Bij het slagen op de vrijstellingstest hoeft de inburgeraar het vormingspakket MO niet te volgen. Door te slagen is er voldoende waarschijnlijkheid dat de inburgeraar de doelstellingen van MO onder de knie heeft.

De gestandaardiseerde test MO geldt als vrijstellingstest. In dat geval telt het resultaat op de gestandaardiseerde test voor 100% mee bij de berekening van het totaalresultaat. Een procesevaluatie is niet van toepassing gezien nog geen cursus werd gevolgd en hoeft logischerwijs dus niet uitgevoerd te worden.

Een verplicht inburgeraar die niet slaagt voor de vrijstellingstest zal alsnog de cursus van het vormingspakket MO moeten volgen vooraleer hij kan herkansen op de test MO. In dat geval zal de evaluatie gebeuren op basis van de gestandaardiseerde test en procesevaluatie.

Retributie

De inburgeraar betaalt eenmalig een retributie van negentig euro om te kunnen deelnemen aan de cursus MO. In het geval van betalingsmoeilijkheden kan de retributie betaald worden na de start van de cursus MO. Het gaat hier om een uitzonderingsregime. Het principe is dat de inburgeraar de retributie vooraf dient te betalen om te kunnen deelnemen aan de cursus MO.

In die gevallen waar het OCMW tussenkomt én zich garant stelt voor de betaling van de retributie, wordt de betaling beschouwd als voldaan. Het EVA en het stedelijk EVA hoeven dan niet te wachten op de effectieve betaling van het OCMW vooraleer de cursus op te starten voor de inburgeraar.

Als de inburgeraar niet slaagt voor de test MO en opnieuw de cursus MO volgt, moet de retributie voor de cursus niet opnieuw betaald worden.

Daarnaast betaalt de inburgeraar een retributie van negentig euro om te kunnen deelnemen aan de test MO of de vrijstellingstest MO. Telkens de inburgeraar niet slaagt op de test en wil herkansen, zal opnieuw een retributie van negentig euro betaald moeten worden om deel te kunnen nemen. In het geval van betalingsmoeilijkheden kan de retributie voor de (vrijstellings-)test MO betaald worden na het afleggen van de (vrijstellings-)test. Het gaat hier om een uitzonderingsregime. Het principe is dat de inburgeraar de retributie vooraf dient te betalen om te kunnen deelnemen aan de test MO of de vrijstellingstest MO.

Ook hier wordt de betaling van de retributie beschouwd als voldaan als het OCMW tussenkomt én zich garant stelt voor de betaling van de retributie. Het EVA en het stedelijk EVA hoeven dan niet te wachten op de effectieve betaling van het OCMW vooraleer de inburgeraar kan deelnemen aan de test.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat het EVA en het stedelijk EVA onderling gezamenlijke afspraken maken over de wijze van inning van de retributies. Zij maken de afspraken ook kenbaar aan de inburgeraar in het betalingsverzoek.

Er wordt voorzien in een procedure tot invordering bij dwangbevel indien de inburgeraar niet tijdig betaalt. Er wordt ook bepaald dat het EVA of het stedelijk EVA het attest van inburgering pas uitreikt na betaling door de inburgeraar van de retributies.

Inburgeraars die ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad worden vrijgesteld van de retributie gelet op de specifieke Brusselse context⁴.

3.10 Nederlands als tweede taal (NT2)

Afwijking taalniveau alfa-cursisten

Alfaklanten krijgen een inburgeringsattest als ze minstens de doelstellingen voor elk onderdeel van het inburgeringstraject hebben bereikt, zoals opgenomen in het inburgeringscontract, en als ze voor NT2 voor de mondelinge vaardigheden niveau A2 behaald hebben en voor de schriftelijke vaardigheden het deelcertificaat "alfa NT2 - schriftelijke zelfredzaamheid 2". Voor de schriftelijke vaardigheden, die voor vele alfaklanten een groot struikelblok zijn, moet het niveau A2 dus niet behaald worden.

De hiervoor beschreven afwijking wordt behouden uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. In bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt wel de wijziging doorgevoerd om te bepalen dat ook de doelstellingen van de nieuwe onderdelen van het inburgeringstraject moeten behaald worden om een inburgeringsattest te behalen.

Vaststellen van taalvaardigheidsniveau

⁴ Zie pg. 12-13 van VR 2021 0705 DOC.0520-3 voor verdere toelichting.

Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat de wijze waarop het taalvaardigheidsniveau wordt vastgesteld geregeld wordt in het uitvoeringsbesluit. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft hieraan uitvoering door te bepalen dat het EVA en het stedelijk EVA hiertoe een gemeenschappelijk evaluatiereglement hanteren, waarin onder meer bepaald wordt:

- de evaluatievoorwaarden;
- de vorm van de evaluatie;
- de evaluator;
- de evaluatiecriteria;
- de bewijzen die in aanmerking komen om aan te tonen dat het vereiste taalvaardigheidsniveau behaald is;
- de wijze van bekendmaking van de evaluatieresultaten;
- de procedure voor de toekenning van een vrijstelling en de regeling van betwistingen daarover;
- de procedure voor de behandeling van conflicten tussen inburgeraar en evaluator of voor het rechtzetten van vermoede materiële vergissingen die zijn vastgesteld nadat de evaluatie afgesloten is.

Er wordt ook bepaald, cf. het decreet van 7 juni 2013, dat uiterlijk dertig dagen na de aanmelding van de inburgeraar duidelijk moet zijn of de inburgeraar een vrijstelling krijgt voor het vormingspakket NT2.

Beperkte leercapaciteiten

Het beoordelen dat de verplichte inburgeraar niet over de leercapaciteiten beschikt om een taalvaardigheidsniveau van het Nederlands te behalen dat overeenstemt met niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, gebeurt door de NT2-centra zoals ze gedefinieerd worden in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 juni 2013.

Als de inburgeraar een vormingspakket NT2 volgt bij de centra, vermeld in artikel 2, 4°, a) en b), van het decreet van 7 juni 2013, gebeurt de beoordeling ten aanzien van het taalniveau van de opleiding NT2 Breakthrough/Waystage R1, cf. artikel 31, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013.

In het Vlaams Afsprakenkader NT2 worden richtlijnen over de criteria vastgelegd om tot dit besluit te komen.

Bepalingen intake, screening en oriëntering NT2 en regie behoeftegericht en behoeftedekkend aanbod NT2

Artikel 14 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 worden overgebracht naar het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Deze artikelen hebben betrekking op de intake, screening en oriëntering voor NT2 en de regie over een behoeftegericht en behoeftedekkend aanbod NT2. Deze bepalingen worden met bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering inhoudelijk niet gewijzigd, maar logischerwijs ondergebracht bij "Hoofdstuk 5. Dienstverlening met betrekking tot Nederlands voor anderstaligen" van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

3.11 Inschrijving bij VDAB/Actiris

We versterken de economische zelfredzaamheid door niet-werkende inburgeraars op beroepsactieve leeftijd te verplichten zich in te schrijven bij de VDAB/Actiris. We stellen immers een hoger armoederisico vast bij personen van buitenlandse en vooral niet-Europese herkomst. Dit houdt verband met een relatief lage werkzaamheidsgraad. Voor niet-werkende nieuwkomers die inburgering volgen, is het steeds de bedoeling geweest dat zij meteen na het afronden van hun inburgeringstraject doorstromen naar VDAB (in Brussel bij Actiris) voor verdere begeleiding naar de arbeidsmarkt. Toch vindt een deel van de inburgeraars de weg niet naar VDAB/Actiris en stromen te weinig inburgeraars effectief door. Gezien dit de kans op economische zelfredzaamheid verkleint, wordt inschrijving bij VDAB/Actiris binnen maximaal zestig dagen na ondertekening van het inburgeringscontract voor niet-werkende inburgeraars verplicht.

Werken

Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat inburgeraars die werken op het moment van ondertekenen van het inburgeringscontract of die aantonen te werken binnen de zestig dagen na de ondertekening van het contract, geacht worden de doelstellingen van dit onderdeel van het inburgeringstraject te hebben behaald. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft hieraan uitvoering door 'werken' te definiëren (zie supra).

Rolafbakening van het EVA, het stedelijk EVA en VDAB/Actiris

Bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat een inburgeraar die ondersteuning nodig heeft om zich in te schrijven bij VDAB/Actiris, dit kan vragen aan het EVA of het stedelijk EVA of gebruik kan maken van de ondersteuningsmogelijkheden van de VDAB of Actiris. Het EVA of het stedelijk EVA controleert via de Kruispuntbank Inburgering of de inschrijving effectief gelukt is.

Het EVA of het stedelijk EVA, VDAB/Actiris en/of het OCMW/lokaal bestuur werken samen met de inburgeraar én op een geïntegreerde manier een traject uit op basis van zijn ambities, competenties en mogelijkheden. Er wordt ingezet op een gezamenlijke en geïntegreerde intake. Het EVA en het stedelijk EVA stellen het resultaat van de intake ter beschikking van de VDAB/Actiris of het OCMW/lokaal bestuur. Op basis van deze informatie kan VDAB/Actiris of het OCMW/lokaal bestuur samen met de inburgeraar desgevallend het traject naar werk bepalen. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt hiermee een principiële basis voor de evolutie naar een geïntegreerde intake tussen voormelde partners. Het EVA en het stedelijk EVA maken geen inschattingen van het arbeidsperspectief van de inburgeraar. Het is de bedoeling relevante informatie over het arbeidsperspectief uit te wisselen tussen het EVA/het stedelijk EVA en VDAB/Actiris en/of het OCMW/lokaal bestuur. VDAB oordeelt over het arbeidsperspectief van de inburgeraar op basis van de intake van het EVA of het stedelijk EVA. Ze maken hierover afspraken in de onderlinge samenwerkingsovereenkomsten.

VDAB/Actiris of het OCMW/lokaal bestuur staat in voor de opvolging én begeleiding van de inburgeraar in het kader van activering vanaf de inschrijving.

3.12 Participatie- en netwerktraject

Het decreet van 7 juni 2013 bouwt een participatie- en netwerktraject van 40 uren in in het inburgeringstraject. Het traject heeft als doelstelling een betere participatie en integratie te bewerkstelligen door een netwerk te creëren. Dit traject is een optioneel onderdeel voor personen die werken of studeren en voor rechthebbende inburgeraars. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering regelt de nadere voorwaarden en regels van het participatie- en netwerktraject.

Inhoud en kwaliteitscriteria

De inburgeraar kiest om te voldoen aan de doelstelling van het participatie- en netwerktraject één of meerdere initiatieven in een Nederlandstalige context. De bedoeling hiervan is het participatie- en netwerktraject ook als een oefenkans Nederlands te laten functioneren. Het is echter géén vereiste dat de inburgeraar een bepaald niveau Nederlands beheerst vooraleer hij het participatie- en netwerktraject kan starten. De inburgeraar kan op elk moment van zijn inburgeringstraject instappen. Het gebruik van het Nederlands wordt wel gestimuleerd. Het participatie- en netwerktraject dient te leiden tot participatie op sociaal vlak. Hiermee wordt gewerkt aan het sociaal perspectief van de inburgeraar. Het traject moet in de eerste plaats focussen op de mogelijkheid om in interactie te gaan met burgers buiten zijn directe omgeving en het creëren en verbreden van het sociaal netwerk van de inburgeraar.

Rolafbakening EVA/stedelijk EVA en lokale besturen

Voor het participatie- en netwerktraject zijn de lokale besturen een prioritaire partner. Zij ontsluiten een aanbod dat aanwezig is in hun gemeente. De rol van de lokale besturen binnen de vierde pijler sluit aan bij de decretale regierol integratiebeleid. Lokale besturen hebben zicht op het relevante aanbod van lokale en bovenlokale actoren in hun gemeente. Ze kunnen bij de afstemming van het aanbod intergemeentelijk samenwerken. Voor Brussel-Hoofdstad neemt de Vlaamse Gemeenschapscommissie de regierol op en vervult ze dezelfde opdrachten als de lokale besturen.

De inburgeraar is verantwoordelijk om geschikte participatie- en netwerkinitiatieven te vinden. Daarbij kan gekeken worden naar het aanbod van lokale besturen, aanbod dat mee door de agentschappen ontsloten en kenbaar gemaakt wordt of de inburgeraar kan een eigen gevonden aanbod aanbrenge bij de trajectbegeleider. De inburgeraar wordt bij zijn keuze voor één of meerdere initiatieven ondersteund door zijn trajectbegeleider bij het EVA/stedelijk EVA. Daarbij wordt ervoor gezorgd dat maximaal rekening gehouden wordt met de behoeften en mogelijkheden van de inburgeraar en dat hij contacten kan leggen buiten zijn directe omgeving.

Evaluatie

De bewijslast voor het participatie- en netwerktraject ligt bij de inburgeraar. Het EVA voorziet in een eenvoudig sjabloon waar het participatie- en netwerktraject dat de inburgeraar gevolgd heeft beschreven wordt. Door het plaatsen van een handtekening bevestigt een contactpersoon van de organisatie, vereniging, bedrijf, lokaal bestuur,... de deelname. Het ingevuld document wordt ter controle bezorgd aan de trajectbegeleider van het EVA of het stedelijk EVA.

De inburgeraar heeft de verantwoordelijkheid op zoek te gaan naar één of meerdere initiatieven die bij hem passen. Indien de inburgeraar niet tijdig de doelstellingen van het participatie- en netwerktraject behaalt, zal hij gesanctioneerd worden. Hij heeft tijd om het participatie- en

netwerktraject te volbrengen tot het verstrijken van de richtinggevende termijn van het inburgeringstraject, zoals opgenomen in het inburgeringscontract. Indien bij het beoordelen van het behalen van de doelstellingen van het participatie- en netwerktraject blijkt dat doorheen het volledige inburgeringstraject, ondanks het leveren van voldoende inspanningen, geen enkel voor hem geschikt aanbod beschikbaar was, zal geen sanctie worden opgelegd. De sanctionering van het participatie- en netwerktraject zal later worden ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 waarbij ook de inwerkingtreding van de uitvoeringsbepalingen van dit vierde onderdeel zal geregeld worden.

