

Advies programmadecreet begrotingsaanpassing 2021

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Wijs beleid door overleg

Advies op vraag van Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed op 30 april 2021

Uitgebracht door de Algemene Raad op 11 mei 2021 met eenparigheid van stemmen

Vorbereiding: werkgroep Beleidsnota-Programmadedcreet 6 mei 2021 onder voorzitterschap van Mia Douterlungne

Dossierbeheerder: Filip De Bruyne

1 Situering

Het voorontwerp van programmadecreet bij begrotingsaanpassing 2021 werd op 30 april principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Aan de adviesraden wordt gevraagd om een spoedadvies uit te brengen tegen maandag 17 mei.

De Vlaamse onderwijsraad formuleert in dit advies drie opmerkingen op het voorontwerp van programmadecreet.

2 Hertelling leerlingenaantallen in het buitengewoon basisonderwijs (afdeling 2)

De Vlaamse Regering verlengt de maatregel waarin de mogelijkheid gecreëerd wordt voor scholen voor buitengewoon basisonderwijs om op de eerste schooldag van oktober de leerlingenaantallen te hertellen in het kader van de berekening van lestijden.

De Vlor uit zijn tevredenheid over deze maatregel: het laat de scholen toe om op korte termijn een capaciteitsverhoging te realiseren wanneer zij bij de start van een nieuw schooljaar geconfronteerd worden met capaciteitsnoden in de regio.

3 Aanvullende werkingsmiddelen voor pedagogische begeleidingsdiensten (afdeling 3)

De Vlaamse Regering kent in het begrotingsjaar 2021 aanvullende werkingsmiddelen toe voor een bedrag van 3,5 miljoen euro aan de pedagogische begeleidingsdiensten van Katholiek Onderwijs Vlaanderen, Onderwijsvereniging van Steden en Gemeenten, Provinciaal Onderwijs Vlaanderen en Gemeenschapsonderwijs. De begeleidingsdiensten ontvangen deze middelen om scholen te ondersteunen bij het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg.

Hoewel de Vlor tevreden is met deze aanvullende middelen, merkt de raad ook op dat dit een zeer gedeeltelijke compensatie blijft tegenover de besparing van 11 miljoen euro die de Vlaamse Regering tijdens deze legislatuur wil realiseren. Het bijkomend bedrag zal de structurele onderfinanciering van deze diensten niet oplossen. De Vlor hoopt dat de Vlaamse Regering vanuit de huidige crisis nieuwe inzichten verwerft over het belang van de pedagogische begeleidingsdiensten en van hieruit ook besluit om die diensten te herwaarderen.

Deze bepaling in het voorontwerp voegt een artikel toe aan het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs waarin enkel begrotingsjaar 2021 vermeld wordt. Dit betekent dat de bijkomende middelen niet recurrent worden toegekend. Hierdoor wordt het de pedagogische begeleidingsdiensten zeer moeilijk gemaakt om een duurzaam kwaliteitsvol onderwijs uit te bouwen.

De Vlor vindt ook dat de aanwending van de bijkomende middelen sterk beperkt wordt door die specifiek in te kleuren voor 'het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg'. De raad erkent dat er voldoende aandacht moet zijn voor deze specifieke opdrachten. Maar zoals de raad al eerder heeft aangehaald¹, vindt ze hier het kleuren van middelen niet het beste instrument om dit te bereiken. Het creëert bijkomende planlast en verhoogt het risico dat de beperkte middelen versnipperd worden. De mate waarin de

¹ Vlor, Algemene Raad. [Advies over het voorontwerp van programmadecreet bij begrotingsopmaak 2021](#), 22 oktober 2020.

pedagogische begeleidingsdiensten aan deze opdrachten werken kan in de begeleidingsverslagen worden teruggevonden.

De Vlor merkt op dat er voor de overige pedagogische begeleidingsdiensten - die niet in artikel 28 van het voorontwerp vermeld worden – een onduidelijke situatie ontstaat. Sommige eerder genomen maatregelen met betrekking tot besparingen of kleuring van middelen zijn van toepassing op alle pedagogische begeleidingsdiensten. Voor deze maatregel om scholen te ondersteunen bij het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg is het echter onduidelijk of er eveneens een compensatieregeling zal zijn voor alle pedagogische begeleidingsdiensten.

4 Relanceplan Vlaamse Veerkracht (afdeling 8)

In het kader van het relanceplan Vlaamse Veerkracht heeft de Vlaamse Regering een budget van 585 miljoen euro voorzien voor volgende maatregelen in het onderwijs:

- 375 miljoen euro voor Digisprong
- 90 miljoen euro 'van kwetsbaar naar weerbaar en verhoging wendbaarheid scholen'
- 60 miljoen euro voor Edusprong
- 60 miljoen euro voor het Voorsprongfonds Hoger Onderwijs

In afdeling 8, hoofdstuk 8, van het voorontwerp van programmadecreet worden de deelbudgetten voor elk van deze maatregelen decretaal vastgelegd in alle niveaudecreten voor de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023.

De Vlor stelt daarbij vast dat er voor het deeltijds kunstonderwijs niets is opgenomen in het relanceplan. Het deeltijds kunstonderwijs is weliswaar geen leerplichtonderwijs, maar niettemin kan het kwalificerend zijn. De raad ervaart dit als een tekort voor het volwaardig onderwijsniveau dat het deeltijds kunstonderwijs is.

Voor elke maatregel uit het relanceplan zal de Vlaamse Regering verdere modaliteiten vastleggen via uitvoeringsbesluiten.

De Vlor verwacht van de Vlaamse Regering dat die over de vraag naar advies voor nieuwe regelgeving oordeelkundig beslist: zowel bij conceptnota's, visienota's als ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.

Gelet op de grote budgettaire impact in het onderwijsveld en het belang van een billijke verdeling van de middelen beschouwt de Vlor deze uitvoeringsbesluiten van strategisch belang. De raad wil er daarom dan ook op aandringen bij de Vlaamse Regering om deze besluiten als basisuitvoeringsbesluiten te oormerken zodat de regering bij opmaak van deze besluiten advies zal vragen aan de Vlor, conform art. III.94 §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018².



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Ann Verreth
algemeen voorzitter

² Vlaams Parlement. [Art. III.92 §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018](#)