

Advies programmadecreet bij begrotingsopmaak 2019

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Wijs beleid door overleg

**Advies op vraag van Bart Tommelein, Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie**

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 25 oktober 2018 met
eenparigheid van stemmen**

Vorbereiding: werkgroep Beleidsnota-Programmadecreet op 16 oktober 2018
onder voorzitterschap van Mia Douterlungne

Dossierbeheerder(s): Filip De Bruyne

1 Bijkomende werkingsmiddelen in het leerplichtonderwijs

De Vlor apprecieert de inspanningen die de Vlaamse regering levert om opnieuw te investeren in werkingsmiddelen in het leerplichtonderwijs in 2019:

- Bijkomend 10 miljoen euro werkingsbudget voor kleuteronderwijs ten opzichte van 2018 (afdeling 2)
- Bijkomend 10 miljoen euro werkingsbudget voor werkdrukverlaging in het basisonderwijs ten opzichte van 2017 (afdeling 4)
- Bijkomend 20 miljoen euro aan de puntenenveloppe voor aanstelling van administratief personeel in de basisscholen ten opzichte van 2018
- Herhaling investeringsoperatie van 5 miljoen euro voor didactische uitrustingsgoederen in het secundair onderwijs (afdeling 24)

Bij deze investeringen maken we toch de kanttekening dat het om eenmalig toegekende middelen gaat die de Vlor decretaal verankerd wil zien als recurrente middelen.

De Vlor twijfelt er ook aan of de middelen lineair verdelen over de scholen volgens de leerlingenaantallen steeds de juiste methode is. De Vlor betreurt dat leerlingenkenmerken niet meegerekend worden bij de toekenning van deze middelen over de scholen .

Er worden geen garanties ingebouwd dat de middelen in het kader van werkdrukverlaging volledig aangewend worden voor de ondersteuning van de leerkracht in de klas.

Bij de investering in didactische uitrustingsgoederen zijn een aantal leden van de raad ook eerder voorstander van een sokkelfinanciering per structuuronderdeel met daarbovenop een lineair bedrag per leerling¹.

De raad vindt het wel positief dat ervoor gekozen werd om leerlingenkenmerken mee te rekenen bij de toekenning van de middelen voor werkdrukverlaging in het basisonderwijs. Dat was nog niet zo voor schooljaar 2017-2018.

Met artikel 42 in voorliggend ontwerpdecreet wordt het mogelijk gemaakt om de werkingsmiddelen voor werkdrukverlaging aan te wenden om personeelsleden aan te werven. In welke mate dat schoolbesturen hiervan gebruik zullen maken valt echter af te wachten. Het gaat om eenmalige middelen, waardoor er geen garanties op verdere tewerkstelling kunnen geboden worden. Om voluit te gaan voor een verlaging van de werkdruk in het basisonderwijs blijft de Vlor pleiten voor bijkomende structurele organieke omkadering.

De investeringsoperatie in didactische uitrustingsgoederen wordt net als in 2017 beperkt tot het secundair onderwijs. De Vlor pleit er nogmaals voor om ook de opleidingen van het deeltijds leren en het volwassenenonderwijs² mee te nemen in het toepassingsgebied van deze maatregel en er dan ook bijkomende middelen voor te voorzien.

¹ Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over diverse bepalingen onderwijs – begroting 2017](#), 17 oktober 2017.

² Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over diverse bepalingen onderwijs – begroting 2017](#), 17 oktober 2017.

2 Inkanteling van Hoger Beroepsonderwijs (hbo5) en Specifieke Lerarenopleidingen (SLO)

De Vlor is tevreden met 9 miljoen euro aan bijkomende investeringsmachtigingen en 1 miljoen euro aan de reguliere investeringsmiddelen (afdeling 12). De gehanteerde financieringstechniek van investeringssubsidies kan de overheid wel beter omvormen naar werkingsmiddelen.

3 Andere bepalingen

3.1 Aanpassing berekening werkingstoelagen centra voor basiseducatie en -volwassenenonderwijs (afdeling 16)

Door de aanpassing van het financieringssysteem kunnen sommige centra tijdens de overgangsfase in de problemen geraken. De Vlor vraagt daarom dat de overheid een mechanisme inbouwt waarbij de financiering van elk centrum gewaarborgd blijft.

3.2 Aanpassing aanwending recuperatiefonds Studietoelagen (afdeling 21)

Het voorstel in afdeling 21 van voorliggend ontwerpdecreet bestaat erin om de kosten die voortvloeien uit gedwongen invordering van terugvorderingen van school- of studietoelagen aan te rekenen op het recuperatiefonds.

De Vlor kan zich niet vinden in het principe van gedwongen invorderingen bij spijbelen. Vooralsnog werd ook nog niet bewezen dat gedwongen invordering een doeltreffend instrument is om spijbelen aan te pakken. Deze maatregel treft bovendien vooral kwetsbare gezinnen.

De Vlor meent dat het maatschappelijk relevanter is om middelen uit het recuperatiefonds in te zetten om kwetsbare gezinnen te begeleiden in het terugdringen van spijbelen dan om de kosten voor financiële sanctionering te verhalen.

Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Ann Verreth
voorzitter