Proeftuinen

Ter voorbereiding van de implementatie van het participatie- en netwerktraject werden 26 proeftuinen opgezet, met betrokkenheid van 54 lokale besturen. De geselecteerde proeftuinen lopen van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2022. Ze worden gesubsidieerd met Europese middelen en Vlaamse cofinanciering.

De proeftuinen bieden experimenteeruimte en stimulansen voor de lokale besturen om expertise op te bouwen en zich voor te bereiden op het participatie- en netwerktraject. Het gaat om verschillende soorten trajecten: buddyprojecten, een kennismakingsstage bij een bedrijf, vereniging, organisatie of lokaal bestuur, een toeleidingstraject naar vrijwilligerswerk of alternatieve trajecten met aantoonbare meerwaarde. Die laatste omvatten bijvoorbeeld taalstages, kennismakingstrajecten in cultuur, jeugd, een sportvereniging, woonzorgcentrum, lokaal dienstencentrum, buurtwerking,....

Aan de proeftuinen werd een opdracht procesbegeleiding gekoppeld. Die loopt van 1 november 2020 tot en met 30 juni 2022. Daarnaast wordt een meettool ontwikkeld om de effecten van de trajecten bij de doelgroep op een systematische en betrouwbare manier in kaart te brengen. De meettool dient om de uitvoerders van projecten dieper inzicht te geven in de ervaring en beleving van de doelgroep, op basis waarvan ze hun dienstverlening kunnen verbeteren.

3.13 Certificerende taaltesten

Retributie

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 wordt gewijzigd om het bedrag van de retributie vast te leggen voor de certificerende taaltesten Nederlands, vermeld in artikel 46/2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Er wordt een retributie van 90 euro vastgelegd voor het testen van de schriftelijke vaardigheden (schrijven en lezen) en een retributie van 90 euro voor het testen van de mondelinge vaardigheden (luisteren en spreken). Er zal geen retributie worden gevraagd voor de prescreening. De geïnde retributies komen toe aan het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel. Anderstaligen die de taaltest afleggen in functie van het behalen van een vrijstelling voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal in het kader van het inburgeringstraject, zijn vrijgesteld van het betalen van de retributies. Bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt ook dat het tweede lid van artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 in werking zal treden op 1 januari 2022.

Beheer

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 wordt gewijzigd om te bepalen dat het EVA een digitaal testinstrumentarium ter beschikking stelt voor de afname van de taaltesten. Voorheen werd bepaald dat de minister het digitaal testinstrumentarium ter beschikking stelt. In 2015 werd een overheidsopdracht gegund ter ontwikkeling van de taaltesten. In 2020 werden deze opgeleverd. De agentschappen integratie en inburgering zijn decretaal bevoegd voor het attesteren van taalniveaus, waardoor zij in de praktijk de certificerende taaltesten organiseren. Om bij deze praktijk en bij de beleidsuitvoerende rol van het EVA aan te sluiten wordt de terbeschikkingstelling van de certificerende taaltesten overgedragen aan het EVA.

Beroepscommissie

De bepaling met betrekking tot de bevoegdheid van de beroepscommissie voor de certificerende taaltesten wordt gewijzigd om deze in overeenstemming te brengen met de bepaling met betrekking tot de bevoegdheid van de beroepscommissie voor maatschappelijke oriëntatie. Er wordt verduidelijkt dat de beroepscommissie de bevoegdheid heeft om de oorspronkelijke beslissing te bevestigen of te wijzigen.

3.14 Taalvaardigheidsniveau B1 mondeling behalen

Na het behalen van het inburgeringsattest willen we dat nieuwkomers hun traject naar werk en/of studeren en maatschappelijke participatie verderzetten. We verwachten dat VDAB deze personen begeleidt, zoals bij elke ingeschreven werkzoekende, in hun inschakeling op de arbeidsmarkt. Tot economische zelfredzaamheid komen, doet men door te werken of door de kansen op werk te vergroten door te investeren in een opleiding.

Voor wie niet meteen werk vindt of voltijds kan studeren, is de verbetering van de beheersing van het Nederlands cruciaal. Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt daarom dat de verplichte inburgeraar aan wie een inburgeringsattest werd uitgereikt, binnen 24 maanden na het uitreiken van dat attest, over een taalvaardigheid van het Nederlands moet beschikken dat overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Dit geldt voor personen op beroepsactieve leeftijd. Wie kan aantonen dat hij 6 maanden onafgebroken gewerkt of gestudeerd heeft na het behalen van het inburgeringsattest wordt vrijgesteld van de verplichting, evenals de persoon voor wie het behalen van dat taalniveau niet mogelijk is omwille van een ernstige ziekte, mentale of fysieke handicap of beperkte leercapaciteiten. Daarnaast wordt voorzien in uitstel voor de inburgeraar die omwille van medische en persoonlijke redenen tijdelijk niet kan voldoen aan de verplichting.

De verplichting tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling behoort niet tot het inburgeringstraject. Het is een vervolgtraject na het behalen van het inburgeringsattest. Het inburgeringstraject duurt immers tot op het ogenblik dat de doelstellingen van de onderdelen van het traject behaald zijn én de inburgeraar toegeleid is naar de reguliere voorzieningen.

Vrijstelling: zes maanden onafgebroken werken en studeren

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering definieert wat we verstaan onder zes maanden onafgebroken werken en studeren.

Voor de term “werken” wordt in het kader van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling een afwijking voorzien in de definitie van “werken” in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (zie supra). Dit omdat “werken” in het kader van deze verplichting retroactief dient beoordeeld te worden. Zes maanden onafgebroken werken betekent binnen een onafgebroken termijn van negen maanden, gecumuleerd, zes maanden gewerkt hebben.

Zes maanden onafgebroken studeren betekent binnen een onafgebroken termijn van negen maanden, gecumuleerd zes maanden gestudeerd hebben. De term ‘studeren’ wordt doorheen het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uniform gedefinieerd, zoals eerder in deze nota toegelicht (zie supra).

24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest wordt beoordeeld of de inburgeraar al dan niet voldaan heeft aan de verplichting betreffende het behalen van het niveau B1 mondeling. Dit betekent dat steeds retroactief beoordeeld wordt of de betrokkene gewerkt of gestudeerd heeft. Het onafgebroken werken of studeren wordt steeds bekeken in het licht van de 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest. (zie ook verder: ‘Procedure’)

Vrijstelling: beperkte leercapaciteiten

Het beoordelen dat de verplichte inburgeraar niet over de leercapaciteiten beschikt om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen, gebeurt door de NT2-centra zoals ze gedefinieerd worden in het decreet van 7 juni 2013. In het geval van de verplichting tot het behalen van het niveau B1 mondeling kunnen deze centra zich baseren op een eerdere vaststelling van beperkte leercapaciteiten, bijvoorbeeld in het kader van het behalen van de NT2-doelstelling van het inburgeringstraject (zie supra).

In het Vlaams Afsprakenkader NT2 worden richtlijnen over de criteria vastgelegd om tot dit besluit te komen.

Uitstel: medische en persoonlijke redenen

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vult medische en persoonlijke redenen in het kader van de uitstelregeling in aan de hand van acht gevallen. De eerste zes werden overgenomen uit de bepalingen rond opschorting van het inburgeringstraject in het huidige besluit van 29 januari 2016.

Daarnaast werden een zevende en achtste punt ingevoegd. Het zevende punt betreft gevallen waarin geen passend aanbod beschikbaar was dat de inburgeraar in staat stelde het vereiste taalniveau te behalen. Het achtste punt bepaalt dat personen uitstel verleend wordt als ze 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest bezig zijn met het volgen van een cursus die leidt tot het vereiste taalniveau én die cursus reeds één jaar aan het volgen is.

Indien één van deze punten van toepassing is wordt uitstel verleend van zes maanden. De inburgeraar wordt opgevolgd door het EVA of het stedelijk EVA. Na het verstrijken van het uitstel dient de verplichte inburgeraar opnieuw aan te tonen dat hij voldaan heeft aan de verplichting, of dat hij opnieuw recht heeft op uitstel of dat hij recht heeft op een vrijstelling voor de verplichting. Het uitstel kan dus verlengd worden en dat telkens met zes maanden.

Rolafbakening ABB, EVA/stedelijk EVA en VDAB

Bij de naleving van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 is de VDAB een prioritaire partner. Zij is immers regisseur over het activeringstraject van werkzoekenden. Zoals vermeld verwachten we van de VDAB dat zij inburgeraars, zowel tijdens als na hun inburgeringstraject, zoals elke werkzoekende, actief begeleidt naar de arbeidsmarkt en zo bijdraagt aan hun economische zelfredzaamheid.

De VDAB zal de inburgeraars die bij hen ingeschreven zijn en die geen job hebben, geen opleiding volgen of niet studeren, net zoals elke werkzoekende begeleiden in de zoektocht naar werk en hen mee informeren dat ze in dat geval binnen 24 maanden na succesvolle afronding van het inburgeringstraject taalniveau B1 mondeling (luisteren en spreken) moeten behaald hebben.

Voor inburgeraars die inkomsten verwerven via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon neemt het OCMW/lokaal bestuur dit op.

Het informeren van de inburgeraar over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, ligt bij het EVA, het stedelijk EVA en de VDAB. Hem opvolgen in die verplichting ligt bij het EVA en het stedelijk EVA. De sanctionering van deze verplichting zal de verantwoordelijkheid zijn van de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Procedure

De verplichte inburgeraar wordt op verschillende tijdstippen tijdens en na zijn inburgeringstraject geïnformeerd over de verplichting tot het behalen van het niveau B1 mondeling door het EVA of het stedelijk EVA. Vooreerst wordt de inburgeraar hiervan op de hoogte gebracht bij zijn aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA. Dit wordt herhaald bij het behalen van het inburgeringsattest. Vervolgens wordt de verplichte inburgeraar nog eens geïnformeerd negen maanden na het behalen van het inburgeringsattest. Dit laatste gebeurt schriftelijk (vb. aan de hand van een brief, whatsapp, e-mail,...) met een vrijblijvende uitnodiging voor een opvolggesprek. Tijdens dit gesprek kan nagegaan worden of de inburgeraar aan het werken of studeren, dan wel een traject richting de arbeidsmarkt aan het volgen is. Indien dit niet het geval is, kan bijvoorbeeld gepolst worden naar de redenen hiertoe en kan de inburgeraar nogmaals doorverwezen worden naar de VDAB. Het EVA of het stedelijk EVA heeft op dat moment ook de mogelijkheid de inburgeraar uit te leggen dat hij het niveau B1 mondeling zal moeten behalen als hij niet werkt of studeert en welke stappen hij daartoe kan zetten.

De contactname negen maanden na het behalen van het inburgeringsattest gebeurt naar verplichte inburgeraars, die verplicht zijn 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest niveau B1 mondeling te beheersen. Het EVA of het stedelijk EVA kan er voor kiezen ook rechthebbende inburgeraars, na het behalen van het inburgeringsattest, te contacteren met een vrijblijvende uitnodiging tot een opvolggesprek.

24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest controleert het EVA of het stedelijk EVA retroactief of de verplichte inburgeraar voldaan heeft aan zijn verplichting. Er wordt ook retroactief beoordeeld of de verplichte inburgeraar recht heeft op uitstel of op een vrijstelling.

Wie geen recht heeft op uitstel, niet wordt vrijgesteld en op het moment van de vaststelling het beheersen van het niveau B1 mondeling niet kan aantonen, wordt eenmalig gesanctioneerd.

Vaststellen van taalvaardigheidsniveau

Het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat de wijze waarop het taalvaardigheidsniveau wordt vastgesteld geregeld wordt in het uitvoeringsbesluit. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft hieraan uitvoering door te bepalen dat het EVA en het stedelijk EVA hiertoe een gemeenschappelijk evaluatiereglement hanteren, waarin onder meer bepaald wordt:

- de evaluatievoorwaarden;
- de vorm van de evaluatie;
- de evaluator;
- de evaluatiecriteria;
- de bewijzen die in aanmerking komen om aan te tonen dat het vereiste taalvaardigheidsniveau behaald is;
- de wijze van bekendmaking van de evaluatieresultaten;
- de procedure voor de toekenning van een vrijstelling/uitstel en de regeling van betwistingen daarover;
- de procedure voor de behandeling van conflicten tussen inburgeraar en evaluator of voor het rechtzetten van vermoede materiële vergissingen die zijn vastgesteld nadat de evaluatie afgesloten is.

3.15 Toeleidingstraject voor minderjarigen

Artikel 37 van het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat de actieve toeleiding van minderjarige nieuwkomers naar het geschikte onderwijsaanbod door het EVA of het stedelijk EVA moet worden gerealiseerd binnen zestig dagen na de dag waarop de minderjarige nieuwkomer werd ingeschreven in het vreemdelingenregister, het wachtregister of het bevolkingsregister van de gemeente van de verblijfplaats, naargelang het geval.

Het EVA of het stedelijk EVA meldt de minderjarige nieuwkomers die niet toegeleid werden binnen de voormelde termijn van zestig dagen aan bij het lokaal overlegplatform, in het kader van het uitvoeren van zijn opdrachten, als vermeld in het decreet van 28 juni 2002 betreffende de gelijke onderwijskansen-I, hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 2, of aan het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van de controle op de leerplicht. Daarnaast realiseert het EVA of het stedelijk EVA alsnog de toeleiding van de minderjarige nieuwkomers binnen zestig dagen na de aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA.

Met het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het toepassingsgebied van de begeleiding gewijzigd zodat enkel voor de minderjarige nieuwkomers die na de voormelde termijn van zestig dagen nog niet zijn ingeschreven in een school, het EVA en het stedelijk EVA, na het verstrijken van de termijn van zestig dagen in verdere begeleiding kunnen voorzien. Het EVA en het stedelijk EVA kunnen voor deze begeleiding samenwerken met de scholen. De andere categorieën van minderjarige nieuwkomers die reeds zijn ingeschreven in een school worden verder begeleid door Onderwijs.

3.16 Sanctionering

In lijn met de wijziging van het decreet van 7 juni 2013, worden de volgende belangrijke wijzigingen aangebracht in de sanctioneringsprocedure:

- de sanctionering voor vrijwillige inburgeraars wordt geschrapt;
- geen sanctionering voor personen met beperkte leercapaciteiten indien ze hierdoor de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen;
- uitbreiding van sanctionering voor het derde en vierde onderdeel van het inburgeringstraject. De sanctionering van het vierde onderdeel zal later ingevoegd worden in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 wanneer de uitvoeringsmodaliteiten van het vierde onderdeel in werking treden;
- sanctionering voor de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling.

Om regelmatig deel te nemen aan een vormingspakket moet de verplichte inburgeraar minstens 80% deelnemen aan dat vormingspakket. De verplichte inburgeraar die voor MO en/of NT2 de doelstellingen niet heeft behaald, maar wel regelmatig deelgenomen heeft, wordt niet gesanctioneerd. Dit principe werd behouden uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

Het huidige onderscheid tussen enerzijds minder dan 50% regelmatige deelname en anderzijds meer dan 50% regelmatige deelname en minder dan 80% regelmatige deelname wordt geschrapt. Dit is niet meer nodig gezien rechthebbenden niet langer gesanctioneerd kunnen worden (voorheen: wanneer ze minder dan 50% deelnamen). Regelmatige deelname zal inhouden minstens 80% deelname aan een vormingspakket.

Indien verplichte inburgeraars weigeren de retributie van het vormingspakket of van de test te betalen, zullen zij ook gesanctioneerd worden. Het is belangrijk te benadrukken dat het gaat om verplichte inburgeraars die weigeren de retributie te betalen, en niet om verplichte inburgeraars die de retributie niet kunnen betalen wegens betalingsmoeilijkheden op het moment van de start van de cursus MO of op het moment waarop de (vrijstellings-)test MO wordt afgelegd.

3.17 Sociaal tolken en vertalen

Bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat gebruikers enkel beroep kunnen doen op de dienstverlening van het sociaal tolken en vertalen als ze de betaling van de tolken- en vertaalprestaties niet doorrekenen aan inburgeraars die zich op het moment van de tolkaanvraag hebben aangemeld bij het EVA of het stedelijk EVA tot aan het behalen van het inburgeringsattest. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de bepaling in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 waarin wordt bepaald:

“Inburgeraars kunnen tijdens hun inburgeringstraject beroep doen op de dienstverlening sociaal tolken en sociaal vertalen. De gebruikersoverheden financieren deze dienstverlening. Na deze periode dient de anderstalige zelf te betalen voor deze dienstverlening. Het project taalhulp wordt verder uitgerold.”

3.18 Juridische dienstverlening

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt: *“Via een aanpassing van de regelgeving zorgen we ervoor dat juridische dienstverlening exclusief aan Vlaamse diensten en voorzieningen en Vlaamse lokale besturen wordt aangeboden. Private personen kunnen er geen beroep op doen.”*

In het decreet van 7 juni 2013 werd reeds geëxpliciteerd dat het gaat om ondersteuning aan voorzieningen, organisaties en openbare besturen die actief zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. In het decreet van 7 juni 2013 werd opgenomen dat de Vlaamse Regering bepaalt wat begrepen wordt onder “voorzieningen, organisaties en openbare besturen die actief zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad”.

In het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt gevolg gegeven aan deze delegatie door te bepalen dat de ondersteuning aangeboden wordt aan openbare besturen die behoren tot het Nederlandse taalgebied of tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de openbare besturen die exclusief behoren tot het Duitse taalgebied en het Franse taalgebied. Ook de privaatrechtelijke voorzieningen en privaatrechtelijke organisaties waarvan de statuten in het Nederlands zijn neergelegd kunnen een beroep doen op deze juridische ondersteuning.

3.19 Overgangsbepaling

Er zullen twee overgangsbepalingen worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

De eerste overgangsbepaling geldt voor de inburgeringscontracten gesloten voor 29 februari 2016. De verbintenissen opgenomen in deze contracten blijven behouden. Indien echter de verplichte inburgeraar een inbreuk begaat, zal hij een nieuw inburgeringscontract moeten ondertekenen volgens de gewijzigde bepalingen van het decreet van 7 juni 2013. Dit houdt in dat opdat een inburgeringsattest behaald kan worden, men de doelstellingen van de onderdelen van het inburgeringstraject, zoals bepaald in het nieuwe inburgeringscontract, moet behalen.

De tweede overgangsbepaling geldt voor de inburgeringscontracten afgesloten na 29 februari 2016 en vóór de inwerkingtreding van bijgaand voorontwerp van wijzigingsbesluit. Voor inburgeringscontracten gesloten voor de inwerkingtreding van bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, blijven de verbintenissen van het ondertekende inburgeringscontract gelden. Indien echter de verplichte inburgeraar een inbreuk begaat, zal hij een nieuw inburgeringscontract moeten ondertekenen volgens de gewijzigde bepalingen van het decreet van 7 juni 2013.

3.20 Inwerkingtreding

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal gelijklopend met het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in werking treden op 1 januari 2022, met uitzondering van:

- de bepaling met betrekking tot de retributie voor de cursus en de test maatschappelijke oriëntatie. Het is immers de bedoeling dat ook voor NT2 vanuit Onderwijs een retributie wordt ingevoerd (cf. het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024). Beide retributies zullen gelijktijdig ingevoerd worden.
- de bepalingen met betrekking tot het participatie- en netwerktraject. Ter voorbereiding van de implementatie van het participatie- en netwerktraject werden 26 proeftuinen opgezet, met

betrokkenheid van 54 lokale besturen. Aangezien de geselecteerde proeftuinen lopen van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2022, zullen de bepalingen met betrekking tot het participatie- en netwerktraject in werking treden op een datum te bepalen door de Vlaamse Regering. Om deze reden wordt ook de sanctionering van het participatie- en netwerktraject nog niet ingevoegd in voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren

Artikel 1 regelt de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren. Aan artikel 1 van dit besluit wordt een veertiende lid toegevoegd, teneinde het agentschap Vlaamse Belastingdienst bevoegd te maken om de invorderingsdossiers met betrekking tot deze onbetaalde retributies te behandelen.

Het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw wensen een beroep te doen op de ervaring en de expertise van het agentschap Vlaamse Belastingdienst voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen. Meer bepaald betreft het de opdracht om onbetaalde retributies voor de cursus maatschappelijke oriëntatie en voor de test maatschappelijke oriëntatie die verschuldigd zijn door inburgeraars in te vorderen. De invoering van de retributies is juridisch verankerd in artikel 30, §3, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In artikel 28 van dit voorontwerp van besluit worden de nadere bepalingen en modaliteiten over de retributies geregeld. De invorderingsdossiers betreffen een gemeenschapsaangelegenheid, nl. het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen.

De retributies komen toe aan een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en 2 gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen. Het Agentschap Integratie en Inburgering heeft op 14/07/2021 een schriftelijk verzoek tot samenwerking gericht aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst. Het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw heeft op 12/07/2021 een schriftelijk verzoek tot samenwerking gericht aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst. Het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw heeft op 15/07/2021 een schriftelijk verzoek tot samenwerking gericht aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst. De schriftelijke verzoeken worden als bijlage aan deze nota toegevoegd en in het voorstel van beslissing wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd haar akkoord te verlenen aan deze schriftelijke verzoeken.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Artikel 2 tot en met artikel 56 wijzigen het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

Artikel 2 wijzigt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 waarin de begrippen worden gedefinieerd.

1° de definitie van het bewijs van regelmatige deelname wordt opgeheven omdat het bewijs van regelmatige deelname enkel vermeld wordt in artikel 32/1 van het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Vanaf de inwerkingtreding van het gewijzigde decreet van 7 juni 2013 en het gewijzigde besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, zal de verplichte inburgeraar namelijk de doelstellingen van de vormingspakketten moeten behalen door te slagen voor een test. Het is niet meer voldoende om louter regelmatig deel te nemen aan het vormingspakket;

2° de commissie integratiebeleid wordt opgeheven en bijgevolg wordt de definitie van de commissie integratiebeleid geschrapt uit artikel 1;

3° het begrip "Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen" komt meermaals voor in artikelen die worden ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. De definitie wordt daarom geïntegreerd in de wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016;

4° het evaluatiereglement hoeft niet meer gedefinieerd te worden aangezien uit de artikelen zelf blijkt welke elementen het evaluatiereglement moet bevatten;

5° de formulering voor het kennisgevingsformulier wordt gewijzigd naar inregelstellingsformulier. Deze benaming weerspiegelt de functie van dit formulier beter en voorkomt verwarring in de praktijk;

6° er wordt een punt 11/1° ingevoegd, dat de definitie van studeren bevat. De definitie van studeren is van belang in het kader van verschillende artikelen. Deze definitie werd gedeeltelijk overgenomen uit het huidige decreet van 7 juni 2013. In punt c) werd het woord secundair toegevoegd om de verwijzing in overeenstemming te brengen met de titel van bijlage IX, namelijk "diplomagerichte opleidingen in het secundair volwassenenonderwijs". Verder werd in punt d) de verwijzing naar de betreffende regelgeving gewijzigd aangezien het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs opgeheven werd door het decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten. Er werd een punt a) ingevoegd waardoor secundair onderwijs ook onder de definitie van studeren valt. Het tweede punt bevat competentieontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 61 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. Het derde punt omvat een opleiding, studie of stage waarvoor VDAB een vrijstelling van beschikbaarheid of een toelating verleende op basis van Titel III/1, Hoofdstuk 2, Afdeling 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. Tot slot werden voltijdse opleidingen, georganiseerd door Actiris toegevoegd.

7° er wordt een punt 14° toegevoegd, dat de definitie van werken bevat. De definitie van werken is van belang in het kader van verschillende artikelen. De inburgeraar moet bewijzen dat hij een arbeidscontract van minstens drie maanden heeft of als zelfstandige werkt. Dit zal niet van toepassing zijn in het geval van het verkrijgen van een vrijstelling van de verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen als de verplichte inburgeraar kan aantonen dat hij zes maanden onafgebroken heeft gewerkt. Dit omdat "werken" in het kader van deze verplichting retroactief dient beoordeeld te worden. Zes maanden onafgebroken werken betekent binnen een onafgebroken termijn van negen maanden, gecumuleerd, zes maanden gewerkt hebben.

Artikel 3 wijzigt de verwijzing naar het decreet van 7 juni 2013 en duidt ter uitvoering van artikel 6, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, de beleidsdomeinen en de betrokken departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid aan die relevant zijn voor het integratiebeleid. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 werden enkel de beleidsdomeinen aangeduid, met het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden nu ook de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid aangeduid.

Artikel 4 vervangt artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Dit artikel 4 heeft betrekking op de commissie integratiebeleid. Deze commissie werd opgeheven door middel van een wijziging van het decreet van 7 juni 2013. In uitvoering van artikel 7 van het decreet van 7 juni 2013, wordt in het nieuwe artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 de wijze bepaald waarop de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid het integratiebeleid vorm geven. In functie van een inclusief beleid waarin elk domein verantwoordelijkheid neemt is het belangrijk om de focus te leggen op "mandaathouders". Het is relevanter om hun rol te omschrijven dan de installatie van een commissie. Vanuit de departementen en de intern en extern verzelfstandigde agentschappen worden door de leidend ambtenaren aanspreekpunten voor het integratiebeleid aangeduid. De leidend ambtenaren kunnen deze rol ook zelf vervullen. De aanspreekpunten voor het integratiebeleid leveren onder meer een bijdrage aan het geïntegreerde actieplan. Zij adviseren hierbij de bevoegde ministers die de acties binnen hun beleidsdomeinen oplijsten en uitwerken. In welke vorm kennis gedeeld wordt en het horizontaal beleid wordt opgevolgd, maakt deel uit van de operationalisering. Deze aanpak werd grotendeels afgestemd op het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012.

Artikel 5 heft artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit artikel heeft betrekking op de commissie integratiebeleid. Deze commissie werd opgeheven door middel van een wijziging van het decreet van 7 juni 2013. Bijgevolg worden de bepalingen met betrekking tot deze commissie ook in het uitvoeringsbesluit opgeheven.

Artikel 6 heft artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit artikel heeft betrekking op de commissie integratiebeleid. Deze commissie werd opgeheven door middel van een wijziging van het decreet van 7 juni 2013. Bijgevolg worden de bepalingen met betrekking tot deze commissie ook in het uitvoeringsbesluit opgeheven.

Artikel 7 voegt een hoofdstuk 2/1 toe met betrekking tot het lokale integratiebeleid ter uitvoering van artikel 15 van het decreet van 7 juni 2013. Er wordt een artikel 6/1 toegevoegd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 dat de toekenning van de subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie nader regelt. Er worden bijkomende bepalingen opgenomen in het uitvoeringsbesluit die de reglementaire toekenningsvoorwaarden regelen. In functie van artikel 71, §3, BVCO wordt voorzien dat de toekenning van de subsidie gebeurt na advies van de Inspectie van Financiën.

Artikel 8 wijzigt de kruisverwijzing naar artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013. Naar aanleiding van de wijziging van het voormelde decreet, werd paragraaf 1 van het decreet van 7 juni 2013 gewijzigd.

Artikel 9 wijzigt artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 om in lijn met de wijziging van artikel 22 van het decreet van 7 juni 2013, te bepalen dat het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de inspectie op de kerntaken van de agentschappen Integratie en Inburgering beroep kan doen op de onderwijsinspectie.

Artikel 10 bevat een technische wijziging, namelijk lid-Staten wordt vervangen door lidstaten. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11 voegt een artikel 11/1 in waardoor wordt bepaald dat inburgeraars die reeds een inburgeringsattest hebben behaald dat werd uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vrijgesteld worden van de gemeenschappelijke delen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

Artikel 12 wijzigt paragraaf 2 van artikel 12 om te verduidelijken dat de langdurig ingezetene enkel verplicht is tot het volgen van het vormingspakket Nederlands als tweede taal en tot het behalen van de doelstellingen ervan, in lijn met het decreet van 7 juni 2013.

Ten tweede wordt de vierde paragraaf van artikel 12 opgeheven. Deze paragraaf bepaalde dat de verplichte inburgeraar vrijgesteld wordt van de inburgeringsplicht indien hij een bewijs van regelmatige deelname kan voorleggen. Met het hernieuwde inburgeringstraject, is men verplicht om de doelstellingen te behalen van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. Het is dus niet meer voldoende om enkel regelmatig deel te nemen aan de twee vormingspakketten.

Artikel 13 wijzigt de kruisverwijzing naar het decreet van 7 juni 2013 in artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 naar aanleiding van de wijziging van het voormelde decreet.

Artikel 14 wijzigt artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

In het huidige besluit van de Vlaamse Regering wordt bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten voor "de inburgeraars die inkomsten verwerven via een wachtuitkering of een werkloosheidsuitkering, en voor andere inburgeraars met een professioneel perspectief". Omdat de samenwerkingsovereenkomst niet beperkt dient te worden tot personen met een professioneel perspectief, wordt deze bepaling gewijzigd. In het eerste lid van paragraaf 1 wordt daarom bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst tussen het EVA, het stedelijk EVA en de VDAB wordt gesloten voor de inburgeraars die verplicht ingeschreven werkzoekende zijn, en voor de andere inburgeraars die niet werken of studeren. Ook de verwijzing naar de inburgeraars die inkomsten verwerven via een wachtuitkering of werkloosheidsuitkering wordt vervangen door de inburgeraars die verplicht ingeschreven werkzoekende zijn. Dit is in overeenstemming met de formulering in artikel 34/1, §2, eerste lid, en artikel 39, §3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013.

Naar aanleiding van de wijziging in het eerste lid van paragraaf 1, wordt het tweede lid opgeheven.

In paragraaf 2 en 3 worden de kruisverwijzingen aangepast naar aanleiding van de wijziging van het decreet van 7 juni 2013. In paragraaf 3 wordt overdracht vervangen door toeleiding naar aanleiding van de gewijzigde terminologie in het decreet van 7 juni 2013.

Het EVA of het stedelijk EVA, VDAB/Actiris en/of het OCMW/lokaal bestuur werken, samen met de inburgeraar én op een geïntegreerde manier, een traject uit op basis van zijn ambities, competenties en mogelijkheden. Er wordt daarom een punt 5° toegevoegd aan paragraaf 3 waarin wordt bepaald dat de afspraken over deze geïntegreerde samenwerking opgenomen worden in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in paragraaf 1 en 2 van artikel 15.

Ter uitvoering van artikel 34/1, §2, eerste lid, en artikel 39, §3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, wordt bepaald wat begrepen moet worden onder doorverwijzing door dit te koppelen aan de juiste terminologie in de VDAB-regelgeving. Dit wordt verduidelijkt in een nieuwe paragraaf 4.

Artikel 15 heft punt 2° van het tweede lid van paragraaf 2 van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op aangezien louter regelmatige deelname niet meer voldoende zal zijn om een attest van inburgering te behalen.

Artikel 16 heft artikel 18 tot en met 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Artikel 18 en 20 worden verplaatst om de volgorde van de verschillende stappen van het inburgeringstraject beter te weerspiegelen in lijn met de artikelen in het decreet van 7 juni 2013. Artikel 18 heeft namelijk betrekking op het inburgeringscontract en artikel 20 heeft betrekking op het inburgeringsattest. Artikel 19 wordt gedeeltelijk opgenomen in artikel 33 dat de bepalingen met betrekking tot sanctionering bevat. Onder regelmatige deelname zal begrepen worden minstens 80% deelname. Er zal geen onderscheid meer gemaakt worden tussen minder dan 50% deelname of meer dan 50% deelname. Dit is niet meer nodig gezien rechthebbenden niet langer gesanctioneerd kunnen worden (voorheen: wanneer ze minder dan 50% deelnamen).

Artikel 17 wijzigt artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. De terminologie wordt aangepast in paragraaf 1. Er wordt in lijn met het decreet van 7 juni 2013 niet meer gesproken over een flexibel inburgeringstraject. Daarom wordt bepaald dat de verplichte inburgeraar die werkt of studeert en kan bewijzen dat hij niet in staat is om dat werk of de opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, recht heeft op uitstel van aanmelding of uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract.

In paragraaf 2 wordt een kruisverwijzing naar het decreet van 7 juni 2013 aangepast. In paragraaf 3 wordt eveneens een kruisverwijzing naar het decreet van 7 juni 2013 gewijzigd.

Het vierde en vijfde lid van paragraaf 3 worden gewijzigd om te bepalen dat in het geval de verplichte inburgeraar zich niet aanmeldt binnen de tien werkdagen nadat het uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract verstrijkt, dit zal beschouwd worden als onrechtmatig vroegtijdig beëindigen van het inburgeringstraject. Onder het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, viel deze situatie onder de inbreuk niet-tijdige aanmelding. Aangezien bij uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract, de verplichte inburgeraar zich reeds heeft aangemeld, is het gepaster dat deze situatie valt onder de inbreuk onrechtmatig vroegtijdig beëindigen van het inburgeringstraject.

Artikel 18 voegt een bepaling toe die bepaalt dat er voor bepaalde categorieën van inburgeraars kan afgeweken worden van de termijn van negentig dagen na de ondertekening van het inburgeringscontract waarin minimaal een van de twee vormingspakketten wordt opgestart.

In paragraaf 2 wordt bepaald dat indien de verplichte inburgeraar zich niet aanmeldt binnen de tien werkdagen nadat het uitstel verstreken is, dit beschouwd wordt als de inbreuk niet regelmatig deelnemen, vermeld in artikel 39, §1, derde lid, 3°.

Artikel 19 wijzigt artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.

In lijn met de terminologie van het decreet van 7 juni 2013, wordt de term vormingsprogramma vervangen door inburgeringstraject.

Vervolgens wordt de formulering van flexibel inburgeringstraject aangepast zodat wordt gesproken over “de verplichte inburgeraar die werkt of studeert en kan bewijzen dat hij niet in staat is om dat werk of de opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject”.

Artikel 20 tot en met artikel 28 bevatten de wijzigingen aan de bepalingen met betrekking tot het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

Artikel 20 heft artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op aangezien het doel van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie reeds vervat zit in het decreet van 7 juni 2013.

Artikel 21 bepaalt dat de doelstellingen voor maatschappelijke oriëntatie zijn opgebouwd uit conceptuele kennis (concepten en feiten), procedurele kennis (vaardigheden) en attitudes die worden geconcretiseerd in evalueerbare einddoelen. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de doelstellingen maatschappelijke oriëntatie die worden opgesomd in de regelgeving en evalueerbare einddoelen die worden gedelegeerd naar de valideringscommissie.

De doelstellingen van MO worden behouden, mits een terminologische actualisering. Bovendien wordt een sterkere focus en explicitering gegeven aan het normatieve kader dat aan bod komt in het vormingspakket MO. Zo wordt in het derde lid, punt 2° verduidelijkt dat het gaat om normen, waarden en plichten die gefundeerd zijn in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. In het vierde lid, punt 1° wordt verhelderd dat het over de waarden vrijheid, gelijkheid, solidariteit, respect en burgerschap gaat. Het eindverslag van de commissie Bossuyt wordt zo verankerd in het uitvoeringsbesluit. In het vierde lid, punt 2° worden enkele essentiële fundamenten van de Belgische en Vlaamse samenleving opgesomd. Het betreft geen exhaustieve, maar een minimale lijst waarmee de inburgeraar tijdens het vormingspakket MO in aanraking moet komen. In punt 5° van dat lid wordt verduidelijkt dat de attitudes eveneens verwijzen naar het leveren van redelijke inspanningen om zich de Nederlandse taal eigen te maken.

Artikel 22 werd gebaseerd op de Codex Secundair Onderwijs (CSO) waarbij ook wordt geregeld dat eindtermen worden ontwikkeld via een commissie (zie art. 138 – 147 CSO).

Dit artikel voegt een bepaling in met betrekking tot de valideringscommissie die de einddoelen zal valideren voor het vormingspakket MO. De minister zal deze commissie samenstellen en coördineren. De valideringscommissie kan bestaan uit bijvoorbeeld academici, het kabinet, vertegenwoordigers uit de agentschappen integratie en inburgering, vertegenwoordigers van het Agentschap Binnenlands Bestuur, de onderwijsinspectie,...

De valideringscommissie gebruikt de reeds ontwikkelde einddoelen van de onderwijsinspectie en het EVA als basis. De einddoelen zullen zo zijn uitgewerkt dat de doelstellingen van MO bereikt worden

door het streven naar de einddoelen tijdens de cursus van het vormingspakket MO. De einddoelen zijn competentiegerichte, evalueerbare en minimumdoelen die door elke inburgeraar behaald moeten worden. Er kan een vergoeding voorzien worden voor de leden van de validatiecommissie.

Artikel 23 wijzigt artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Dit artikel blijft ongewijzigd, met uitzondering van de schrapping van de bepaling 'die overeenstemmen met zijn behoeften' en de wijziging van de term "doelen" naar "einddoelen". Het zijn immers de evalueerbare einddoelen die verworven moeten worden in de cursus. Alle 11 leeromgevingen komen aan bod in de cursus. Aangezien wordt bepaald dat het gaat om minimumdoelen, betekent dit dat het gaat om een aantal basisinzichten voor elke inburgeraar. Dit sluit niet uit dat er meer in detail kan in worden gegaan op bepaalde leeromgevingen afhankelijk van het profiel van de inburgeraar.

Artikel 24 vervangt artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Artikel 26 wordt gewijzigd om het belang van digitalisering en maatwerk in het aanbod maatschappelijke oriëntatie te benadrukken. De vroegere bepaling van de standaardduur van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie van 60 uur werd niet meer opgenomen. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering werd reeds geformuleerd dat hiervan kan worden afgeweken. Nu er meer aandacht komt voor een vraaggestuurd aanbod en digitalisering heeft het geen toegevoegde waarde meer om vast te leggen dat de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie 60 uur zal duren.

Het principe blijft behouden dat het EVA de praktische uitrol van de cursus maatschappelijke oriëntatie regelt en daartoe de nodige materialen ter beschikking stelt.

Artikel 25 vervangt artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Artikel 27 werd vervangen om tegemoet te komen aan de nieuwe manier van testen.

Paragraaf 1 verduidelijkt dat de test maatschappelijke oriëntatie enerzijds bestaat uit een uniforme gestandaardiseerde test en anderzijds een procesevaluatie.

Het resultaat op de gestandaardiseerde test geeft een indicatie van de mate waarin de inburgeraar de einddoelen van MO behaald heeft. Het betreft in eerste instantie het beheersingsniveau van conceptuele en procedurele kennis. Attitudes kunnen niet op een gestandaardiseerde manier getest worden. De gestandaardiseerde test peilt wél naar de mate waarin de inburgeraar de waarden, rechten en plichten in de Vlaamse en Belgische samenleving kent, gefundeerd in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. Dit is immers een onderdeel van de te verwerven conceptuele kennis binnen MO (zie supra).

De procesevaluatie biedt onder meer de mogelijkheid dieper op de verworven attitudes van de inburgeraar in te gaan. Het EVA en het stedelijk EVA kunnen hier zelf een invulling aan geven. Het EVA en het stedelijk EVA staan in voor de organisatie van de gestandaardiseerde test en van de procesevaluatie.

Het tweede lid van paragraaf 1 bepaalt dat een herkansing van de test voor verplichte inburgeraars enkel mogelijk is na het volgen van de cursus maatschappelijke oriëntatie. Na een niet-geslaagde test maatschappelijke oriëntatie moet de verplichte inburgeraar dus de cursus volgen.

Paragraaf 2 herhaalt het principe dat aan de hand van de afgelegde test wordt gemeten of de einddoelen van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie zijn behaald. Er wordt gekozen voor het gebruik van "meten" om de objectiviteit van quotering te benadrukken.

Paragraaf 3 bevat de elementen die het gemeenschappelijk evaluatiereglement moet omvatten.

Paragraaf 4 verduidelijkt dat binnen de dertig dagen na aanmelding, een vrijstellingstest kan afgelegd worden. De gestandaardiseerde test zal ook gelden als vrijstellingstest. Er zal bij de vrijstellingstest geen procesevaluatie gebeuren aangezien de inburgeraar in dat geval nog geen cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie gevolgd heeft.

Het laatste lid van deze paragraaf verduidelijkt dat na een niet-geslaagde vrijstellingstest het afleggen van de test maatschappelijke oriëntatie voor verplichte inburgeraars enkel mogelijk is mits het volgen van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie.

Artikel 26 voegt een artikel 27/1 in, dat de definitie bevat van beperkte leercapaciteiten in het kader van het vormingspakket MO. Er zal een commissie van experts worden samengesteld die minstens uit drie personen zal bestaan. Deze commissie zal beslissen over de beperkte leercapaciteiten voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. Het is van belang dat in de commissie zeker een persoon aanwezig is met pedagogische kennis en expertise. Verder nemen ook in ieder geval de trajectbegeleider en de MO-docent deel.

Artikel 27 voegt een artikel 27/2 in, dat de bepalingen bevat met betrekking tot de beroepsprocedure tegen de resultaten van de test of de vrijstellingstest van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. Deze procedure werd gebaseerd op de bestaande bepaling met betrekking tot de beroepsprocedure voor de certificerende taaltesten, vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, was de beroepsprocedure voor het vormingspakket MO niet expliciet geregeld. Dit artikel biedt meer duidelijkheid door uitgebreider en specifieker de inhoud van het georganiseerd administratief beroep te bepalen. Zo wordt nu, conform de huidige praktijk, expliciet vastgelegd dat de beroepscommissie bevoegd is om de oorspronkelijke beslissing te bevestigen of te wijzigen binnen een termijn van zestig dagen na ontvangst van het beroep. De beroepscommissie controleert hierbij onder andere of de procedure correct verlopen is, maar gaat ook na of het resultaat van de test correct is. De beroepscommissie beoordeelt de strikte wettigheid van de betwiste beslissing en ook de opportuniteit ervan. De beroepscommissie mag een beleidsoordeel vellen en zich in de plaats stellen van de originele beslissende instantie (i.c. de evaluator). De beroepscommissie kan dan ook een volledig nieuwe beslissing nemen.

Artikel 28 voegt een artikel 27/3 in, dat in uitvoering van artikel 30, §3, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013, het bedrag vastlegt voor de retributie voor de cursus en de retributie voor de test maatschappelijke oriëntatie. Er kan deelgenomen worden door de inburgeraar aan de test of de cursus na betaling van de retributie van respectievelijk 90 euro voor elke test en eenmalig 90 euro voor de cursus. Indien het EVA of het stedelijk EVA van het OCMW een garantie ontvangt dat voor de inburgeraar betaald zal worden, wordt ook geacht dat werd betaald voor de cursus.

In het geval van betalingsmoeilijkheden kan de retributie betaald worden door de inburgeraar na de start van de cursus of na het afleggen van de test. Op deze manier wordt er tegemoet gekomen aan inburgeraars die meer tijd nodig hebben om de retributie te kunnen betalen. Zo hebben inburgeraars

tijd om een regeling te treffen met het OCMW, via werk middelen te vergaren, een afbetalingsplan af te spreken met het EVA of het stedelijk EVA,.... Het gaat hier om een uitzonderingsregime, het principe is dat de retributie dient betaald te worden door de inburgeraar om te kunnen deelnemen aan de cursus MO of de test MO. Het EVA en het stedelijk EVA maken gezamenlijk afspraken over wat wordt begrepen onder betalingsmoeilijkheden.

Er wordt voorzien in een procedure tot invordering bij dwangbevel indien de inburgeraar niet tijdig betaalt. De personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, worden ermee belast het dwangbevel uit te vaardigen en de retributie in te vorderen.

Er wordt ook bepaald dat het EVA of het stedelijk EVA het attest van inburgering pas uitreikt na betaling door de inburgeraar van de retributies.

Inburgeraars die ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad worden vrijgesteld van deze retributies.

Artikel 29 wijzigt de kruisverwijzingen naar het decreet van 7 juni 2013 naar aanleiding van de wijziging van het decreet van 7 juni 2013.

Artikel 30 voegt een artikel 28/1 toe. Deze bepaling werd overgenomen uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, maar werd geplaatst onder de onderafdeling voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal.

Artikel 31 heft het tweede lid van artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit tweede lid bepaalt dat er kan afgeweken worden van de algemeen geldende termijn van het inburgeringstraject indien inburgeraars een opleiding van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal, vermeld in artikel 6, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs volgen. Met de wijziging van het decreet van 7 juni 2013, werd de algemeen geldende termijn van het inburgeringstraject vervangen door een richttermijn die wordt opgenomen in het inburgeringscontract. Bijgevolg dient dit tweede lid te worden opgeheven.

Artikel 32 voegt een artikel 30/1 in, dat de definitie bevat van beperkte leercapaciteiten in het kader van het vormingspakket Nederlands als tweede taal.

Artikel 33 voegt een artikel 30/2 in, waarmee bepaald wordt hoe het EVA of het stedelijk EVA zal beoordelen of de doelstellingen van het vormingspakket NT2 behaald werden. Het EVA en het stedelijk EVA hanteren hiervoor een gemeenschappelijk evaluatiereglement.

Artikel 34 voegt een afdeling 4/1 toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Het nieuwe artikel 30/3 bepaalt de nadere uitvoering van de verplichte inschrijving bij de VDAB.

Artikel 35 voegt een afdeling 4/2 toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Deze nieuwe afdeling bestaat uit artikel 30/4 tot en met artikel 30/6 en bevat de nadere bepalingen met betrekking tot het vierde onderdeel van het inburgeringstraject, het participatie- en netwerktraject.

Artikel 30/4 legt uit dat de initiatieven door de inburgeraar zelf worden gekozen. De inburgeraar heeft dus de verantwoordelijkheid op zoek te gaan naar één of meerdere initiatieven die bij hem passen. Daarbij kan gekeken worden naar het aanbod van lokale besturen, aanbod dat mee door de agentschappen ontsloten en kenbaar gemaakt wordt of de inburgeraar kan een eigen gevonden aanbod aanbrenge bij de trajectbegeleider. De trajectbegeleider bewaakt dat de initiatieven leiden tot het leggen van contacten buiten de directe omgeving (zie het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024, pg. 19: *“Het participatie- en netwerktraject heeft tot doel sociale uitsluitingen tegen te gaan en de inburgeraar de mogelijkheid te geven sociale contacten te leggen buiten zijn/haar directe omgeving en zo te komen tot vertrouwensrelaties.”*) en dat het Nederlands wordt gestimuleerd. Uiteindelijk is het aan de inburgeraar zelf om een initiatief te kiezen in een Nederlandstalige context. Met Nederlandstalige context wordt bedoeld een context die de Nederlandse taalvaardigheid kan stimuleren.

Artikel 30/5 bepaalt dat de lokale besturen een aanbod ontsluiten naar de inburgeraar. Er wordt verwacht dat het lokale bestuur een inzicht geeft in het relevante en actuele aanbod in haar gebied. De inburgeraar is verantwoordelijk om geschikte participatie- en netwerkinitiatieven te vinden.

Artikel 30/6 voorziet de opmaak van een sjabloon om te beoordelen of de doelstelling van het participatie- en netwerktraject behaald is. Er wordt van de inburgeraar verwacht een eenvoudig sjabloon in te vullen. Het sjabloon bevat een handtekening van een contactpersoon van de organisatie ter bevestiging van het engagement van de inburgeraar. Het sjabloon wordt opgemaakt en ter beschikking gesteld door het EVA.

Artikel 36 wijzigt artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Naar aanleiding van de evolutie naar een vraaggestuurde aanpak, heeft de trajectbegeleider nog meer een centrale rol binnen het inburgeringstraject. De trajectbegeleider tekent samen met de inburgeraar een traject op maat uit. De definitie van trajectbegeleiding wordt geherformuleerd om als hefboom te dienen voor de operationalisering van het vraaggestuurd werken. Er wordt geëxpliciteerd dat het een brede, gestructureerde en samenhangende begeleiding betreft, waarin aandacht besteed wordt aan het sociaal, educatief en professioneel perspectief van de inburgeraar. De inburgeraar wordt daarbij gestimuleerd tot zelfreflectie. Het uittekenen en realiseren van de levensloopbaan en het individueel begeleiden van de inburgeraar tijdens zijn traject blijven bestaan.

In artikel 31 wordt ook opgenomen dat de trajectbegeleiding resulteert in de opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan.

Artikel 37 wijzigt artikel 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 werd een onderscheid gemaakt tussen individuele begeleiding bij het inburgeringstraject en het uittekenen van de levensloopbaan. Het is echter belangrijk de inburgeraar vanuit een integraal perspectief te benaderen, waardoor deze twee perspectieven niet los van elkaar gezien kunnen worden. Er zal steeds een wederzijdse beïnvloeding plaatsvinden. Zo zullen de persoonlijke doelen van de inburgeraar op sociaal, educatief en professioneel vlak en de manier waarop hij zichzelf in de maatschappij ziet integreren steeds een invloed uitoefenen op zijn inburgeringstraject en de invulling daarvan, en omgekeerd. De opdrachten van trajectbegeleiding worden geherformuleerd en geherstructureerd om meer gewicht toe te kennen aan een aantal belangrijke elementen:

- zelfreflectie en eigenaarschap over het inburgeringstraject;

- de opmaak van een persoonlijk inburgeringsplan;
- het afstemmen en afspraken maken met betrokken partners.

Artikel 38 voegt een onderafdeling 5/1 in, die bestaat uit artikel 32/1. Dit artikel bevat de bepalingen met betrekking tot het inburgeringscontract.

Paragraaf 1 bepaalt dat het inburgeringscontract wordt ondertekend door de inburgeraar en het EVA of het stedelijk EVA. Er kunnen ook bijlages bij het inburgeringscontract worden opgemaakt die eveneens ondertekend worden.

Nieuw is het persoonlijk inburgeringsplan dat als bijlage bij het inburgeringscontract wordt gevoegd. Dit persoonlijk inburgeringsplan dient niet ondertekend te worden. Het EVA maakt het model van het persoonlijk inburgeringsplan op. Het persoonlijk inburgeringsplan is een flexibel en dynamisch instrument, dat het EVA en het stedelijk EVA in staat stelt tijdens het inburgeringstraject in te spelen op (veranderingen in) de persoonlijke situatie van de inburgeraar, zijn ambities, competenties en vaardigheden.

Paragraaf 2 bepaalt dat de bepaling essentiële rechten en plichten opgenomen wordt in het inburgeringscontract en als bijlage bij het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt gevoegd. Verdere toelichting bij deze bepaling essentiële rechten en plichten kan teruggevonden worden in de memorie van Toelichting bij de wijziging van het decreet van 7 juni 2013 die in werking trad op 1 januari 2022.

Paragraaf 3 legt uit dat de inburgeraar, die werkt of studeert, en die kan bewijzen dat hij niet in staat is om dat werk of de opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject bij de ondertekening van het inburgeringscontract of bij het bepalen van het onderdeel van het inburgeringstraject dat bewijs moet voorleggen. Een inburgeraar die dit niet langer kan bewijzen, behoudt dit recht op afwijkingen voor de vormingspakketten waarvan hij al minstens de helft gevolgd heeft. Heeft hij MO en/of NT2 nog niet voor de helft gevolgd, dan vervallen de afwijkingen voor die onderdelen.

Paragraaf 4 biedt de mogelijkheid om een bewijs van regelmatige deelname uit te reiken door het EVA of het stedelijk EVA aan de inburgeraar die regelmatig heeft deelgenomen aan een vormingspakket. Het bewijs van regelmatige deelname zal nog nodig zijn in het kader van de verplichte inburgering in Brussel.

Artikel 39 voegt een onderafdeling 5/2 in, die bestaat uit artikel 32/2. Dit artikel bevat de bepalingen met betrekking tot het inburgeringsattest.

Er wordt bepaald dat alfaklanten een inburgeringsattest krijgen als ze minstens de doelstellingen voor elk onderdeel van het inburgeringstraject hebben bereikt, zoals opgenomen in het inburgeringscontract en voor NT2 voor de mondelinge vaardigheden niveau A2 behaald hebben en voor de schriftelijke vaardigheden het deelcertificaat "alfa NT2 - schriftelijk zelfredzaamheid 2". Voor de schriftelijke vaardigheden, die voor vele alfaklanten een groot struikelblok zijn, moet het niveau A2 dus niet behaald worden. Deze afwijking wordt behouden uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, maar wordt gewijzigd om de nieuwe onderdelen van het inburgerings-

traject te weerspiegelen waarvan ook de doelstellingen moeten behaald worden om een inburgeringsattest te behalen.

Om ook de inspanningen van inburgeraars, die omwille van beperkte leercapaciteiten de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen, maar wel de doelstellingen van de overige onderdelen van het inburgeringstraject behaalden, te honoreren wordt aan hen een verklaring van geleverde inspanningen tot het behalen van een inburgeringsattest uitgereikt. Deze verklaring van geleverde inspanningen is, samen met het attest van inburgering, een bewijsstuk waarmee een persoon kan aantonen dat hij aan de inburgeringsplicht voldaan heeft.

Artikel 40 voegt een onderafdeling 5/3 in, die bestaat uit artikel 32/3 tot en met 32/5. Deze onderafdeling bevat de bepalingen met betrekking tot de verplichting voor verplichte inburgeraars tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest.

Artikel 32/3 bepaalt dat het EVA of het stedelijk EVA de verplichte inburgeraar informeert over de voormelde verplichting op drie onderscheiden tijdstippen. Negen maanden na het behalen van het inburgeringsattest worden ze op de hoogte gebracht door middel van een schriftelijke kennisgeving die een uitnodiging bevat voor een vrijblijvend opvolggesprek. Tijdens het opvolggesprek kan de trajectbegeleider samen met de verplichte inburgeraar bekijken welke vragen hij heeft bij voormelde verplichting, maar ook bespreken hoe het gaat met de verplichte inburgeraar na het behalen van het inburgeringsattest. Op initiatief van het EVA of het stedelijk EVA kan ook een contactname gebeuren met rechthebbende inburgeraars voor een vrijblijvend opvolggesprek.

Minstens één maand voor het aflopen van de termijn van 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest verzoekt het EVA of het stedelijk EVA door middel van een aangetekende brief aan de verplichte inburgeraar om aan te tonen dat hij voldaan heeft aan de voormelde verplichting. Indien hij recht heeft op een vrijstelling of op uitstel, dient hij dit eveneens aan te tonen.

Artikel 32/4 bevat de medische en persoonlijke redenen die kunnen leiden tot uitstel van de 24 maanden om te voldoen aan de voormelde verplichting. Deze redenen werden gedeeltelijk gebaseerd op de medische en persoonlijke redenen die reeds zijn opgenomen in het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 voor opschorting van het inburgeringstraject. Punt 7° bepaalt dat ook uitstel wordt verleend indien er geen passend aanbod was voorzien dat het mogelijk maakte voor de verplichte inburgeraar om te voldoen aan zijn verplichting tot het behalen van het vereiste taalniveau. Dit houdt in dat er bijvoorbeeld wachtlijsten waren voor een cursus die leidt tot het vereiste taalniveau, waardoor de inburgeraar niet in de mogelijkheid was het vereiste taalniveau te behalen. Indien de inburgeraar 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest nog bezig is met het volgen van een cursus die leidt tot het vereiste taalniveau en hij is reeds één jaar deze cursus aan het volgen, dan wordt eveneens uitstel verleend.

Uitstel kan telkens worden verleend voor zes maanden. Het EVA of het stedelijk EVA maakt de datum waarop het uitstel verstrijkt schriftelijk kenbaar aan de verplichte inburgeraar. Op het moment van het verstrijken van de termijn van uitstel, gaat het EVA of het stedelijk EVA opnieuw na of er voldaan werd aan de voormelde verplichting, ofwel of de verplichte inburgeraar vrijgesteld kan worden, ofwel of de verplichte inburgeraar recht heeft op uitstel.

Artikel 32/5 bepaalt de nadere regeling van de gronden voor vrijstelling van de verplichting om het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling te behalen.

Paragraaf 1 definieert wat begrepen wordt onder 6 maanden onafgebroken werken en studeren.

Paragraaf 2 definieert wat begrepen wordt onder beperkte leercapaciteiten.

Paragraaf 3 bepaalt dat een ernstige ziekte of een mentale of fysieke handicap wordt aangetoond door middel van een rechtsgeldig medisch attest.

Paragraaf 4 bepaalt op welke wijze beoordeeld wordt of de verplichte inburgeraar beschikt over het vereiste taalniveau.

Artikel 41 vervangt artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Artikel 33 van bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de inbreuken die het EVA en het stedelijk EVA vaststellen.

In navolging van de wijziging van het decreet van 7 juni 2013 zullen rechthebbende inburgeraars niet meer gesanctioneerd worden. Er is dus geen onderscheid meer, zoals in het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, tussen inbreuken die de verplichte inburgeraars kunnen plegen en inbreuken die de rechthebbende inburgeraars kunnen plegen.

Punt 1° tot en met 4° van paragraaf 1 bepalen de inbreuken die de verplichte inburgeraar kan plegen, punt 5° en 6° de inbreuken die de verplichte inburgeraar kan plegen nadat hij een inbreuk heeft gepleegd en punt 7° de inbreuk die een verplichte inburgeraar kan plegen wanneer hij niet voldoet aan de verplichting tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling.

De inbreuken op de inburgeringsplicht zijn:

1° zich niet tijdig aanmelden bij het EVA of het stedelijk EVA;

2° onrechtmatig vroegtijdig beëindigen:

a) weigeren mee te werken aan de totstandkoming van het inburgeringscontract;

b) niet-tijdige aanmelding na opschorting van het inburgeringstraject;

c) weigeren deel te nemen aan de beoordeling van het behalen van de doelstellingen van een vormingspakket. Hieronder wordt begrepen weigeren te betalen van de retributie van negentig euro voor de beoordeling waardoor men niet kan deelnemen. In het geval van betalingsmoeilijkheden, kan de retributie voor de test MO of de vrijstellingstest MO ook betaald worden na het afleggen van de test MO of de vrijstellingstest MO. In dat geval zal er geen inbreuk worden vastgesteld bij niet-betaling op het moment van het afleggen van de test MO of de vrijstellingstest MO door de verplichte inburgeraar (zie ook de artikelsgewijze bespreking bij artikel 28);

3° niet-regelmatige deelname: het principe uit het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 blijft behouden waarbij geen inbreuk kan worden opgelegd als de verplichte inburgeraar de doelstellingen voor het vormingspakket behaalt, ook al heeft hij afgehaakt of onregelmatig deelgenomen. In het geval de verplichte inburgeraar een passend aanbod voor een cursus van het vormingspakket weigert of weigert de retributie van negentig euro voor de cursus van een vormingspakket te betalen bij aanvang van de cursus, zal ook een sanctie kunnen opgelegd worden. In het geval van betalingsmoeilijkheden, zal geen inbreuk worden vastgesteld bij niet-betaling door de verplichte inburgeraar op het moment van de start van de cursus MO. Bij betalingsmoeilijkheden, kan de retributie voor de cursus MO namelijk ook betaald worden na de start van de cursus MO (zie ook de artikelsgewijze bespreking bij artikel 28);

4° niet behalen van de doelstelling van de inschrijving bij de VDAB: de verplichte inburgeraar schrijft zich niet in bij de VDAB binnen de vereiste termijn;

5° niet-tijdige aanmelding na het plegen van een inbreuk: de verplichte inburgeraar meldt zich niet opnieuw aan na het plegen van een inbreuk;

6° na het plegen van een inbreuk als vermeld in punt 1° tot en met 6° pleegt men opnieuw een inbreuk als vermeld in punt 1° tot en met 6°;

Zolang men gevat is door de inburgeringsplicht kan er een nieuwe verplichting worden opgelegd waarvan de miskennis op haar beurt tot het vaststellen van een inbreuk zal leiden. Dit wordt geregeld in punt 5° en 6° van paragraaf 1. Om zich, na het plegen van een inbreuk, in regel te stellen, moet de verplichte inburgeraar, naargelang de inbreuk die hij heeft gepleegd:

- zich aanmelden bij het EVA of het stedelijk EVA;
- meewerken aan de totstandkoming van het inburgeringscontract;
- zijn inburgeringstraject volgen en het inburgeringsattest behalen.

De categorieën verplichte inburgeraars die de hoedanigheid van verplichte inburgeraar behouden tot ze aan de inburgeringsplicht voldaan hebben, zijn:

- de inburgeraars met vreemde of Belgische nationaliteit die gevat worden door de inburgeringsplicht op het ogenblik dat zij voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven worden in het rijksregister (artikel 27, §1, 1°, a en 3°, a van het decreet van 7 juni 2013);
- de inburgeraars met vreemde of Belgische nationaliteit die binnen de vijf jaar na vestiging in Wallonië of Brussel naar Vlaanderen verhuizen (artikel 27, §1, 1°, b en 3°, b van het decreet van 7 juni 2013).

7° niet voldoen aan de verplichting om over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, zoals vermeld in artikel 34/5, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013.

In het kader van verhuis, zal het EVA of stedelijk EVA moeten bekijken in welk stadium van het inburgeringstraject de verplichte inburgeraar zich bevindt bij het vaststellen van een inbreuk na verhuis.

Een uitzondering wordt voorzien in het tweede lid van dit artikel voor verplichte inburgeraars waarvan een centrum attesteert dat het omwille van beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om voor NT2 het vereiste niveau te behalen. In dit geval zal geen inbreuk worden vastgesteld. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 39, §5, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013.

Er wordt eveneens een uitzondering voorzien in het derde lid van dit artikel voor verplichte inburgeraars waarvan wordt vastgesteld dat het omwille van beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om voor maatschappelijke oriëntatie de doelstellingen te behalen. In dit geval zal geen inbreuk worden vastgesteld. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 39, §5, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013.

Paragraaf 3 bepaalt dat regelmatige deelname betekent dat men minstens 80% moet deelnemen aan het vormingspakket. Het EVA en het stedelijk EVA maken gezamenlijk afspraken hierover. In het kader

van digitale cursussen, zullen zowel vervangende taken als fysieke aanwezigheid kunnen aanzien worden als regelmatige deelname. Het is belangrijk dat voor regelmatige deelname objectieve criteria worden gehanteerd.

Paragraaf 3 bepaalt verder dat deelname tijdens de vormingspakketten elektronisch wordt opgeslagen en uitgewisseld via de Kruispuntbank Inburgering. De gegevens worden gebruikt voor de voortgangscntrole van de regelmatige deelname aan het vormingspakket.

De sanctionering voor het niet behalen van de doelstelling van het participatie- en netwerktraject wanneer de verplichte inburgeraar niet deelneemt aan het participatie- en netwerktraject gedurende veertig uren zal later worden ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Deze invoeging zal gebeuren samen met de regeling van de inwerkingtreding van de uitvoeringsregels voor het participatie- en netwerktraject (zie ook supra onder "inwerkingtreding").

Artikel 42 wijzigt artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Dit artikel bepaalt het tijdstip waarop het EVA en het stedelijk EVA de inbreuk zal vaststellen:

1° niet-tijdige aanmelding: de inbreuk wordt vastgesteld drie maanden nadat de wervingsbrief werd verstuurd. De postdatum geldt als startdatum of tien werkdagen na het verstrijken van het uitstel. In het geval van uitstel van aanmelding wordt de inbreuk vastgesteld tien werkdagen nadat het uitstel van aanmelding verstrijkt;

2° weigeren mee te werken aan de totstandkoming van het inburgeringscontract: de inbreuk wordt vastgesteld uiterlijk drie maanden nadat de betrokkene zich heeft aangemeld. De datum vermeld op het attest van aanmelding geldt als startdatum. In het geval van uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract, wordt de inbreuk vastgesteld tien werkdagen nadat het uitstel verstrijkt;

3° niet-tijdige aanmelding na opschorting: de inbreuk wordt vastgesteld tien werkdagen nadat de datum van het attest van opschorting verstreken is;

4° niet-regelmatige deelname: de inbreuk wordt vastgesteld uiterlijk op het ogenblik dat het vormingspakket beëindigd is. Op dat moment zal ook de beoordeling van de doelstellingen beëindigd zijn. Het ogenblik van vaststelling is hetzelfde als het ogenblik van vaststelling van de inbreuk niet-regelmatige deelname onder het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Deze inbreuk kan ook vroeger vastgesteld worden dan op het ogenblik dat het vormingspakket beëindigd is;

niet deelnemen aan de beoordeling van een vormingspakket: de inbreuk wordt eveneens vastgesteld uiterlijk op het ogenblik dat het vormingspakket beëindigd is;

5° niet inschrijven bij VDAB: de inbreuk wordt vastgesteld zestig dagen nadat het inburgeringscontract ondertekend werd of in het geval niet voldaan wordt aan de doelstellingen van dit onderdeel van het inburgeringstraject binnen de voormelde termijn van zestig dagen, dertig dagen nadat de handhavingsambtenaar de brief heeft verstuurd waarin de beslissing over het al dan niet opleggen van een boete aan de betrokkene wordt betekend (zie artikel 41);

6° zich niet tijdig aanmelden na het plegen van een inbreuk: de inbreuk wordt vastgesteld dertig werkdagen nadat de handhavingsambtenaar de brief heeft verstuurd waarin de beslissing over het

al dan niet opleggen van een boete aan de betrokkene wordt betekend (zie artikel 41). De datum van afgifte op de post geldt als startdatum;

7° niet voldoen aan de verplichting tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling; de inbreuk wordt vastgesteld 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest of in het geval uitstel werd verleend, op het moment van het verstrijken van het uitstel.

Artikel 43 wijzigt artikel 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 om een kruisverwijzing naar artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013 te wijzigen na de wijziging van het decreet van 7 juni 2013. In paragraaf 1 wordt ook de verwijzing naar de inburgeraar die inkomsten verwerft via een wacht-of werkloosheidsuitkering vervangen door de inburgeraar die verplicht ingeschreven werkzoekende is. Dit is in overeenstemming met de formulering in artikel 39, §3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013. In paragraaf 1, tweede en derde lid worden ook de verwijzingen naar artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 aangepast naar aanleiding van de wijziging van dat artikel. In paragraaf 2 wordt kennisgevingsformulier vervangen door inregelstellingsformulier. Deze term weerspiegelt beter de functie van dit formulier aangezien dit aangeeft dat de verplichte inburgeraar zich in regel heeft gesteld nadat een inbreuk werd vastgesteld door het EVA of het stedelijk EVA.

Artikel 44 wijzigt artikel 39, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. De term kennisgevingsformulier wordt vervangen door inregelstellingsformulier. Deze term weerspiegelt beter de functie van dit formulier aangezien dit aangeeft dat de verplichte inburgeraar zich in regel heeft gesteld nadat een inbreuk werd vastgesteld door het EVA of het stedelijk EVA. Verder worden de woorden "met ontvangstbewijs" opgeheven (zie artikelsgewijze bespreking bij artikel 45).

Artikel 45 wijzigt artikel 40, eerste lid, 2°, en artikel 41, §1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering werd bepaald dat er in het kader van de sanctioneringsprocedure werd bepaald dat er met een aangetekende brief met ontvangstbewijs gewerkt moest worden. In het decreet van 7 juni 2013 wordt echter bepaald dat het om een aangetekende brief of een brief tegen ontvangstbewijs moet gaan. Uit de praktijk is bovendien gebleken dat een aangetekende brief met ontvangstbewijs een verhoogde administratieve last met zich meebrengt zonder meerwaarde. Er kan via de Track and Trace worden nagegaan of de brief is ontvangen en bij aangetekende brief wordt een afgiftebewijs gegeven. Om deze redenen wordt ervoor gekozen om te bepalen dat een aangetekende brief voldoende is.

Artikel 46 wijzigt artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, waarin de bedragen van de boetes in het kader van sanctionering worden vastgelegd.

Niet-tijdige aanmelding wordt gesanctioneerd met een boete tussen 50 euro en 100 euro.

Indien men niet meewerkt aan de totstandkoming van het contract, wat beschouwd wordt als onrechtmatig vroegtijdig beëindigen van het inburgeringstraject, wordt men gesanctioneerd met een boete tussen de 50 en 250 euro.

De overige inbreuken die vallen onder onrechtmatig vroegtijdig beëindigen van het inburgeringstraject, niet-regelmatige deelname en niet voldoen aan de verplichting tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling zullen gesanctioneerd worden met een boete tussen 50 en 150 euro.

Onder regelmatige deelname wordt begrepen minstens 80% deelname. Zoals hierboven reeds aangehaald, zal er geen onderscheid meer zijn tussen minder dan 50% deelname of meer dan 50%

deelname. Dit is niet meer nodig gezien rechthebbenden niet langer gesanctioneerd kunnen worden (voorheen: wanneer ze minder dan 50% deelnamen). Er zal ook geen lagere boetecategorie (een boete tussen 50 en 100 euro) gelden voor verplichte inburgeraars die meer dan 50% deelnemen, maar minder dan 80% deelnemen zoals in het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 werd voorzien. Hierdoor wordt de sanctionering enigszins strenger, maar de handhavingsambtenaren kunnen nog steeds rekening houden met verzachtende omstandigheden bij het bepalen van de hoogte van het boetebedrag (bv. percentage deelname bij inbreuk onregelmatige deelname, in welke mate al voldaan is aan andere onderdelen van het inburgeringstraject,...).

Artikel 47 wijzigt het tweede lid van artikel 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 met betrekking tot het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters.

Artikel 37 van het decreet van 7 juni 2013 bepaalt dat de actieve toeleiding van minderjarige nieuwkomers naar het geschikte onderwijsaanbod door het EVA en het stedelijk EVA moet worden gerealiseerd binnen zestig dagen na de dag waarop de minderjarige nieuwkomer werd ingeschreven in het vreemdelingenregister, het wachtregister of het bevolkingsregister van de gemeente van de verblijfplaats, naargelang het geval.

Het EVA en het stedelijk EVA melden de minderjarige nieuwkomers die niet toegeleid werden binnen de voormelde termijn van zestig dagen aan bij het lokaal overlegplatform, in het kader van het uitvoeren van zijn opdrachten, als vermeld in het decreet van 28 juni 2002 betreffende de gelijke onderwijskansen-I, hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 2, of aan het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van de controle op de leerplicht. Daarnaast realiseert het EVA of het stedelijk EVA alsnog de toeleiding van de minderjarige nieuwkomers binnen zestig dagen na zijn aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA.

Het tweede lid van artikel 48 wordt met bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gewijzigd zodat enkel voor de minderjarige nieuwkomers die na de voormelde termijn van zestig dagen nog niet zijn ingeschreven in een school, het EVA en het stedelijk EVA, na het verstrijken van de termijn van zestig dagen in verdere begeleiding kunnen voorzien. Het EVA en het stedelijk EVA kunnen voor deze begeleiding samenwerken met de scholen. De andere categorieën van minderjarige nieuwkomers die reeds zijn ingeschreven in een school worden verder begeleid door Onderwijs.

Artikel 48 voegt een nieuw hoofdstuk 4/1 toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 met betrekking tot taalbeleid. Er wordt bepaald dat gebruikers van de dienstverlening sociaal tolken en vertalen enkel beroep kunnen doen op die dienstverlening als ze de betaling van de tolken- en vertaalprestaties niet doorrekenen aan inburgeraars die op het moment van de tolkaanvraag zich hebben aangemeld bij het EVA of het stedelijk EVA tot aan het behalen van het inburgeringsattest. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de bepaling in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 waarin wordt bepaald: *"Inburgeraars kunnen tijdens hun inburgeringstraject beroep doen op de dienstverlening sociaal tolken en sociaal vertalen. De gebruikersoverheden financieren deze dienstverlening. Na deze periode dient de anderstalige zelf te betalen voor deze dienstverlening. Het project taalhulp wordt verder uitgerold."*

Artikel 49 voegt een nieuw hoofdstuk 4/2 toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 met betrekking tot de juridische dienstverlening. Dit hoofdstuk bestaat uit artikel 49/2 waarin wordt bepaald dat de ondersteuning, vermeld in artikel 46, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni

2013 geboden wordt aan openbare besturen die behoren tot het Nederlandse taalgebied of tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de openbare besturen die exclusief behoren tot het Duitse taalgebied en het Franse taalgebied. Ook de privaatrechtelijke voorzieningen en privaatrechtelijke organisaties waarvan de statuten in het Nederlands zijn neergelegd kunnen een beroep doen op deze juridische ondersteuning.

Artikel 50 voegt hoofdstuk 5 "Oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal", bestaande uit artikel 14 en 15 van het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, onder hoofdstuk 5 "Dienstverlening met betrekking tot Nederlands voor anderstaligen". Deze artikelen hebben betrekking op de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal.

Artikel 51 heft artikel 52 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit artikel bepaalde de nadere uitvoering van de subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De uitvoering van artikel 15 van het decreet van 7 juni 2013 wordt nu geregeld in artikel 6/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Bepaalde elementen van dit artikel worden overgenomen in de nieuwe bepaling. (zie artikelsgewijze bespreking bij artikel 7).

Artikel 52 wijzigt de kruisverwijzingen naar de artikelen die niet van toepassing zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De bepalingen opgenomen in de nieuwe onderafdeling 5/3 betreffende de verplichting voor de verplichte inburgeraar tot het behalen van een taalvaardigheidsniveau B1 mondeling zijn eveneens niet van toepassing in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 53 wijzigt de huidige overgangsbepaling in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Voor inburgeringscontracten gesloten voor de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 (nl. 29 februari 2016), blijven de verbintenissen van het ondertekende inburgeringscontract gelden. Dit houdt in dat ze een inburgeringsattest zullen krijgen als ze hun inspanningsverbintenissen zijn nagekomen. Verplichte inburgeraars die de verplichtingen van hun inburgeringscontract gesloten voor 29 februari 2016 niet nakomen, zullen een nieuw inburgeringscontract dienen te ondertekenen volgens de bepalingen van het gewijzigde decreet van 7 juni 2013. Dit betekent dat zij de doelstellingen zullen moeten behalen om een inburgeringsattest te verkrijgen en de verplichte inburgeraar verplicht zal zijn tot het behalen van de doelstellingen van de onderdelen van het inburgeringstraject. Inburgeraars die verhuizen binnen het Nederlandse taalgebied zullen geen inburgeringscontract ondertekenen volgens de nieuwe regelgeving.

Artikel 54 voegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 een nieuwe overgangsbepaling in voor inburgeringscontracten afgesloten na 29 februari 2016 en vóór de inwerkingtreding van bijgaand ontwerp van wijzigingsbesluit. Voor inburgeringscontracten gesloten voor de inwerkingtreding van bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering blijven de verbintenissen van het ondertekende inburgeringscontract gelden. Verplichte inburgeraars die de verplichtingen van hun inburgeringscontract gesloten voor de inwerkingtreding van bijgaand ontwerp van wijzigingsbesluit niet nakomen, zullen een nieuw inburgeringscontract dienen te ondertekenen volgens de bepalingen van het gewijzigde decreet van 7 juni 2013. Inburgeraars die verhuizen binnen het Nederlandse taalgebied zullen geen inburgeringscontract ondertekenen volgens de nieuwe regelgeving.

Artikel 55 heft artikel 79 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Artikel 79 bevat een overgangsbepaling tot 2017 waarbij een overgangperiode wordt voorzien voor inburgeraars die een opleiding volgen van het leergebied alfabetisering NT2. Onder meer de opleidingen van het leergebied alfabetisering NT2 zijn met het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2015 gewijzigd. De centra voor basiseducatie hadden evenwel tot 1 september 2017 de tijd om de nieuwe opleidingsprofielen te implementeren. Tot dan konden de centra voor basiseducatie ook nog met de oude opleidingsprofielen blijven werken.

Artikel 56 bepaalt dat een bijlage wordt toegevoegd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. De bijlage bevat de bepaling essentiële rechten en plichten.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966

Artikel 57 wijzigt artikel 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 om te bepalen dat het EVA een digitaal testinstrumentarium ter beschikking stelt voor de afname van de taaltesten Nederlands. Voorheen werd bepaald dat de minister het digitaal testinstrumentarium ter beschikking stelde. In de praktijk organiseren de agentschappen integratie en inburgering de taaltesten. Om beter aan te sluiten bij deze praktijk en bij de beleidsuitvoerende rol van het EVA, wordt het ter beschikking stellen van het digitaal testinstrumentarium overgedragen aan het EVA.

Artikel 58 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 om het bedrag van de retributie vast te leggen voor de certificerende taaltesten Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013. Er wordt een retributie van 90 euro vastgelegd voor de vaardigheden schrijven en lezen en een retributie van 90 euro voor de vaardigheden luisteren en spreken. Er zal geen retributie worden gevraagd voor de prescreening. De wijze waarop de retributie wordt geïnd wordt kenbaar gemaakt in het betalingsverzoek door de agentschappen Integratie en Inburgering. De geïnde retributies komen toe aan het EVA, het stedelijk EVA of het Huis van het Nederlands Brussel. Anderstaligen die de taaltest afleggen in functie van het behalen van een vrijstelling voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal in het kader van het inburgeringstraject, zijn vrijgesteld van het betalen van de retributies.

Artikel 59 wijzigt artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 om de bepaling met betrekking tot de bevoegdheid van de beroepscommissie voor de certificerende taaltesten in overeenstemming te brengen met de bepaling met betrekking tot de bevoegdheid van de beroepscommissie voor maatschappelijke oriëntatie (zie de artikelsgewijze bespreking bij artikel 27 van dit voorontwerp van besluit).

Hoofdstuk 4. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse

Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Artikel 60 heft hoofdstuk 3 op van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019. De bepalingen van hoofdstuk 3 van dit besluit van de Vlaamse Regering worden ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 onder de bepalingen van hoofdstuk 5 Dienstverlening met betrekking tot Nederlands voor anderstaligen (de nieuwe artikelen 49/3 en 49/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016).

Hoofdstuk 5. Inwerkingtredebepaling van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Artikel 61 regelt de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 op 1 januari 2022. Dit artikel voegt een tweede lid in bij artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 waarin wordt bepaald dat deelname aan de testen Nederlands afhankelijk zijn van de betaling van een retributie.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 62 bevat de bepaling van inwerkingtreding van het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het decreet treedt in werking op 1 januari 2022.

Artikel 63 bevat de bepaling van inwerkingtreding van voorliggend besluit van de Vlaamse Regering. Het besluit treedt in werking op 1 januari 2022, met uitzondering van het onderdeel 'netwerk- en participatietraject' en de invoering van de retributie voor de cursus Maatschappelijke Oriëntatie en de test MO. Deze 2 elementen treden op een nader door de Vlaamse Regering te bepalen datum in werking.

Artikel 64 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, de integratie en de inburgering, de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor financiën en begroting, ieder wat hem of haar betreft, belast zijn met de uitvoering van bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Aan de wijziging van het inburgeringstraject zullen zowel kosten als opbrengsten verbonden zijn. De concrete uitwerking van de bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 gebeurt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 dat gewijzigd wordt door bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Het principe is dat er geen budgettaire meerkost zal zijn voor de begroting en dat de budgettaire impact van de hertekening van inburgering binnen de huidige begrotingskredieten kan opgevangen worden.

In wat volgt overlopen we de bepalingen in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering die vanuit budgettaire oogpunt relevant zijn⁵.

Voortaan geldt de verplichting om de doelstellingen van de onderdelen van het inburgeringstraject te behalen. Binnen de vormingspakketten MO en NT2 wordt verwacht dat inburgeraars slagen voor de testen. Gezien er momenteel reeds geëvalueerd wordt binnen MO en NT2, betreft dit geen nieuwe opdracht voor de agentschappen integratie en inburgering. Enkel de manier waarop geoordeeld wordt of de doelstellingen behaald werden zal wijzigen. Zoals vooropgesteld in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 zal er op een gestandaardiseerde manier getest worden. De modaliteiten van de test maatschappelijke oriëntatie worden geconcretiseerd in voorliggend voorontwerp van besluit. De voorbereiding om tot die test te komen is reeds opgestart. Voor de ontwikkeling van de test is 400.000 euro voorzien. Dit is opgevangen binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Voorliggend voorontwerp van besluit bepaalt ook dat een retributie van negentig euro zal worden geïnd voor deelname aan de test van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie of de vrijstellingstest voor dat vormingspakket. Daarnaast zal een eenmalige retributie van negentig euro geïnd worden voor deelname aan de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. Deze retributies komen toe aan het EVA of het stedelijk EVA, waardoor de financiële bijdrages die de inburgeraar voortaan moet betalen voor het vormingspakket MO voor hen een positieve budgettaire consequentie hebben. Daartegenover staat dat Brusselse inburgeraars vrijgesteld worden van deze retributies. Verplichte inburgeraars die niet slagen voor de test maatschappelijke oriëntatie zullen die test opnieuw moeten afleggen tot ze de doelstellingen van het vormingspakket behalen, tenzij dat voor hen onmogelijk is omwille van beperkte leercapaciteiten. Het aantal keer dat verplichte inburgeraars meerdere keren de test maatschappelijke oriëntatie zullen afleggen zal een belangrijke impact hebben op de raming. Dit kan nu nog niet worden ingeschat, gezien de test nog niet ingevoerd is. Ook rechthebbende inburgeraars die niet slagen voor de test moeten deze opnieuw afleggen tot ze slagen als zij een inburgeringsattest willen behalen. Rechthebbende inburgeraars hebben hier echter geen verplichting toe, waardoor het ook voor deze categorie nog niet mogelijk is om in te schatten over hoeveel personen dat zal gaan. Daarenboven wordt de sanctionering voor rechthebbende inburgeraars geschrapt.

Aan het inburgeringstraject worden twee extra onderdelen toegevoegd. Dit is ten eerste het participatie- en netwerktraject. Voor het aanbod zal voornamelijk beroep worden gedaan op de lokale besturen. Hiermee wordt hen geen bijkomende taak opgelegd. We verwachten dat de lokale besturen het aanbod in hun stad/gemeente ontsluiten. Het kan gaan om reguliere initiatieven van vrijwilligerswerk, buddy-trajecten,... die reeds bestaan, dan wel ontwikkeld worden vanuit verschillende mogelijke partners van de lokale besturen. Er kan wel een bijkomende kost ontstaan voor het in kaart brengen van bovenlokale initiatieven. Dit zal niet door de lokale besturen opgenomen moeten worden, waardoor de kosten voor het participatie- en netwerktraject gefinancierd kunnen worden binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Het tweede extra onderdeel is de verplichte inschrijving bij de VDAB/Actiris voor inburgeraars op beroepsactieve leeftijd die niet werken. Met dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt bepaald dat de VDAB, net als het EVA en het stedelijk EVA, ondersteuning kan bieden aan een

⁵ Voor een uitgebreide bespreking van de budgettaire impact verwijzen we naar de Memorie van Toelichting bij de wijziging van het decreet van 7 juni 2013, VR 2020 1812 DOC.1528-3.

inburgeraar om zich in te schrijven. Dit betreft geen fundamentele wijziging tegenover de huidige praktijk. Deze opdrachten zullen opgenomen worden binnen de huidige werking van de VDAB, het EVA en het stedelijk EVA.

Er werd ook een bijkomende verplichting ingevoerd voor verplichte inburgeraars. Zij moeten voortaan het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling behalen 24 maanden na het behalen van hun inburgeringsattest. Voorliggend voorontwerp van besluit bepaalt dat het EVA of het stedelijk EVA de betrokkene hierover informeert op verschillende tijdstippen. Enerzijds gebeurt dit bij de aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA en bij het behalen van het inburgeringsattest. Anderzijds zullen het EVA of het stedelijk EVA de inburgeraar negen maanden na het behalen van het inburgeringsattest contacteren en vrijblijvend uitnodigen voor een opvolgesprek. Zij zullen ook beoordelen of de betrokken inburgeraar voldaan heeft aan deze verplichting. Het informeren van de inburgeraar over deze verplichting wordt geïntegreerd binnen de bestaande trajectbegeleiding en dus gefinancierd binnen de beschikbare begrotingskredieten. De contactname negen maanden na het inburgeringsattest en de controle op het voldoen aan de verplichting betekenen voor het EVA en het stedelijk EVA een nieuwe opdracht. Het EVA en het stedelijk EVA zullen ex-inburgeraars langer moeten opvolgen en nagaan of ze aan hun verplichting voldoen, inbreuken aanmaken, in gebreke stellen en indien nodig doorgeven aan de handhavingsambtenaren. Dit zal een impact hebben op hun werking. Deze nieuwe taakstelling zal verder uitgebouwd worden in het kader van het versterkt inzetten op het opvolgen van inburgeraars na hun inburgeringstraject waarvoor in het kader van de relancemaatregelen de nodige recurrente middelen zijn voorzien. Tegelijkertijd wordt verwacht dat, door het invoeren van de retributies in het inburgeringstraject, zich minder rechthebbende inburgeraars bij het EVA en het stedelijk EVA zullen aanmelden en dus opgevolgd moeten worden. Op die manier zal bij het EVA en het stedelijk EVA bijkomende ruimte ontstaan voor het opnemen van deze nieuwe opdracht.

Er zullen ook nieuwe, bijkomende inbreuken zijn die de handhavingsambtenaren zullen moeten behandelen. Het gaat bijvoorbeeld om inbreuken met betrekking tot de verplichte inschrijving bij de VDAB, het participatie- en netwerktraject en het behalen van niveau B1 mondeling. Daartegenover staat dat de sanctionering voor rechthebbende inburgeraars vanuit de hertekening van het inburgeringstraject geschrapt wordt. Dit zal nauwgezet opgevolgd worden en indien nodig zal voorzien worden in bijkomende capaciteit.

In uitvoering van artikel 15 van het decreet van 7 juni 2013, wordt de nadere uitvoering geregeld van de subsidie die door de minister wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie (het nieuwe artikel 6/1). De huidige regelgeving wat betreft het verlenen van een subsidie is minimaal. Er is een decretale grond voor de subsidie, maar er zijn geen reglementaire toekenningsvoorwaarden bepaald. De aanpassing hieromtrent zal geen budgettaire impact hebben.

Juridische dienstverlening aangaande de rechtspositie van vreemdelingen vormt één van de taken van het EVA. In het decreet van 7 juni 2013 werd de opdracht scherp gesteld door te bepalen dat de ondersteuning voortaan wordt voorbehouden aan Vlaamse voorzieningen, organisaties en openbare besturen. In bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt nu verder bepaald dat openbare besturen die behoren tot het Nederlandse taalgebied of tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de openbare besturen die exclusief behoren tot het Duitse taalgebied en het Franse taalgebied een beroep kunnen doen op de juridische ondersteuning. Ook de privaatrechtelijke voorzieningen en privaatrechtelijke organisaties waarvan de statuten in het Nederlands zijn neergelegd kunnen een beroep doen op deze juridische ondersteuning. Het gaat hier

niet om een fundamentele wijziging tegenover de huidige praktijk. Hier zijn dus geen budgettaire consequenties aan verbonden.

Tot slot dient vermeld te worden dat er kosten zullen zijn m.b.t. de operationalisering van de nieuwe maatregelen. De kosten die deze operationalisering met zich meebrengt zullen gefinancierd worden binnen de beschikbare begrotingskredieten.

We kunnen concluderen dat de kosten die de wijzigingen aan de besluiten van de Vlaamse Regering met zich meebrengen, zullen ondervangen worden binnen de beschikbare begrotingskredieten en de opbrengsten. De reële opbrengsten en kosten zullen in het eerste jaar na inwerkingtreding nauwgezet gemonitord worden.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 april 2021.

De Inspectie van Financiën formuleerde een aantal vragen m.b.t. de wettelijkheid en regelmatigheid van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Dit gaf aanleiding tot een aantal aanpassingen in het dossier. Zo werd aangevuld dat de jaarlijkse subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) door de minister toegekend zal worden na een advies van de Inspectie van Financiën. Daarnaast kan een vergoeding voorzien worden voor de leden van de validatiecommissie, die georganiseerd zal worden in het kader van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. De overige opmerkingen gaven geen aanleiding tot aanpassingen. De Inspectie van Financiën vroeg waarom in het voorontwerp van besluit voor de berekening van het totaalresultaat op de test maatschappelijke oriëntatie een minimumpercentage in plaats van een vast percentage opgenomen werd voor de gestandaardiseerde test. Hiermee faciliteren we maatwerk bij de agentschappen integratie en inburgering. Verder dient het punt d) in het punt 11°/1 van artikel 1 niet geschrapt te worden, gezien Syntra vzw een nog steeds bestaande organisatie is die opleidingen voorziet zoals beschreven in het desbetreffende artikel. Tot slot gaf de Inspectie van Financiën een opmerking over een nieuw artikel, ingevoegd via artikel 18 van het voorontwerp van wijzigingsbesluit. Naar aanleiding van het wetgevingstechnisch- en taaladvies op het voorontwerp van besluit van 12 april 2021 werd dit artikel echter alsnog niet ingevoegd, waardoor de opmerking van de Inspectie van Financiën niet langer van toepassing was.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 16 juli 2021.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft mogelijks een weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

Zoals reeds toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering bij de wijziging van het decreet van 7 juni 2013⁶ betekent het invoeren van een extra verplichting t.a.v. ex-inburgeraars, namelijk de verplichting tot het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling 24 maanden na het behalen van het inburgeringsattest, dat er nieuwe, bijkomende inbreuken zullen zijn die de handhavingsambtenaren zullen moeten behandelen (cf. supra). Dit zal nauwgezet opgevolgd worden en indien nodig zal voorzien worden in bijkomende capaciteit.

Zoals vermeld zal deze verplichting ook een impact hebben op het personeel van het EVA en het stedelijk EVA. Zij zullen ex-inburgeraars immers langer moeten opvolgen en nagaan of ze aan hun verplichting voldoen, inbreuken aanmaken, in gebreke stellen en indien nodig doorgeven aan de handhavingsambtenaren. Deze nieuwe taakstelling zal verder uitgebouwd worden in het kader van het versterkt inzetten op het opvolgen van inburgeraars na hun inburgeringstraject waarvoor in het kader van de relancemaatregelen de nodige recurrente middelen zijn voorzien.

Het agentschap Vlaamse Belastingdienst wordt bijkomend bevoegd om nieuwe dossiers in te vorderen van het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw.

Gelet op het feit dat een uitstel van betaling als uitzondering wordt toegekend, wordt ingeschat dat het om een beperkt aantal bijkomende dossiers zal gaan vanuit Inburgering die gedwongen dienen te worden ingevorderd voor de voormelde entiteiten en is een bijkomende werving voor het agentschap Vlaamse Belastingdienst op dit moment niet direct noodzakelijk. Voor het opstartjaar kan de werklust met betrekking tot de nieuwe dossiers van de voormelde agentschappen binnen het huidig personeelsbestand van het agentschap Vlaamse Belastingdienst worden opgevangen.

Uiteraard zal het personeelsluik opnieuw worden bekeken als het vermoedelijke aantal nieuwe dossiers voor invordering vanuit de voormelde agentschappen op jaarbasis met meer zekerheid vaststaat. Daarom wordt voorgesteld dat pas na een volledig werkjaar een evaluatie volgt van het aantal nieuwe dossiers. Mogelijks zullen in overleg met het agentschap Vlaamse Belastingdienst, ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten worden overgeheveld vanuit de middelen die verband houden met het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (ook voor wat betreft de gedelegeerde dossiers) of worden vrijgemaakt vanuit algemene middelen. Ook kan dan het personeelsbestand van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in die verhouding verhoogd dienen te worden.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zoals vermeld wordt voor het aanbod in het kader van het participatie- en netwerktraject voornamelijk beroep gedaan op de lokale besturen. Hiermee wordt hen geen bijkomende taak opgelegd. We verwachten dat de lokale besturen het aanbod in hun stad/gemeente ontsluiten. Het kan gaan om initiatieven van vrijwilligerswerk, buddy-trajecten,... die reeds bestaan, dan wel ontwikkeld worden vanuit verschillende mogelijke partners van de lokale besturen.

⁶ VR 2021 0705 DOC.0520-1.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na de eerste principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC).

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering:
 - 2.1 het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.2 het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.3 het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° haar akkoord te verlenen aan het verzoek van het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw opdat de met invordering belaste personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in naam en voor rekening van het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen inzake de retributies, vermeld in artikel 30, §3, eerste en tweede lid van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en de toebehoren kunnen invorderen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 17 april 2021;
- het begrotingsakkoord van 16 juli 2021;
- het schriftelijk verzoek van het Agentschap Integratie en Inburgering, het schriftelijk verzoek van het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw en het schriftelijk verzoek van het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

Bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Bijlage 1. De bepaling essentiële rechten en plichten als vermeld in artikel 32/1, §2

Welkom in Vlaanderen en bedankt om deel te nemen aan het inburgeringstraject.

In Vlaanderen bent u welkom ongeacht uw culturele achtergrond en geschiedenis. Wel verwachten we dat u bepaalde rechten, plichten, vrijheden en waarden respecteert die belangrijk zijn om in vrede, veiligheid en welvaart samen te leven.

Daarom is het belangrijk dat u die rechten, plichten, vrijheden en waarden wilt leren kennen tijdens het inburgeringstraject en dat u bereid bent om ze steeds na te leven.

Tijdens het inburgeringstraject wordt geduid:

- wat de essentiële rechten en plichten betekenen;
- waarom die in Vlaanderen belangrijk zijn;
- wat ze betekenen in het dagelijkse leven;
- welke stappen u kunt zetten als uw rechten of andermans rechten geschonden worden.

Verklaring

Ik ben bereid te leren over de rechten, plichten, vrijheden en waarden in Vlaanderen en zal die respecteren. Ik zal de wetgeving van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en van dit land naleven.

Essentiële rechten en plichten in de Vlaamse samenleving die je moet respecteren:

- de Belgische en Vlaamse regelgeving en de democratische principes van dit land;
- de mensenrechten, zoals die beschreven staan in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Die zijn afdwingbaar in België en Vlaanderen;
- de vrijheid en de persoonlijke integriteit van iedereen. Iedereen heeft recht op de fundamentele vrijheden die verankerd zijn in de Belgische Grondwet. Dat geldt in het bijzonder voor de:

- o vrijheid van mening en vrijheid van meningsuiting. Iedereen mag zelf zijn mening vormen en mag vrij zijn overtuigingen gesproken of geschreven delen. Aanzetten tot haat of geweld is een strafbaar feit en geeft aanleiding tot een veroordeling door de rechter.
 - o vrijheid van vereniging. Iedereen kan zich vrij verenigen, maar niemand kan gedwongen worden om deel uit te maken van een vereniging;
 - o vrijheid van eredienst. Iedereen mag kiezen welke godsdienst of levensbeschouwing hij aanhangt. Iemand mag er ook voor kiezen om géén godsdienst of levensbeschouwing aan te hangen. Iedereen heeft het recht van godsdienst of levensbeschouwing te wijzigen of zijn godsdienst af te vallen;
 - o vrijheid van beleving van seksuele geaardheid. Een relatie tussen twee mannen of twee vrouwen is gelijkwaardig aan een relatie tussen een vrouw en een man. Twee vrouwen of twee mannen kunnen met elkaar trouwen en samen kinderen grootbrengen.
 - o vrijheid van onderwijs. Onderwijsverstrekkers zijn vrij om onderwijs te organiseren en er inhoudelijk vorm aan te geven. Ouders, leerlingen en studenten zijn vrij om onderwijs te kiezen dat aansluit bij de eigen overtuigingen. Iedereen heeft ook recht op onderwijs, met eerbiediging van de fundamentele rechten en vrijheden.
- Mannen en vrouwen hebben dezelfde rechten en plichten. Ze leveren samen een bijdrage aan de samenleving.
 - o Mannen en vrouwen hebben dezelfde rechten op onderwijs en werk.
 - o Ze kunnen deelnemen aan het democratische proces, waaronder verkiezingen.
 - o Zowel mannen als vrouwen betalen belastingen.
 - o Elke meerderjarige kiest vrij, zonder dwang van ouders of familieleden, een beroep, een woonplaats of een partner.
 - o Beide ouders staan in Vlaanderen in voor het onderhoud van hun kinderen en zorgen dat ze de best mogelijke opleiding en opvoeding krijgen zodat ze actieve burgers worden. Alle jongens én meisjes krijgen dezelfde kansen.
 - o Jongens en meisjes mogen niet gedwongen worden om te trouwen.
 - Het is strafbaar om geweld te plegen tegenover een echtgenoot of echtgenote, kinderen of andere personen. Dreigen met geweld is in Vlaanderen ook strafbaar.
 - Vlaanderen veroordeelt elke daad van terrorisme heel streng.
 - Elke getuige van een poging tot misdrijf die het leven van andere mensen in gevaar brengt of de fundamentele van de samenleving wil aantasten, doet alles om dat misdrijf te voorkomen en verwittigt de politie.

- Integreren in de samenleving is belangrijk en is een voorwaarde om het verblijfsrecht in dit land te blijven genieten zoals voorzien in artikel 1/2, §3 van de Vreemdelingenwet.
- De kennis van het Nederlands biedt kansen en is essentieel om actief te participeren in de samenleving. Daarom is het belangrijk inspanningen te leveren om Nederlands te leren.
- Burgers en gezinnen worden verantwoordelijk geacht om in hun levensonderhoud te voorzien. We dragen als samenleving zorg voor wie (tijdelijk) niet in zijn levensonderhoud kan voorzien, we verwachten van iedereen een bijdrage voor deze sociale bescherming aan de kwetsbare burgers.

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

VR PV 2021/36 - punt 0076

Betreft :

Integratie en inburgering

Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Principiële goedkeuring m.h.o. op adviesaanvragen

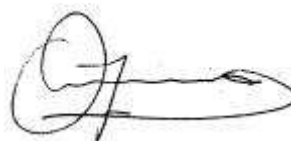
(VR 2021 1607 DOC.0948/1TER, DOC.0948/2TER en DOC.0948/3TER)

Beslissing :

Mits voldaan wordt aan de voorwaarden, geformuleerd in het akkoord van 16 juli 2021 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, beslist de Vlaamse Regering:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit en aan de bijbehorende bijlage;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, de integratie en de inburgering, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van:
 - 2.1. de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,
 - 2.2. de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,
 - 2.3. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

3. haar akkoord te verlenen aan het verzoek van het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw opdat de met invordering belaste personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in naam en voor rekening van het Agentschap Integratie en Inburgering, het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Antwerpen vzw en het gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering Gent vzw de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen inzake de retributies, vermeld in artikel 30, §3, eerste en tweede lid van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en de toebehoren kunnen invorderen.



Jeroen OVERMEER,
secretaris.